

EACSB 2023



ПРОГРАММА ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ ПО ВОВЛЕЧЕНИЮ СООБЩЕСТВ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА

Пример Кыргызской Республики:
продвижение голоса ключевых групп
населения в Комитете по борьбе с ВИЧ/
СПИДом, туберкулезом и малярией,
2021–2022

РЕЗЮМЕ

Участие ключевых групп населения (КГН), людей, живущих с заболеваниями и/или пострадавших от них, представителей гражданского общества в деятельности Страновых Координационных Комитетов (СКК) является одним из ключевых принципов, сформулированных Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд)¹, который реализуется как стратегическое направление в рамках Стратегической инициативы Глобального фонда по эволюции СКК (CCM Evolution Strategic Initiative)² с целью обеспечения представительства голоса гражданского общества в СКК и осуществления вклада в улучшение реализации программ.

В конце 2021 года лидеры общественных организаций Кыргызской Республики инициировали обращение за технической поддержкой, доступной в рамках Стратегической инициативы Глобального фонда по вовлечению сообществ (ранее известной, как Стратегическая инициатива по вопросам сообществ, прав и гендера (СПГ)) для обеспечения равноправного представительства интересов представителей КГН в Комитете по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией (далее – Комитет³) и создания условий для значимого участия КГН и их вовлечения в планирование и надзор за инвестициями Глобального фонда.

Техническая поддержка была реализована на протяжении 2021-2022 годов по запросу Объединения юридических лиц «Ассоциация программ снижения вреда «Партнерская сеть» Кыргызской Республики через Провайдера технической поддержки – Европейскую коалицию по борьбе с туберкулезом (ЕКТБ):

Этапы предоставления технической поддержки

НОЯБРЬ 2021	ДЕКАБРЬ 2021 - МАРТ 2022	МАРТ - ОКТЯБРЬ 2022	НОЯБРЬ 2022
Подготовка и подача запроса на техническую поддержку	Изучение и утверждение запроса Департаментом СПГ Секретариата ГФ, выбор Провайдера технической поддержки, подготовка и утверждение Технического задания, выбор консультантов	Предоставление технической поддержки консультантами в соответствии с Техническим заданием	Подача Провайдером техподдержки отчета о результатах предоставления технической поддержки

Общий бюджет: \$50 860

Технический провайдер: ЕКТБ

- 1 Политика по вопросам Страновых координационных комитетов. Включая принципы и требования https://www.theglobalfund.org/media/7503/ccm_countrycoordinatingmechanism_policy_ru.pdf
- 2 The Country Coordinating Mechanism (CCM) Evolution Strategic Initiative of GF (2020-2023) is a catalytic opportunity aimed at improving core responsibilities of inclusive oversight, meaningful engagement, aligned positioning with national structures and sustainable governance operation
- 3 Комитет по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией, действует при Координационном совете по общественному здравоохранению (КСОЗ) Правительства Кыргызской Республики (постановление от 15 декабря 2022 года #678).

В результате предоставления технической поддержки с бюджетом более чем в 50 тысяч долларов было документально обеспечено расширение представительства сообществ КГН в составе Комитета и проведены прозрачные и открытые выборы членов Комитета/альтернатив от гражданского сектора.

ЧТО СТАЛО ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ ЗАПРОСА НА ТЕХНИЧЕСКУЮ ПОДДЕРЖКУ?

В 2021 году конституционная реформа Кыргызской Республики запустила реорганизацию органов государственной власти и активизировала процесс перераспределения управленческих функций, который, в том числе, затронул и консультативно-совещательные органы в сфере здравоохранения. Члены Комитета от гражданского сектора выступили с инициативой пересмотра действующего Положения о Комитете в контексте общеполитических изменений в стране и необходимости организации проведения выборов в новый состав Комитета. Также у гражданского сектора возникла необходимость усовершенствования процедуры выборов в состав Комитета и создания равноправных условий для вовлечения представителей всех КГН в процесс выборов в 2022 году с целью обеспечения их значимого участия и продвижения голоса сообществ в Комитете⁴.

В результате диалога членов Комитета были достигнуты договоренности о совместной организации вовлечения КГН в процесс выборов, при этом, были определены ключевые потребности, которые стимулировали к поиску технической поддержки:

1. экспертиза в сфере разработки национальных нормативно-правовых актов и основополагающих документов Комитета;
2. консультирование по вопросу построения коммуникации с целью вовлечения КГН и общественных организаций в открытый и прозрачный процесс выборов;
3. экспертиза по разработке модели/политики представительства интересов КГН в Комитете (включая процедуру выборов);
4. финансовая поддержка для обеспечения участия в согласовании процедур и проведении выборов представителей от всех КГН и профильных общественных организаций.

Эти потребности легли в основу формирования запроса на получение технической поддержки в рамках Программы технической поддержки по вопросам вовлечения сообществ Глобального фонда и определили направления, по которым требовалось усиление потенциала представителей гражданского сектора.

4 GF supports CCMs to enhance quality representation, meaningful participation and engagement from all constituencies in the design, delivery, monitoring and governance of AIDS, tuberculosis and malaria responses in which the Global Fund invests, CCM Guidance note: Engagement. <https://www.theglobalfund.org/en/country-coordinating-mechanism/evolution/engagement/>

КАК БЫЛА ОРГАНИЗОВАНА И ПРЕДОСТАВЛЕНА ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА?

Инициатива членов Комитета от гражданского сектора о подаче запроса на получение технической поддержки была реализована через Объединение юридических лиц «Ассоциация программ снижения вреда «Партнерская сеть» Кыргызской Республики. При подготовке запроса была проведена онлайн консультация по поводу содержания запроса со всеми членами СКК, представляющими интересы негосударственного сектора, лидерами сетей ключевых групп. Также, запрос был согласован с Секретариатом Глобального фонда в лице портфолио менеджера грантов Глобального фонда в Кыргызстане. Поддержка в подготовке запроса была предоставлена [Региональной платформой по поддержке, координации и коммуникации гражданского общества и сообществ в ВЕЦА](#), которая функционирует в рамках Стратегической инициативы Глобального фонда по вовлечению сообществ (в регионе ВЕЦА работа Платформы осуществляется на базе [Евразийской ассоциации снижения вреда \(ЕАСВ\)](#)).

Рассмотрение запроса сопровождалось совместными онлайн-консультациями ответственных за его подачу и прием, что содействовало ускоренному рассмотрению и утверждению запроса Департаментом СПГ Секретариата Глобального фонда. В качестве Провайдера технической поддержки из числа нескольких претендентов была выбрана [Европейская коалиция по борьбе с туберкулезом \(ЕКТБ\)](#). ЕКТБ продемонстрировала наличие необходимой компетенции и опыта, и в свою очередь, осуществила отбор консультантов для выполнения конкретных задач, предусмотренных запросом.

Техническая поддержка предусматривала выполнение двух задач и взаимосвязанных между собой активностей, а именно:

Задача 1. Внесение изменений в Положение о Комитете по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией (далее – Положение о Комитете) с целью расширения представительства КГН в составе Комитета и продвижения голоса гражданского сектора.



МАРТ, 2022

Привлечение национальных экспертов для пересмотра редакции Положения о Комитете и разработки предложений по его изменению

АПРЕЛЬ - МАЙ, 2022

Разработка обновленной редакции Положения о Комитете при участии представителей сообществ КГН: рабочие встречи и онлайн-консультации

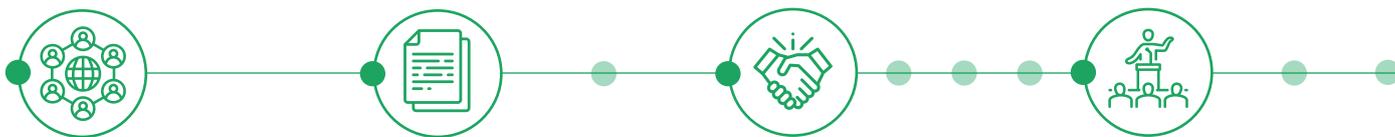
ИЮНЬ, 2022

Обсуждение проекта Положения о Комитете с представителями всех сообществ КГН, государственных, международных и общественных организаций

СЕНТЯБРЬ, 2022

Сопровождения процесса утверждения проекта Положения о Комитете: адвокационные встречи, подготовка документов, координация процедуры согласования в МЗ и других органах власти

Задача 2. Вовлечение представителей КГН/общественных организаций в процесс подготовки и проведения выборов членов Комитете от гражданского сектора на прозрачной и документально подтвержденной основе.



МАРТ, 2022

Привлечение международного консультанта для анализа документации Комитета и процедуры выборов его членов в сообществах КГН, разработки Положения о представительстве интересов гражданского общества в Комитете

АПРЕЛЬ - МАЙ, 2022

Разработка проекта Положения о представительстве интересов гражданского общества с учетом традиций страны и рекомендаций ГФ, обсуждение и корректировка проекта документа с рабочей группой из представителей девяти сообществ КГН

ИЮНЬ, 2022

Проведение форумов девяти сообществ КГН с целью согласования процедуры выборов и функциональных обязанностей членов Комитета перед сообществами, утверждение проекта Положения о представительстве интересов гражданского сообщества и изучения механизма КГН

ОКТАБРЬ, 2022

Проведение национального форума и выборы девяти членов Комитета согласно Положения о представительстве интересов гражданского сектора при участии независимых наблюдателей и мандатной комиссии из числа представителей международных и государственных организаций

Задачи технической поддержки выполнялись последовательно и с обязательным вовлечением представителей КГН через различные мероприятия, а именно рабочие встречи, форумы с участием более 170 представителей и 9 сообществ: (1) люди, живущие с ВИЧ, (2) люди, затронутые туберкулезом, (3) ЛУИН, (4) СР, (5) МСМ и ЛГБ, (6) транс*люди, (7) бывшие заключенные, (8) мигранты/молодежь, (9) сектор общественных организаций, работающих в сфере противодействия распространению ВИЧ. Также, активно участвовали и содействовали успешному выполнению задач 28 представителей международных организаций и государственных учреждений, в том числе таких как UNAIDS, UNDP, UNODC, Фонд Сорос Кыргызстан, центры по борьбе со СПИДом. Кульминацией процесса стал Национальный форум гражданского общества, который состоялся 6-7 октября 2022 года, финализировал результаты всей технической поддержки и обеспечил участие 110 делегатов от перечисленных выше сообществ в процессе выборов своих представителей в Комитет.

КАКИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ БЫЛИ ДОСТИГНУТЫ БЛАГОДАРЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКЕ?

Для создания условий по обеспечению значимого участия и представительства КГН в Комитете, а также их вовлечения в процессы управления и надзора за инвестициями Глобального фонда, в рамках технической поддержки были разработаны:

- изменения редакции Положения о Комитете, согласованные с представителями сообществ и подготовленные к утверждению в установленном порядке;
- Положение о представительстве интересов гражданского общества в Комитете, утвержденное решением форумов всех 9 сообществ.

Вышеуказанные документы урегулировали и обеспечили прозрачность процесса выборов членов Комитета и их альтернатив от гражданского общества в 2022 году и установили порядок их взаимодействия с представляемыми ими сообществами на последующие три года их членства в Комитете. В целом, техническая поддержка обеспечила следующие результаты:

- предоставление права впервые избрать своего члена Комитета/альтернатива трем сообществам КГН: (1) мигранты/молодежь, (2) транс* люди и (3) бывшие заключенные, что расширило представительство гражданского общества в составе СКК с 2022 года до 9 членов, представляющих интересы сообществ КГН/общественных организаций;
- реализация процесса выборов 9 членов Комитета/альтернатив от сообществ во время Национального форума с применением прозрачной и справедливой процедуры. При этом в новый состав был выбран только один член Комитета и один альтернатив из числа действующих в Комитете в период 2019–2021 годов, что означает существенное обновление состава с 2022 года;
- урегулирование порядка консультирования члена Комитета/альтернатива со своим сообществом до и после каждого заседания Комитета с целью обеспечения интересов представителей КГН, закрепление ответственности за полугодовую отчетность перед сообществом и осуществление преемственности информации при передаче полномочий новоизбранным членам Комитета;
- предоставление представителям каждого сообщества права отзыва своего члена/альтернатива из состава Комитета в случае невыполнения им предусмотренных функциональных обязанностей перед сообществом и документальное утверждение порядка реализации права отзыва.

КАКИЕ УРОКИ БЫЛИ УСВОЕНЫ И ЧТО ТРЕБУЕТ ВНИМАНИЯ В БУДУЩЕМ?

Успешному выполнению поставленных в рамках технической поддержки задач содействовала слаженность деятельности получателя технической поддержки с консультантами и обязательное вовлечение представителей КГН во все активности в качестве соисполнителей, получение обратной связи от сообществ, согласование процедуры выборов и модели взаимодействия между членами Комитета/альтернатами и сообществами до момента их применения.

Четкое разделение гражданского сектора на разные сообщества и готовность к поиску консенсуса, при урегулировании интересов сообществ между собой, демонстрировалось на протяжении всего процесса предоставления технической поддержки и сыграло ключевую роль в достижении ее успешных результатов. Факторы, которые содействовали успешности:

- + простота формы запроса на получение технической поддержки, доступность ответственных за рассмотрение заявки и их готовность к обсуждению и корректировке содержания технической помощи, а также выбор компетентного провайдера технической поддержки и консультантов;
- + финансовое обеспечение процедуры выборов на справедливых условиях для всех сообществ, предоставление возможности привлечения консультантов для экспертной помощи в соответствии с потребностями гражданского сектора Комитета;
- + наличие у Ассоциации программ снижения вреда «Партнерская сеть» опыта организационной работы с представителями КГН и применение успешной адвокации для продвижения голоса новых сообществ в Комитете, в том числе и путем обновления документов Комитета;
- + применение на практике процедуры, утвержденной Положением о представительстве интересов гражданского общества в Комитете, которое разработано консультантом с учетом предложений всех сообществ КГН, предусматривает порядок проведения выборов членов/альтернатов и устанавливает их обязанности перед сообществами на период всего срока представительства интересов КГН в Комитете;
- + вклад представителей международных организаций и государственных учреждений здравоохранения, которые на высоком профессиональном уровне выполняли конкретные функции в процессе выборов в качестве членов Мандатной комиссии и независимых наблюдателей, что обеспечило непредвзятость решений и открытость процесса в целом с соблюдением политики избежания конфликта интересов.

В связи с тем, что проведение выборов и работа членов Комитета/альтернатив с сообществами имеет определенную цикличность, важным является использование в будущем всех факторов успешности, и при этом, актуализируется необходимость усовершенствования некоторых аспектов предоставления технической поддержки по результатам выученных уроков. Повысить результативность в будущем при предоставлении аналогичной поддержки можно за счет следующего:

- привлечение представителей от всех без исключений КГН к подготовке и организации выборов членов СКК и их альтернатив, в целях обеспечения равноправного и своевременного доступа к информации для соответствующих КГН;
- выделение ресурсов на обеспечение коммуникации внутри каждой КГН с учетом их традиций, особенностей общения и наличия каналов коммуникации для обязательного донесения информации о возможностях участия в выборах, популяризации подачи заявки на получение статуса кандидата на членство в Комитете или делегата Национального форума и получения права голоса избирателя;
- включение в запрос технической поддержки дополнительной активности по обеспечению преемственности между членами Комитета, которые завершают срок своего представительства и новоизбранными, а именно помощи в планировании процесса передачи информации новоизбранному члену Комитета после выборов (документация о предыдущей работе члена Комитета с его сообществом, традиции ведения коммуникации внутри сообщества, опыт управления каналами коммуникации и другая информация о результатах работы с сообществом предыдущего члена Комитета).



Одна из задач Региональной платформы ВЕЦА по коммуникации и координации – увеличить осведомленность гражданского общества и сообществ о возможности получения технической помощи в рамках Программы СПГ ТП Глобального фонда, создать запрос на получение такой помощи и при необходимости – помочь подготовить качественную заявку. Поэтому, если при подготовке заявки на техническую помощь у вас возникают вопросы по заполнению формы, или вам нужна консультация по возможному содержанию и/или качеству заявки – пожалуйста обращайтесь за помощью в Региональную платформу.

Более того, начиная с 2021 года согласование содержания запроса на техническую помощь в рамках Программы с Региональной платформой перед его отправкой в Глобальный фонд является обязательным условием процедуры подачи запросов!

Контакты Региональной платформы ВЕЦА:

eecaplatform@harmreductioneurasia.org

eecaplatform.org