

Основные решения по итогам 52-ого заседания Правления Глобального Фонда

Настоящий документ (разработанный Делегацией НПО из развивающихся стран (DCNGO)) предназначен для субъектов гражданского общества и общественных групп из развивающихся стран, не присутствовавших на 52-м заседании Правления Глобального фонда в г. Лилонгве (19-22 ноября 2024 года) и расширяет понимание ключевых обсуждаемых вопросов.

Этот документ не отражает мнение Секретариата Глобального фонда или Правления Глобального фонда.

1. Вступительная часть

Это было интенсивное заседание Правления, которое привело к значительным изменениям политики для обеспечения устойчивого воздействия и направления будущего Глобального фонда. Все члены Правления признали значительные проблемы, с которыми сталкивается Глобальный фонд, включая серьезные финансовые ограничения, глобальные конфликты и изменение климата. Спустя четыре года после глобальной пандемии, потрясшей мир, многие мировые лидеры больше не считают здравоохранение главным приоритетом¹. Глобальная ситуация в области здравоохранения находится в изменчивом состоянии, характеризующемся многочисленными проблемами и неопределенностью. Несмотря на значительный прогресс в борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией, рост авторитаризма, а также враждебная правовая среда в отношении прав человека и гендерного равенства представляют собой серьезную угрозу для достижений в области общественного здравоохранения. Продолжающееся сужение пространства для гражданского общества усугубляет уязвимость и затрудняет доступ к основным медицинским услугам. Чтобы обеспечить прогресс в борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией и продвигать устойчивые усилия по искоренению этих заболеваний, Правление одобрило комплексные изменения в политике. Документы Правления будут размещены в ближайшее время [на этой](#) странице.

2. Ключевые обсуждения

По ключевым пунктам повестки (подробнее см. [Aidspan](#)) были приняты [решения](#). Принятые решения являются частью целостного набора политических решений, связанных с устойчивостью (соответствие требованиям, методология распределения, переход к устойчивости и совместное финансирование, а также каталитические инвестиции), которые были рекомендованы Комитетом по стратегии (SC) Правлению для принятия решения перед грантовым циклом 8 (GC8) с целью повышения устойчивости прогресса в реализации миссии и стратегии Глобального фонда. Подробнее см. в [пресс-релизе](#) Глобального фонда. Изменения были единогласно одобрены Правлением. Кроме того, Правление утвердило бюджет операционных расходов (ОРЕХ) Секретариата Глобального фонда на 2025 год в размере 346 миллионов долларов США и одобрило корректировки заявлений о готовности к риску, касающиеся рисков в цепочке поставок внутри страны, а также рисков мошенничества и фидуциарных рисков, связанных с грантами.

Другие важные пункты повестки дня включали: 1) Обновления информации о прогрессе в области ВИЧ, туберкулеза, малярии, устойчивых и стабильных систем здравоохранения (RSSH), которые впервые включали интегрированную обратную связь от Департамента по правам сообщества и гендерным вопросам (CRG); 2) Отчет о ходе работы от Управления генерального инспектора (OIG). 3) Обновления по мобилизации ресурсов. В рамках 52-го заседания Правления было проведено три параллельных мероприятия по управлению государственными финансами (PFM), правам человека и изменению климата.

В рамках заседания Правления состоялись две встречи высокого уровня. На первой из них президент Малави д-р Лазарус Маккарти Чаквера отметил успехи, достигнутые в Малави, благодаря Глобальному фонду. Во время этого заседания Джозеф Вато, член делегации DCNGO, также рассказал о перспективах гражданского общества в отношении вопроса борьбы с малярией. Второе мероприятие было организовано Stop TB Partnership совместно с первой леди Малави Её Превосходительством Моникой Чаквера, которая собрала малавийские и региональные заинтересованные стороны, включая сообщества и гражданское общество, чтобы рассказать о прогрессе в борьбе с туберкулезом и подчеркнуть необходимость дальнейших и срочных инвестиций.

Все члены Правления также воспользовались возможностью посещения более десяти мест, где были

¹ https://www3.weforum.org/docs/WEF_The_Global_Risks_Report_2024.pdf



представлены программы по борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией, поддерживаемые Глобальным фондом.

Представители различных организаций пришли к единому мнению о необходимости расширения полномочий и возможностей общественных и местных организаций гражданского общества (ОГО) для обеспечения устойчивости работы Глобального фонда, а также о том, что права человека играют центральную роль в обеспечении устойчивости. В дополнение к этому, делегации сообществ и НПО развитых стран и DCNGO представили [совместное заявление о страновых координационных механизмах \(СКМ\)](#).

2.1. Соответствие требованиям

Общие сведения: Политика соответствия требованиям Глобального фонда определяет, какие страны-компоненты могут иметь право на получение средств, при этом наличие права не гарантирует выделение средств.

Изменения: Были внесены незначительные изменения, которые вступают в силу в рамках GC8 и призваны усилить аспекты устойчивости, включая большую ясность в отношении переходного периода и того, что делать в случае отсутствия валового национального дохода (ВНД) Всемирного банка, перераспределение финансирования в сторону стран с более низким уровнем дохода и незначительные обновления в требованиях к многострановым (МС) квалификационным требованиям. Основные изменения были рассмотрены секретариатом и отклонены.

Делегация DCNGO подчеркнула, что классификация доходов Всемирного банка и показатели ВОЗ по заболеваниям не учитывают исторически сложившееся структурное неравенство, а также проблемы, создаваемые антигендерными и правозащитными движениями, и их влияние на гражданское общество и сообщества из ключевых групп населения. Зависимость от среднего показателя ВНД ограничивает гибкость, особенно для стран, сталкивающихся с непредвиденными проблемами, и которые в противном случае не будут иметь специального финансирования, направленного на гражданские организации.

2.2. Методология распределения

Общие сведения: Каждые три года Методология распределения Глобального фонда пересматривается с учетом последних данных и извлеченных уроков в рамках подготовки к предстоящему периоду распределения. При пересмотре методологии распределения средств для GC8 также учитываются выводы и рекомендации независимой оценки Методологии распределения средств Глобального фонда 2024 года. В соответствии с Методологией распределения средств распределение средств по странам осуществляется с целью максимизации воздействия имеющихся ресурсов путем направления средств в страны с самым высоким бременем заболеваний и наименьшим экономическим потенциалом, при этом учитываются потребности ключевых и уязвимых групп населения, непропорционально пострадавших от трех заболеваний.

Изменения: Пересмотры направляют больше финансирования в страны с низким уровнем дохода на всех уровнях финансирования; перераспределяют финансирование в пользу борьбы с туберкулезом и малярией после покрытия основных потребностей в финансировании борьбы с ВИЧ; и гарантируют, что показатель бремени малярии наилучшим образом отражает потенциал каждой страны по передаче малярии.

Делегация DCNGO подчеркнула, насколько сложным и противоречивым было обсуждение и решение, и мы призвали правление не натравливать **людей** с разными заболеваниями друг на друга, а работать вместе как партнеры. Из документации стало ясно, что только при условии привлечения 16 миллиардов или более в рамках следующего пополнения Глобальный фонд сможет справедливо бороться с тремя заболеваниями и обеспечить устойчивость спасенных жизней и прогресс в достижении Целей устойчивого развития (ЦУР). Принятое решение отражает стремление Правления выделить больший процент финансирования на борьбу с малярией и туберкулезом без чрезмерного сокращения финансирования на борьбу с ВИЧ. Некоторые регионы (*Восточная Европа и Центральная Азия, Латинская Америка и страны Карибского бассейна*) будут подвержены непропорциональному распределению, а также некоторые сообщества из стран с уровнем дохода выше среднего – в этих странах необходимо обеспечить финансирование организаций гражданского общества и правозащитных организаций, чтобы они могли охватить людей, которых никто другой не может охватить. Мы призвали к прямому финансированию местных и региональных организаций гражданского общества и сообществ, имеющих штаб-квартиры в стране, в которой они работают, а также к усилению поддержки многострановых грантов. Мы призвали Правление поручить департаменту управления грантами

разработать четкий план действий для достижения этой цели. По мере продвижения мы запросили регулярно обновлять информацию, обеспечить надежные механизмы оценки и прозрачные проверки, чтобы гарантировать ответственный переход с полным вовлечением гражданского общества и сообществ.

2.3. Каталитические инвестиции

Общие сведения: Приоритеты каталитических инвестиций (КИ) представляют собой часть имеющегося финансирования, выделенную на программы и мероприятия, которые необходимы для достижения целей Стратегии Глобального фонда и планов партнеров, но не обеспечиваются должным образом за счет ассигнований, выделяемых только странам. Механизмы каталитического инвестирования включают: [Каталитические фонды соответствия](#); [Каталитические многострановые стратегические приоритеты](#); [Стратегические инициативы](#).

Изменения: В каждом цикле предлагаются приоритеты КИ с учетом потребностей и извлеченных уроков. Предлагаемые GC8 КИ направлены на решение конкретных проблем, имеют высокий приоритет при различных объемах финансирования и разработаны таким образом, чтобы в случае необходимости лучше использовать средства частного сектора. В ближайшее время Глобальный фонд представит эти предложения.

Делегация DCNGO подчеркнула, что КИ должны быть надежно защищены независимо от любых сценариев финансирования, и они должны быть устойчивыми. КИ должны быть защищены как механизм, с помощью которого мы обеспечиваем предоставление критически важных услуг ключевым группам населения в условиях значительного сокращения ассигнований, и особенно при худшем сценарии пополнения ресурсов. КИ должны сосредоточиться на обеспечении финансирования многострановых грантов, вовлечения сообществ и программ здравоохранения, образования и социальных инициатив, направленных на поддержку и защиту прав девушек и молодых женщин независимо от сценария пополнения. Мы настоятельно рекомендовали использовать КИ, например, для многострановых грантов, чтобы смягчить воздействие на ключевые и уязвимые группы населения и программы для них в регионах, которые серьезно пострадают от изменений в распределении средств. Мы призвали усилить мониторинг программ RSSH, которые недостаточно четко определены и требуют улучшения разработки и мониторинга.

2.4. Политика устойчивого развития, перехода и совместного финансирования

Общие сведения: Политика Глобального фонда [по устойчивому развитию, переходу и совместному финансированию](#) была утверждена в апреле 2016 года. В Политике изложены общие принципы взаимодействия со странами по вопросам устойчивого развития и перехода, описаны основные требования к финансированию, выделяемому странам, и определены требования к совместному финансированию для стран, поддерживаемых Глобальным фондом

Изменения: Изменения призваны реагировать на меняющийся контекст и извлеченные уроки, укреплять устойчивость всего портфеля, усиливать стратегическую направленность совместного финансирования, уделять больше внимания соотношению цены и качества, способствовать большей предсказуемости для стран переходного периода, подчеркивать соответствие системам стран, усиливать дифференциацию и вносить изменения для ясности и упрощения.

Делегация DCNGO подчеркнула, что решение вопроса о рычагах устойчивого развития и политике STC перед началом грантового цикла 8 GC8 необходимо для защиты программных достижений и предоставления времени для подготовки заинтересованных сторон на страновом уровне к предстоящим изменениям. Кроме того, объединенные усилия в рамках партнерства Глобального фонда имеют решающее значение для обеспечения успешного 8-го пополнения. Мы призываем доноров сосредоточиться на нашей миссии, защитить наши достижения и предпринять смелые, инклюзивные действия, направленные на ликвидацию ВИЧ, туберкулеза и малярии.

Хотя мы поддерживаем программу устойчивого развития Глобального фонда, мы видим пробелы в определении приоритетности основных факторов - в частности, поддержки сообществ, ключевых групп населения и тех, кто остался за бортом. Устранение структурных барьеров, продвижение прав человека и гендерного равенства, а также обеспечение устойчивого финансирования гражданского общества и сообществ как на международном, так и на национальном уровне должны быть в центре внимания. Без этого целостная

программа устойчивого развития окажется под угрозой. Глобальный фонд должен создать практические механизмы для определения приоритетности в этих областях с четкими стратегиями, показателями и оценкой.

Мы поддерживаем призывы к ОГИ проводить аудит переходных процессов, обмениваясь мнениями и рекомендациями для руководства будущими действиями. Мы попросили разъяснить, как Глобальный фонд будет действовать в отношении стран, отрицающих существование ключевых групп населения, особенно в условиях карательных законов, нарушений прав человека, гендерной нетерпимости, коррупции и растущих барьеров для вовлечения. Эти факторы создают риск ненадежности национальных данных, даже потенциальным влиянием на альтернативные источники, такие как ЮНЭЙДС.

2.5. Мобилизация ресурсов

Общие сведения: Секретариат представил следующий общий обзор:

- По состоянию на 30 сентября 2024 года конвертация обязательств идет по плану. Глобальный фонд получил 51% в рамках 7-го пополнения и 100% в рамках 6-го пополнения и продолжает уделять первоочередное внимание конвертации обязательств.
- Подготовка к 8-му пополнению идет по графику, причем раньше, чем когда-либо. Глобальный фонд повысил свою значимость и позиционирование на различных глобальных и региональных мероприятиях и платформах высокого уровня и продвигает разработку инвестиционного обоснования и кампанию по подготовке к 8-му пополнению.
- В дальнейшем Секретариат будет продолжать уделять особое внимание привлечению доноров и конвертации обязательств; усилению позиционирования Глобального фонда, повышению его узнаваемости и идейного лидерства; активизации взаимодействия и сотрудничества с партнерствами; продолжению наращивания темпов подготовки к 8-му пополнению; а также взаимодействию с партнерами по адвокации, сторонниками и влиятельными лидерами.

Делегация DCNGO призвала к коллективному лидерству, чтобы мобилизовать партнерство для получения не менее 18 миллиардов. Это то, что требовалось в прошлый раз, и потребность не изменилась. Мы должны быть амбициозными и целеустремленными, потому что недополучение средств означает потерю жизней - люди не получают необходимого им лечения, и прогресс, за который мы так упорно боролись, будет сведен на нет. Для достижения этой цели партнерство Глобального фонда должно быть неотложным, амбициозным и солидарным.

Мы ожидаем, что инвестиционный кейс подчеркнет основную миссию и сравнительные преимущества Глобального фонда, но при этом будет учитывать экономические реалии, с которыми мы сталкиваемся. Помимо обеспечения технической обоснованности, мы будем стремиться получить важные сведения о том, насколько хорошо гражданское общество и сообщества интегрированы в инвестиционный кейс. Как было подтверждено на этом заседании Правления, права человека и справедливость - это путь к обеспечению равенства в доступе к услугам по профилактике и лечению ВИЧ, туберкулеза и малярии. Инвестиционный кейс должен подчеркивать важность инвестиций в укрепление систем сообществ, права человека и гендерное равенство. Коллективно мы должны убедиться не только в том, что целевой показатель пополнения будет достигнут, но и в том, что финансирование будет использовано максимально эффективно, а это означает инвестирование в сообщества и гражданское общество, как указано в [Дорожной карте адвокации Глобального фонда](#).

3. Ключевые благодарности

Особая благодарность: Программе образования в области здравоохранения и прав (HREP) Малави; [Малавийской сети СПИД-сервисных организаций \(MANASO\)](#), [Pakachere IHDC](#), и [Frontline AIDS](#), которые предоставили возможность делегации НПО развивающихся стран встретиться с представителями гражданского общества из НПО в Лилонгве для диалога по СКМ, вопросам устойчивости и финансирования гражданского общества. Мы также благодарим девять членов DCNGO, которые приняли участие в заседании Правления, в том числе: Кэролин Гомес; Андрея Клепикова; Иоланду Пол (альтернативный член Правления), Илимбека Садымова (новый член); Сесилию Сену (член Правления); Аарона Сандея; Фейт Тайп (новый член); Джозефа Вато и Софи Дилмитис (координатор).

О Делегации DCNGO: Делегация DCNGO работает над укреплением участия представителей гражданского общества и организаций в развивающихся странах, чтобы внести свой вклад в реализацию своего видения, которое включает в себя жизнь в мире, где СПИД, туберкулез и малярия больше не являются глобальными угрозами для здоровья населения и прав человека. За дополнительной информацией, пожалуйста, обращайтесь к Софи Дилмитис Координатор DCNGO