

Приложение «Приоритеты финансирования для гражданского общества и сообществ, наиболее затронутых ВИЧ, туберкулезом и малярией»

Часто задаваемые вопросы

Дата: 6 февраля 2023 года

1. Что представляет собой Приложение «Приоритеты финансирования для гражданского общества и сообществ»?

В Приложении «Приоритеты финансирования для гражданского общества и сообществ» («Приложение») отражены приоритетные мероприятия, определенные совместными усилиями гражданского общества и сообществ, наиболее затронутых ВИЧ, туберкулезом и малярией, в рамках процесса разработки запросов на финансирование под руководством Странового координационного механизма (СКК).

2. Для чего необходимо данное Приложение?

Данное Приложение впервые предложено для использования в рамках цикла финансирования на 2023–2025 годы. Оно предназначено для сбора и документирования приоритетных вмешательств, определенных гражданским обществом и сообществами в процессе странового диалога. Такая информация используется Глобальным фондом для оценки эффективности странового диалога с точки зрения значимого и действенного участия сообществ и гражданского общества, а также для получения более полной картины потребностей сообщества, которые предлагается включать в запросы на финансирование.

Мы понимаем, что условия в различных странах отличаются, а сообщества и гражданское общество часто сталкиваются с многочисленными серьезными барьерами, которые препятствуют их значимому участию. Внедрение данного Приложения не ставит перед собой цель решить все существующие систематические проблемы.

3. Должно ли каждое сообщество заполнять Приложение?

К каждому запросу на финансирование должно прилагаться одно Приложение, в котором должен быть представлен перечень приоритетных мероприятий. Сообщества и гражданское общество должны совместными скоординированными усилиями составить перечень приоритетных мероприятий для различных сообществ в контексте подготовки запроса на финансирование и определить их приоритетность.

4. Необходимо ли заполнять Приложение по каждому компоненту заболевания?

Это зависит от страны и от того, как в ней организована подача заявок, однако каждый запрос на финансирование должен сопровождаться одним заполненным Приложением. В зависимости от контекста Приложение может заполняться как для «отдельных» заболеваний, таких как малярия, так и для совместных запросов на финансирование, например, по компонентам ВИЧ/ТБ, или комплексных запросов на финансирование по ВИЧ/ТБ/малярии.

5. Как в Приложении могут быть отражены приоритеты ключевых, уязвимых и в недостаточной мере охваченных услугами групп населения (например, ключевых групп населения, молодежи, женщин, людей, затронутых ТБ и малярией), особенно в условиях существующей маргинализации таких сообществ?

Процесс определения приоритетов, которые находят отражение в Приложении, должен быть намеренно направлен на обеспечение участия сообществ, больше всего затронутых тремя заболеваниями, во всем их разнообразии. При обеспечении участия заинтересованных сторон в процессах консультаций необходимо позаботиться о сбалансированном представительстве различных гендерных и возрастных групп, а также географических регионов (сельских и городских). В рамках данного процесса должно быть задокументировано разнообразие вовлеченных заинтересованных сторон. Примечание: не требуется указывать в Приложении имена участников консультаций и включать их пакет подаваемых документов.

6. Как сообщества могут подготовиться к заполнению Приложения?

Приложение к каждому запросу на финансирование должно разрабатываться в ходе инклюзивного процесса под руководством сообществ, координируемого представителями сообществ и гражданского общества в СКК при поддержке Секретариата СКК. Представителям гражданского общества и сообществ рекомендуется собираться, консультироваться и взаимодействовать друг с другом на ранних этапах для определения, обобщения и утверждения приоритетных мероприятий с точки зрения гражданского общества и сообществ, наиболее затронутых тремя заболеваниями.

Обеспечение надлежащего понимания гражданским обществом и сообществами контекста своей страны и национальных мер реагирования на три заболевания имеет крайне важное значение для того, чтобы они могли определить, какие меры, по их мнению, окажут наибольшее влияние на снижение барьеров и повышение

приемлемости, физической и финансовой доступности, наличия и качества услуг.

7. Сколько может быть предложено приоритетных мероприятий и какова методология определения приоритетности мероприятий, предлагаемых сообществами?

В Приложение может быть включено до 20 приоритетных мероприятий. Это должны быть мероприятия, которые, по мнению сообществ и гражданского общества, имеют наибольший потенциал для влияния на снижение барьеров в доступе к услугам, повышение приемлемости, физической и финансовой доступности, наличия и качества услуг. Важно документировать рекомендуемые приоритетные мероприятия независимо от того, включены ли они в основной запрос на финансирование или в запрос на финансирование сверх выделенной суммы (PAAR). Для целевого портфеля предлагаемые приоритетные мероприятия должны соответствовать основным направлениям, определенным в Письме о выделении средств или иным образом согласованным с Глобальным фондом. Список мероприятий, которые могут быть поддержаны, приведен в [Модульном рамочном руководстве](#). Например, простой пошаговый процесс может выглядеть таким образом:

1. Каждое сообщество должно как можно раньше начать проведение встреч и консультаций для обсуждения и согласования приоритетных мероприятий.
2. Каждое сообщество по отдельности или все сообщества вместе разрабатывают перечень приоритетных мероприятий. Мы рекомендуем с самого начала совместно работать над определением приоритетов, однако понимаем, что это не всегда может быть осуществимо. По каждому из приоритетов, определенных на первом этапе, необходимо указать и описать в нескольких предложениях:
 - a. Описание проблемы с использованием данных и доказательств, полученных на основании реализации программ, национальных данных и других источников, таких как мониторинг под руководством сообществ, результаты фокус-групп и/или другие источники.
 - b. Конкретные научно обоснованные мероприятия для решения проблемы. Это может быть внедрение или расширение тех или иных вмешательств, закупка тех или иных товаров или финансирование определенных вмешательств и мероприятий под руководством сообществ.
 - c. Предполагаемое воздействие или результат и, по возможности, информация о затратах (будет доступна информация о затратах для поддержки мероприятий на уровне сообществ).
3. Если определение приоритетов и заполнение Приложения не осуществлялось совместно всеми сообществами, представители всех сообществ должны провести встречу для того, чтобы консолидировать свои приоритеты, заполнить Приложение и утвердить его.
4. Сообщества разрабатывают план по адвокации и вовлечению сообществ и работают с представителями сообщества и гражданского общества в СКК, чтобы обеспечить действенное рассмотрение включения предлагаемых приоритетов в итоговый запрос на финансирование.

8. Насколько подробно должны быть описаны приоритетные мероприятия?

В идеале описание каждого мероприятия должно включать: а) описание проблемы; (b) научное обоснование мероприятия; (c) ожидаемое влияние или результат; и (d) по возможности, оценочные затраты на его реализацию. Чем короче, точнее и конкретнее сформулированы приоритетные мероприятия, тем проще они воспринимаются. Необходимо сформулировать, каким образом предлагаемые мероприятия будут способствовать усилению мер реагирования на ВИЧ, туберкулез и малярию.

9. Что делать, если для определенного мероприятия нет доказательной базы, однако, по мнению сообществ, именно такое мероприятие может обеспечить наибольшее влияние?

Учитывая то, что не все сообщества и организации гражданского общества принимают участие в проведении мониторинга под руководством сообществ (MPC) и/или других мероприятиях по сбору данных, для обоснования мероприятий могут также использоваться примеры системного опыта получателей услуг, собранные на протяжении определенного времени, обсуждения в фокус-группах, а также достигнутый консенсус и приоритеты, согласованные в ходе консультаций с сообществами. Для обоснования предлагаемых приоритетов сообщества также могут использовать имеющиеся национальные данные, данные партнеров (ЮНЭЙДС, Партнерства «Остановить туберкулез», Партнерства по искоренению малярии) и данные из других источников. Руководства и информационные записки Глобального фонда и технических партнеров также могут использоваться для представления приоритетных мероприятий. В них описаны различные научно обоснованные мероприятия, необходимые для оказания влияния на эпидемии, и предусмотрена важная роль сообществ как равноправных партнеров на всех уровнях реагирования на заболевания, важность гендерных вопросов и равенства, а также острая необходимость устранения барьеров, связанных с правами человека, в доступе к услугам.

10. По каким критериям определяют, следует ли включать то или иное мероприятие в Приложение?

В [Модульном рамочном руководстве](#) и сопутствующих документах представлены направления деятельности, которые могут быть поддержаны Глобальным фондом. Мы не ожидаем, что вы прочтете весь документ, но, если вы не уверены, на что направлены инвестиции Глобального фонда, такую информацию можно найти в указанном руководстве. Для целевого портфеля предлагаемые приоритетные мероприятия должны соответствовать основным направлениям, определенным в Письме о выделении средств или иным образом согласованным с Глобальным фондом. На [сайте Глобального фонда](#) можно найти множество технических записок и методических указаний, в т.ч. [Техническую записку по усилению систем сообществ](#). Если у вас возникли сомнения, вы можете обратиться к вашим представителям в СКК, [Региональным платформам по вопросам СПГ](#) и/или к [сетям ключевых и уязвимых групп населения](#), которыми были разработаны различные инструменты и ресурсы, которые помогут представителям сообществ и гражданского общества ориентироваться в данном процессе. Другие ресурсы и материалы можно найти на [странице справочных материалов для заявителей](#) на сайте Глобального фонда.

11. Принимаются ли данные, собранные сообществами, в качестве достаточно убедительных доказательств для обоснования приоритетов финансирования с точки зрения организаций гражданского общества и сообществ?

Да, такие данные принимаются как достаточно веские доказательства. Могут приниматься данные мониторинга под руководством сообщества, результаты обсуждений в фокус-группах и информация о достигнутом консенсусе, а также данные исследований под руководством сообществ.

12. Следует ли включать в Приложение все потребности, озвученные в ходе странового диалога?

Нет, в Приложение включаются только наиболее приоритетные мероприятия, определенные гражданским обществом и сообществами. Минимальное число приоритетных мероприятий не установлено, однако их максимальное число может быть не более 20 мероприятий.

13. Имеются ли рекомендации или методы определения приоритетности мероприятий?

Отдельного руководства по расстановке приоритетов нет, однако рекомендуется согласовать предлагаемые приоритеты с основными группами/тематическими направлениями, предложенными в Модульном рамочном руководстве. Также рекомендуется включать в Приложение наиболее приоритетные мероприятия, способные обеспечить наибольшее влияние, для рассмотрения их включения в запрос на финансирование. Нет необходимости размещать предлагаемые приоритетные мероприятия в каком-либо определенном порядке или по степени важности.

14. Следует ли включать в Приложение приоритетные мероприятия, которые были включены в основной запрос на финансирование или в запрос на финансирование сверх выделенной суммы?

В Приложение необходимо включать наиболее приоритетные мероприятия, определенные гражданским обществом и сообществами, независимо от того, были ли они включены в запрос на финансирование или в запрос на финансирование сверх выделенной суммы.

15. Целесообразно ли сообществам классифицировать 20 приоритетных мероприятий в зависимости от того, какие из них должны быть поддержаны в рамках основного финансирования, а какие – в рамках финансирования сверх выделенной суммы?

Мы призываем сообщества и гражданское общество указывать мероприятия, которые они настоятельно рекомендуют поддержать в рамках основного финансирования.

16. Будут ли все предложенные приоритетные мероприятия поддержаны в рамках подаваемого запроса на финансирование?

Нет. Средств, выделяемых Глобальным фондом в рамках любого цикла финансирования, никогда не бывает достаточно для покрытия всех потребностей и приоритетов, определенных всеми заинтересованными сторонами, участвующими в страновом диалоге и в разработке запросов на финансирование. Местные сообщества и гражданское общество, национальные партнеры и Секретариат Глобального фонда могут использовать Приложение для документирования и консолидации приоритетных мероприятий, чтобы лучше понять, в какой степени они были включены в запросы на финансирование.

17. Кто должен заниматься координацией и заполнением Приложения, и предусмотрена ли финансовая поддержка такой работы?

Представители сообществ и гражданского общества в СКК должны координировать заполнение данной формы и обеспечивать ее утверждение теми сообществами и группами гражданского общества, с которыми проводились консультации и которые были задействованы в ходе этой работы. Секретариат СКК может оказывать поддержку в данном процессе. Представители сообществ и гражданского общества могут запросить у СКК финансирование такой работы за счет 15% бюджета, предназначенных для вовлечения сообществ. Кроме того, можно запросить поддержку у технических и двусторонних партнеров на национальном уровне.

18. У нашего сообщества нет своего представителя в СКК. Как мы можем обеспечить, чтобы наши интересы были учтены?

См. вопросы 5 и 6 выше. Представители сообществ и гражданского общества в СКК уполномочены представлять потребности и приоритеты всех сообществ в целях подготовки Приложения и включать список всех организаций, с которыми проводились консультации в ходе разработки Приложения.

19. Если мы не заполняли Приложение, можем ли мы предоставить свой собственный список приоритетов нашего сообщества вместо такого Приложения?

Нет, с запросом на финансирование можно официально подать только одно Приложение, которое является обязательным документом при подаче такого запроса.

20. Как должно подаваться Приложение?

Приложение должно подаваться СКК вместе с официальным запросом на финансирование.

21. Где можно получить дополнительную информацию и поддержку с целью определения приоритетных мероприятий для финансирования?

За дополнительной информацией и рекомендациями просьба обращаться к [Региональным платформам по вопросам СПГ, сетям ключевых и уязвимых групп населения](#) и/или техническим и двусторонним партнерам, оказывающим поддержку сообществам и гражданскому обществу для вовлечения в данный процесс в ваших странах.

22. Каким образом Приложение будет использоваться при принятии решений

в ходе определения приоритетов финансирования при выделении гранта?

Приложение может использоваться для обеспечения того, чтобы наиболее приоритетные мероприятия, совместно определенные сообществами и гражданским обществом, эффективно рассматривались с точки зрения их включения в запрос на финансирование.

23. Существует ли механизм, позволяющий отслеживать, были ли предложенные мероприятия приняты и включены в запрос на финансирование?

Да, форма Приложения содержит раздел, в котором, как ожидается, может быть отмечено, было ли то или иное приоритетное мероприятие включено в итоговый запрос на финансирование или в запрос на финансирование сверх выделенной суммы. Мы рекомендуем представителям сообществ и гражданского общества ознакомиться с этим документом и убедиться в правильности его заполнения до подачи запроса на финансирование.

24. Какие мы можем принять меры, если нас не устраивает решение СКК не включать приоритетные мероприятия в запрос на финансирование?

Сообщества и гражданское общество должны обратиться к своим представителям в СКК с просьбой об обеспечении подотчетности СКК, поскольку именно СКК координирует разработку и подачу национального запроса на финансирование. Если у вас есть вопросы по поводу инклюзивного принятия решений, вы можете обратиться к вашей страновой команде Глобального фонда.