

EACB 2023



ПРОГРАММА ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ ПО ВОВЛЕЧЕНИЮ СООБЩЕСТВ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА

Пример Таджикистана (2022—2023):
значимое участие организаций сообществ
в разработке национальной заявки на
финансирование программ по ВИЧ и ТБ
в рамках седьмого грантового цикла (GC7)
Глобального фонда



Несмотря на значительный прогресс в активном вовлечении ключевых и уязвимых групп населения и гражданского общества в меры борьбы с ВИЧ и ТБ на глобальном и страновом уровнях, усиление формальных и неформальных механизмов вовлечения сообществ в разработку, реализацию и оценку программ остается приоритетной задачей Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией. В последние пять лет в Таджикистане роль организаций гражданского общества и сообществ в управлении программами Глобального фонда существенно укрепилась, и их голос стал более слышимым и заметным. Тем не менее необходимы дальнейшие усилия для обеспечения их активного участия в важных процессах принятия решений. В свете этого, основной целью технической поддержки было обеспечение значимого вовлечения широкого круга ключевых и уязвимых групп населения в процесс как оценки собственных потребностей, так и приоритизации интервенций для включения в новую заявку. На основании этого процесса была оказана помощь в создании и разработке Приложения к национальной заявке «Приоритеты финансирования для гражданского общества и сообществ, наиболее затронутых ВИЧ, туберкулезом и малярией» (далее Приложение приоритетов сообществ), которое стало важным инструментом обеспечения активного участия гражданского общества при формировании заявки на новый грант Глобального фонда на период 2024—2026 гг.

В процессе предоставленной поддержки была проведена следующая работа: обширные консультации с организациями гражданского общества и ключевыми и уязвимыми сообществами; сбор и анализ актуальных потребностей и приоритетов; согласование с международными консультантами, вовлеченными в написание заявки; а также включение приоритетов в финальную версию заявки.

Результатом предоставленной технической поддержки стало создание, разработка и согласование обширного набора рекомендаций от затронутых сообществ относительно приоритетов новой программы. На основе этих рекомендаций было разработано Приложение приоритетов сообществ, которое успешно интегрировано в пакет заявки. Поддержка также способствовала активному участию сообществ и гражданского общества в формировании содержания заявки, обеспечив большее соответствие между приоритетами и потребностями ключевых групп населения.

Для продолжения работы по приоритетам сообществ после получения комментариев Группы технической оценки Глобального Фонда (ГТО) на этапе выделения гранта организации гражданского общества и Страновой координационный комитет (СКК) обратились за дополнительной поддержкой к инициативе BACKUP Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ). Дополнительный визит консультантки был направлен на проведение тренинга по устойчивости и альтернативному финансированию организаций гражданского общества, тем самым расширив действия, осуществляемые сообществами в рамках усиления своей роли и влияния.

Усиление роли гражданского общества в процессах Глобального фонда на глобальном и страновом уровнях остается приоритетной задачей, которая требует дополнительных усилий в области обучения и вовлечения представителей гражданского общества на всех этапах реализации программ. Необходимо дальнейшее укрепление формальных процедур в рамках программных процессов Глобального фонда, чтобы обеспечить учет и акцентирование приоритетов сообществ на всех этапах работы над заявками и программами.

ОСНОВНЫЕ СТАДИИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ

СЕНТЯБРЬ, 2022

Подача запроса на техническую поддержку.

ОКТАБРЬ – НОЯБРЬ, 2022

Утверждение запроса со стороны Глобального фонда, выбор провайдера технической поддержки и утверждение технического задания (ТЗ), выбор консультанта/тки.

ДЕКАБРЬ, 2022

Визит в страну для предоставления технической помощи по разработке Приложения приоритетов сообществ.

ДЕКАБРЬ 2022 – ЯНВАРЬ 2023

Дистанционная работа с командой по написанию заявки.

ЯНВАРЬ 2023

Финальный отчет по результатам оказанной технической поддержки.

ЯНВАРЬ – МАРТ 2023

Работа с основной группой написания заявки для согласования включения приоритетов в заявку и бюджет.

ЯНВАРЬ – МАРТ 2023

Дополнительный визит в страну консультантки за счет привлеченного финансирования, в рамках инициативы BACKUP Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ), для проведения тренинга по устойчивости организаций гражданского общества.

ОБЩИЙ БЮДЖЕТ:

\$40 304

(без учета финансирования GIZ)

ОРГАНИЗАЦИЯ-ПРОВАЙДЕР ТП:

Центр политики и исследований в здравоохранении (Центр PAS), Молдова.

ПРЕДПОСЫЛКИ К ПОДАЧЕ ЗАПРОСА НА ТЕХНИЧЕСКУЮ ПОДДЕРЖКУ

В декабре 2022 года Таджикистан получил официальное письмо о доступном финансировании для борьбы с ВИЧ и туберкулезом в рамках Седьмого цикла пополнения ресурсов Глобального фонда (GС7) на период 2023—2025 гг. Первое окно подачи заявок на грантовое финансирование было назначено на март 2023 года. Поскольку текущий грант Глобального фонда по ВИЧ и туберкулезу в Таджикистане уже завершился, Таджикистан планировал подать заявку на новое финансирование в первое окно.

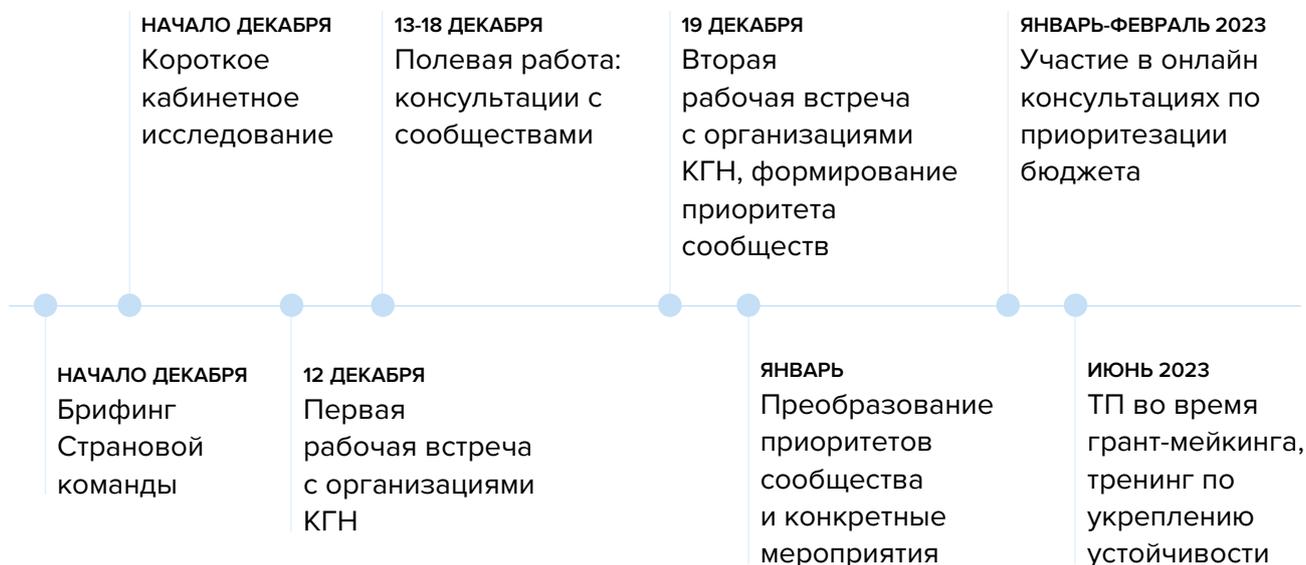
В рамках GС7 в пакет заявки на финансирование было введено новое обязательное Приложение – *«Приоритеты финансирования гражданского общества и наиболее пострадавших сообществ от ВИЧ, туберкулеза и малярии»*. Оно определяет основные приоритеты финансирования, связанные с трудностями, с которыми сталкиваются гражданское общество и затронутые сообщества. Введение обязательного Приложения приоритетов сообществ заложило основы укрепления формального усиления участия организаций гражданского общества и сообществ в разработке национальных заявок на финансирование Глобального фонда.

«СПИН Плюс», местная неправительственная организация, представляющая интересы людей, употребляющих психоактивные вещества, подала запрос в Программу технической поддержки Стратегической инициативы Глобального фонда по вовлечению сообществ (ранее известной как Стратегическая инициатива по вопросам сообществ, прав и гендера) в сентябре 2022 года. Запрос был подготовлен совместно с ключевыми партнерами из организаций гражданского общества и при поддержке **Региональной платформы ВЕЦА** по коммуникации и координации на базе **Евразийской ассоциации снижения вреда (ЕАСВ)**.

Помощь была оказана в соответствии с целями Рамочной стратегии Глобального фонда на 2023-2028 гг. В стратегии подчеркивается, что максимальное участие и лидерство наиболее пострадавших сообществ является одной из трех основных задач в достижении глобальной цели по ликвидации СПИДа, туберкулеза и малярии. Техническую поддержку оказал Центр политики и исследований в здравоохранении (Центр PAS), Молдова.

КАК БЫЛА ОРГАНИЗОВАНА И ПРЕДОСТАВЛЕНА ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА?

ЭТАПЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ



Основные этапы процесса оказания технической поддержки графически представлены в хронологическом порядке и описаны ниже:

Брифинг Страновой команды ГФ (начало декабря 2022)

Для обеспечения координации работы по оказанию технической поддержки привлеченными консультантами в начале декабря 2022 года был проведен брифинг с представителями Страновой команды Секретариата Глобального фонда. Во время брифинга Страновой команде были изложены цели и методы оказания ТП и получены предложения по улучшению процесса.

Кабинетное исследование и разработка инструментов (начало декабря 2022)

Краткое кабинетное исследование проводилось на основе имеющихся материалов, собранных с помощью местных организаций, экспертов/ток и Глобального фонда. Обзор содержал краткую информацию об истории вовлечения гражданского общества в программы при поддержке Глобального фонда в Таджикистане, обзор основных правовых и гендерных барьеров к сервисам по ВИЧ и туберкулезу. Помимо исследования, Командой технической помощи были разработаны инструменты сбора информации (экспресс-оценка вовлеченности сообществ, руководства для фокус-групп, инструмент приоритизации).

Первая рабочая встреча и проведение экспресс-оценки уровня вовлечения организаций сообществ (12 декабря 2022)

12 декабря 2022 года была проведена первая консультация организаций, представляющих интересы ключевых сообществ, в которой приняли участие 23 человека (9 женщин и 14 мужчин) из 9 организаций, работающих с ключевыми сообществами в 5 регионах Таджикистана. Данные организации работают с основными ключевыми группами по ВИЧ: люди, употребляющие инъекционные наркотики (ЛУИН), мужчины, имеющие секс с мужчинами (МСМ), секс-работники/цы, пациентская организация ТБ. Обсуждения включали в себя анализ барьеров для значимого участия сообществ в программах при поддержке Глобального фонда, оценку уровня значимого участия сообществ и первоначальное обсуждение приоритетных направлений будущей работы. На встрече был проведен небольшой тренинг для представителей НПО и сообществ о новой стратегии и процессах Глобального фонда, особенностях ГС7 и возможностях вовлечения сообществ и гражданского общества на разных этапах грантового цикла.

В ходе первой рабочей встречи была также проведена экспресс-оценка уровня вовлеченности и учета мнений организаций сообществ в ходе реализации предыдущей программы. Организации оценили уровень вовлеченности в предыдущую программу очень низко. Среднее значение ответа на вопрос о значимости участия ключевых сообществ в предыдущей программе Глобального фонда, по шкале от 0 до 10, составило всего лишь 2 балла.

Полевая работа: расширенные консультации с сообществами (13–18 декабря 2022)

МСМ	2 ФГ/19 чел
СР	3 ФГ/21 чел
ЛУИН мужчины	4 ФГ/35 чел
ЛУИН женщины	1 ФГ/12 чел + 3 на смешанных
Женщины, живущие с ВИЧ	1 ФГ/16 чел
Люди, затронутые ТБ	1 ФГ/15 чел

После первой рабочей встречи началась полевая работа, в рамках которой были проведены широкие консультации с ключевыми сообществами для выявления их проблем, потребностей и приоритетов. Консультации проводились при помощи фокус-групп, руководства для которых были разработаны на предварительном этапе работы. Всего было проведено 13 фокус-групп. В консультациях принял участие 151 человек, из них 71 (47%) — женщины. Для обеспечения географического разнообразия фокус-группы были проведены в 5 городах: Душанбе, Хорог, Рудаки, Вахдат, Куляб.

Вторая рабочая встреча с организациями сообществ, формирование приоритетов сообществ (19 декабря 2022)

По итогам расширенных консультаций был разработан полный список приоритетов сообществ, представленный на второй рабочей встрече 19 декабря 2022 года. На данном этапе сформированный список включал в себя 25 приоритетов, основными из которых были:

- адвокаты и юридическая деятельность, направленная на защиту экономических прав уязвимых групп, особенно женщин (например, доступ к жилью, льготам, занятости); подготовка активисток;
- адвокатская деятельность и стратегические судебные процессы, направленные на декриминализацию ВИЧ и ключевых групп сообществ;
- расширение услуг по охране психического здоровья;
- защита прав ключевых групп населения: юридическая помощь, оплата работы адвоката/врача и мероприятия по правовому просвещению ключевых групп населения;
- и другие важные приоритеты.

Во второй рабочей встрече приняли участие представители 9 организаций, работающих с ключевыми сообществами в 5 регионах Таджикистана, включая ЛУИН, МСМ, секс-работников/ц, женщин, живущих с ВИЧ, и пациентскую организацию людей, затронутых ТБ. К участию в рабочей встрече были также приглашены представители государственных учреждений и международных технических агентств. В результате обсуждения и процесса ранжирования с помощью простого инструмента был утвержден итоговый список из 20 основных приоритетов.

Преобразование приоритетов сообществ в конкретные мероприятия (январь 2023)

После утверждения списка приоритетов на встрече они были преобразованы командой консультантов в конкретные мероприятия в соответствии с Модульным рамочным руководством Глобального фонда. Проект мероприятий, основанный на приоритетах сообществ, был представлен для согласования и доработки организации «СПИН Плюс», как заказчику технической поддержки. После обсуждения списка приоритетов с международными консультантами/ками, привлеченными для разработки страновой заявки в Глобальный фонд на период 2024—2026 гг., некоторые приоритеты и мероприятия были объединены с целью их включения в бюджет.

Участие в онлайн-консультациях по приоритизации бюджета (январь – февраль 2023)

В свете ограниченности финансовых ресурсов, предоставляемых государством для борьбы с ВИЧ и туберкулезом, Глобальный фонд продолжает нести главную нагрузку по обеспечению доступа к профилактике и лечению, включая необходимое оборудо-

вание и лекарства. Уровень потребностей страны и обширный перечень мероприятий, требующих финансирования, остаются огромными. В этом контексте было крайне важно обеспечить активное участие Команды технической поддержки в онлайн-консультациях с международными и страновыми консультантами по разработке бюджета. В ходе процесса консультаций было важно сохранить фокус на приоритетах сообществ, правах человека, гендерных вопросах и укреплении систем сообществ для включения в финальный вариант заявки.

Работа по приоритетам сообществ во время финализации заявки на финансирование: тренинг по устойчивости и оценка потребностей организаций (июнь 2023)

В своих комментариях относительно заявки на финансирование, полученных страной в мае 2023 года, Группа технической оценки Глобального фонда (ГТО) сделала акцент на обеспечении устойчивости национального ответа на ВИЧ и туберкулез в Таджикистане, включая устойчивость организаций гражданского общества. «СПИН Плюс» после неформальной консультации с местными НКО и командой технической оценки решили провести дополнительные мероприятия по укреплению потенциала организаций гражданского общества в этой области. При помощи дополнительного финансирования со стороны инициативы BACKUP GIZ был адаптирован и проведен тренинг по привлечению альтернативного финансирования и укреплению устойчивости организаций, работающих с ключевыми группами сообществ, разработанный Евразийской ассоциацией снижения вреда (ЕАСВ). Также была проведена экспресс-оценка потребностей организаций в области устойчивости. Консультантка приняла участие во встрече организаций гражданского общества со Страновой командой Глобального фонда и подготовила рекомендации по передвижению одного из важных приоритетов «Укрепление устойчивости программы для КГС, в частности процессов перехода на государственное финансирование. Доработка механизмов государственных социальных заказов» из PAAR в основной бюджет, в соответствии с комментариями ГТО и приоритетами сообществ.

КАКИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ БЫЛИ ДОСТИГНУТЫ БЛАГОДАРЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКЕ?

В результате технической поддержки были достигнуты следующие результаты:

- Проведены обширные консультации с организациями, работающими с ключевыми группами населения, а также с самими ключевыми сообществами. Было проведено 13 фокус-групп консультаций с представителями/ницами сообществ, в которых принял участие 151 человек, из которых около половины были женщины. Это позволило обеспечить значимое участие представителей сообществ в процессе, а также включить их мнения и потребности в разработку заявки.

- В основной бюджет заявки было полностью или частично включено финансирование 18 из 20 приоритетов, выработанных сообществами. 5 из них были включены только в РААР. Некоторые приоритеты не были включены в заявку, так как предполагается, что их реализация будет поддержана из других источников финансирования.
- При помощи дополнительного финансирования от GIZ была проведена дополнительная работа с приоритетами сообществ на этапе финализации заявки после получения комментариев от ГТО. Эта работа была сфокусирована на повышении устойчивости организаций гражданского общества, что обеспечивало как ответ на комментарии ГТО, так и дальнейшее продвижение двух приоритетов сообществ, нацеленных на устойчивость.

Все эти результаты способствуют учету и продвижению потребностей сообществ в рамках финансирования и развития программы, а также укреплению значимого участия организаций КГС и ключевых и уязвимых сообществ в эффективном реагировании на ВИЧ и туберкулез в Таджикистане.

КАКИЕ УРОКИ БЫЛИ УСВОЕНЫ И ЧТО ТРЕБУЕТ ВНИМАНИЯ В БУДУЩЕМ?

- При помощи технической помощи удалось наладить динамичный инклюзивный процесс активного участия организаций, представляющих интересы сообществ, и самих сообществ в работе над приоритетами.
- Благодаря предварительно разработанным инструментам в сжатые сроки удалось успешно провести процесс сбора большого объема информации об актуальных потребностях сообществ. Проведены обширные консультации как с организациями гражданского общества, так и с ключевыми сообществами. Было проведено 13 консультаций в режиме фокус-групп с представителями сообществ, в которых участвовал 151 человек, из которых около половины были женщины. Это демонстрирует возможность эффективной организации и проведения консультаций с различными заинтересованными сторонами в ограниченные временные рамки.
- Слаженная работа с командой написания заявки позволила включить большинство приоритетов сообществ в финальный драфт заявки. В основную бюджетную заявку было включено финансирование 18 из 20 приоритетов, выработанных сообществами. Некоторые приоритеты не были включены в заявку, так как предполагается, что их реализация будет поддержана из других источников финансирования.
- Созданная таблица приоритетов с мероприятиями способствовала включению мероприятий в бюджет, несмотря на ограниченные ресурсы. Это демонстрирует

необходимость разработки четких планов действий и конкретизации финансовых запросов для реализации приоритетных направлений.

- При помощи дополнительного финансирования со стороны BACKUP (GIZ) была проведена дополнительная работа с приоритетами сообществ на этапе финализации заявки после получения комментариев ГТО. Работа была сфокусирована на повышении устойчивости организаций гражданского общества. Это подчеркивает важность сотрудничества и поиска дополнительных источников финансирования для поддержки приоритетов сообществ.

Ограничения и предложения по оптимизации:

- Из-за недостатка времени и ограниченной доступности некоторых важных ключевых групп, таких как транс-женщины, женщины, пережившие туберкулез и заключенные, консультации с ними не были проведены, и, следовательно, их проблемы и приоритеты могут быть недоучтены в рамках программы. Для того чтобы этого не произошло, во время реализации программы важно уделять особое внимание этим группам и их потребностям.
- Дистанционное участие международных консультанток создавало ограничения во время формирования заявки на финансирование и бюджета. Интенсивные рабочие процессы и отсутствие возможности присутствия в стране ограничивали взаимодействие и координацию работы по формированию бюджета.
- В ходе интенсивных переговоров по формированию бюджета некоторые приоритеты и мероприятия были объединены или сильно или полностью сокращены. В некоторых случаях их финансирование было включено только в PAAR или не включено вообще в надежде на софинансирование других программ и организаций. В дальнейшем это может создать неопределенность в обеспечении финансирования для этих приоритетов и снижение фокуса на приоритетах сообществ в ходе реализации программы.
- Приложение «Приоритеты сообщества» обязательно для заполнения, однако оно не включено в основной пакет документов заявки, который рассматривается Группой технической оценки. Кроме того, отсутствуют формальные требования к представлению приоритетов в финальной заявке. Это может снизить формальную значимость Приложения и не обеспечить прямой коммуникации приоритетов сообщества с экспертами Группы технической оценки.
- В Таджикистане до сих пор отсутствует достаточное количество экспертов/ток сообществ, хорошо знакомых с процессами Глобального фонда, которые могли бы информировать и лидировать в подготовке заявки. Необходимо уделять больше внимания систематическому привлечению экспертов/ток из числа сообществ к работе в соответствующих экспертных структурах, в том числе в ГТО Глобального фонда. Необходимо улучшение обучения и вовлечения представителей гражданского общества в эти процессы.

- После написания и отправки Приложения произошел спад вовлеченности организаций КГН в работу над программой. Во время финальной доработки заявки в рамках этапа выделения гранта было уделено мало времени для консультаций с организациями сообществ. Возможность перераспределения финансирования с учетом комментариев Группы технической оценки и приоритетов сообществ по укреплению их устойчивости осталась неопределенной. Все это подчеркивает важность улучшения формальных механизмов вовлеченности сообществ на всех этапах работы над заявкой на финансирование от Глобального фонда и усиление действительного участия организаций гражданского общества в процессах принятия решений по укреплению борьбы с эпидемией ВИЧ/СПИДа и туберкулеза.



Одна из задач Региональной платформы ВЕЦА по коммуникации и координации – увеличить осведомленность гражданского общества и сообществ о возможности получения технической помощи в рамках Программы СПГ ТП Глобального фонда, создать запрос на получение такой помощи и при необходимости – помочь подготовить качественную заявку. Поэтому, если при подготовке заявки на техническую помощь у вас возникают вопросы по заполнению формы, или вам нужна консультация по возможному содержанию и/или качеству заявки – пожалуйста обращайтесь за помощью в Региональную платформу.

Более того, начиная с 2021 года согласование содержания запроса на техническую помощь в рамках Программы с Региональной платформой перед его отправкой в Глобальный фонд является обязательным условием процедуры подачи запросов!

Контакты Региональной платформы ВЕЦА:

eecaplatform@harmreductioneurasia.org

eecaplatform.org