

EHRA 2022



# ПРОГРАММА ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ПО ВОПРОСАМ СООБЩЕСТВ, ПРАВ И ГЕНДЕРА (СПГ) ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА

Пример Грузии (2021)



Туберкулез (ТБ) и ВИЧ остаются важными проблемами в сфере здравоохранения в Грузии. Несмотря на существенный прогресс в реализации мероприятий по борьбе с ТБ и ВИЧ, достигнутый за последнее десятилетие, страна все еще сталкивается с рядом важных проблем, требующих дальнейшей активизации усилий по обеспечению эффективного контроля над эпидемией путем расширения доступа к профилактике, диагностике и лечению этих двух заболеваний, а также обеспечения эффективной интеграции и управления мерами по борьбе с ТБ и ВИЧ в рамках общей системы здравоохранения<sup>1</sup>.

В Грузии национальная политика и соответствующие практики в области здравоохранения быстро развиваются благодаря внедрению передового международного опыта и расширения участия организаций на базе сообществ (ОБС) ключевых групп населения. Сектор гражданского общества в Грузии хорошо развит<sup>2</sup>, а роль организаций гражданского общества (ОГО) в политике и принятии решений широко признана заинтересованными сторонами в стране, однако все еще требуется поддержка для обеспечения значимого участия ключевых групп населения (КГ).

В конце 2019 года Глобальный фонд проинформировал правительство Грузии о выделении финансирования на период 2020-2022 годов в размере 17 556 486 долларов США для усиления и поддержки национальных мер реагирования на эпидемии ВИЧ и туберкулеза. В соответствии с правилами Глобального фонда запрос на финансирование должен быть подготовлен при значимом участии всех заинтересованных сторон и бенефициаров, в частности КГ.

В начале 2021 года Страновой координационный комитет (СКК) Грузии выступил с инициативой запросить техническую поддержку (ТП), доступную в рамках [Программы ТП Глобального фонда по вопросам сообществ, прав и гендера \(СПГ\)](#) для анализа достижений и определения программных приоритетов на новый период финансирования. В рамках процесса разработки запроса на ТП СКК провел индивидуальные и групповые онлайн-встречи с организациями для сбора информации о приоритетах для предоставления [ТП в сфере СПГ](#), после чего был подготовлен и распространен среди участников проект документа для сбора предложений, замечаний и рекомендаций. Поданные предложения были включены в окончательную версию документа. ОГО/ОБС играли активную роль в разработке запроса на ТП, определив ключевые задачи ТП и обеспечив участие представителей всех КГ в процессе консультаций. Поддержка в подготовке запроса на ТП также была предоставлена [Региональной платформой по поддержке, координации и коммуникации гражданского общества и сообществ в ВЕЦА](#), которая функционирует в рамках Стратегической инициативы Глобального фонда по вопросам СПГ (в регионе ВЕЦА работа Платформы осуществляется на базе [Евразийской ассоциации снижения вреда \(ЕАСВ\)](#)).

1 National Strategy for TB Control in Georgia 2019-2022. Tbilisi; National Center for Disease Control and Public Health. <http://www.georgia-ccm.ge/wp-content/uploads/National-Strategy-for-Tuberculosis-Control-in-Georgia-2019-2022.pdf>

2 Chkhatarashvili K, Zardiashvili T. Transition From Global Fund Support and Programmatic Sustainability Research in Four CEE/CIS Countries. Georgia Country Report. Tbilisi; Curatio International Foundation, 2015. [http://curatiofoundation.org/wp-content/uploads/2017/01/GEORGIA-TS-CASE-STUDY\\_Final\\_Jan25-2016.pdf](http://curatiofoundation.org/wp-content/uploads/2017/01/GEORGIA-TS-CASE-STUDY_Final_Jan25-2016.pdf)

В феврале 2021 года запрос на ТП был подан СКК от имени ОГО/ОБС, возглавляемых или работающих с ключевыми группами населения, людьми, живущими с ВИЧ или затронутыми туберкулезом, и после проведения консультаций с такими организациями.

В марте 2021 года запрос на ТП был одобрен Глобальным фондом, все запланированные мероприятия были проведены и завершены к концу августа 2021 года.

В феврале 2022 года Грузия подала новый **запрос на финансирование** программы по борьбе с ВИЧ/ТБ в Глобальный фонд, и в настоящее время продолжается процесс выделения гранта. В представленном документе отражены результаты сотрудничества между заинтересованными сторонами, ОГО и ОБС, которые были привлечены в рамках предоставления ТП в сфере СПГ.

### Ключевые этапы технической помощи

январь-февраль 2021 года	март 2021 года	март-май 2021 года	август 2021 года
Разработка и подача запроса на ТП	Утверждение запроса Департаментом по вопросам СПГ Глобального фонда, выбор поставщика ТП, подготовка и утверждение Технического задания (ТЗ), выбор консультантов	Предоставление ТП консультантами в соответствии с ТЗ	Предоставление поставщиком ТП отчета о результатах предоставления ТП в Секретариат Глобального фонда
Общий бюджет на предоставление ТП: 14 885 дол. США (ЕКОМ)		Поставщик ТП: Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному многообразию: ЕКОМ	

## КАКАЯ ТЕХПОМОЩЬ БЫЛА ПРЕДОСТАВЛЕНА И КАК ОНА БЫЛА ОРГАНИЗОВАНА?

В феврале 2021 года в рамках Программы ТП по вопросам СПГ Глобального фонда было принято решение предоставить ТП, запрошенную грузинскими общественными организациями и СКК, для обеспечения значимого участия представителей ключевых групп населения в национальном диалоге по подготовке новой заявки на финансирование. Из перечня поставщиков ТП Глобального фонда была выбрана организация для оказания ТП по данному запросу – Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному многообразию (ЕКОМ), специализирующаяся на оказании ТП представителям ключевых групп населения. Принимая во внимание риски, связанные с COVID-19, все мероприятия в рамках ТП проводились в онлайн-режиме.

Для предоставления ТП в рамках данного запроса ЕКОМ привлек двух международных консультантов: одного – по компоненту ВИЧ, а другого – по компоненту ТБ. Кроме того, по предложению СКК к этой работе были привлечены также три национальных эксперта: два – по вопросам ВИЧ и один – по вопросам ТБ.

Изначально в сфере ВИЧ перед ЕКОМ стояла задача охватить представителей сообществ секс-работниц, мужчин, практикующих секс с мужчинами (МСМ), и людей, живущих с ВИЧ (ЛЖВ). Секретариат СКК и национальные эксперты взяли на себя организацию всех встреч с представителями сообществ КГ, ЛЖВ и людей, затронутых ТБ, обеспечивали перевод, а также помогали с согласованием предложений от сообществ в течение всего процесса реализации мероприятий техподдержки.

Поддержка вовлечения представителей людей, употребляющих наркотики (ЛУН), в процессы, связанные с национальным диалогом, была предоставлена отдельно, не в рамках Программы ТП по вопросам СПГ Глобального фонда, однако это также содействовало сбору информации о потребностях в предоставлении услуг для сообщества. Соответствующая помощь была предоставлена в рамках регионального проекта «Устойчивость услуг для ключевых групп в Восточной Европе и Центральной Азии» (проект SoS), реализуемого при поддержке Глобального фонда Альянсом общественного здоровья и его партнерской организацией – Грузинской сетью снижения вреда. Два международных эксперта обеспечивали сбор информации и процесс разработки рекомендаций от сообщества ЛУН с привлечением ОГО и ОБС, в том числе Грузинской сети потребителей наркотиков за гуманную наркополитику (объединяющей 6 общественных организаций по всей стране) (GeNPUD), Центра исследования зависимости «Альтернативная Грузия» (ALTGEO), Миссии Médecins du Monde (MDM) на Южном Кавказе, организаций «Мандала», «НЕРА+» и «Танадгома».

#### Консультантами ЕКОМ была организована следующая деятельность по компонентам ТБ и ВИЧ

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ОПИСАНИЕ
Разработка подхода к предоставлению ТП	Два международных консультанта (один – по компоненту ВИЧ, другой – по компоненту ТБ) вместе работали над формированием общего подхода к организации национального диалога с привлечением ключевых групп населения.
Кабинетное исследование	Обзор ситуации в стране с целью предоставления членам сообществ ключевых данных, необходимых для разработки рекомендаций сообществ для включения в новый запрос на финансирование.
Онлайн-опрос	Консультанты разработали и распространили онлайн-анкеты – отдельно по компонентам ВИЧ и ТБ – чтобы обеспечить инклюзивный процесс за счет вовлечения широкого круга представителей сообществ.

Онлайн-встречи с ОГО, экспертами из числа сообществ и другими заинтересованными сторонами	Консультации с лидерами сообществ и экспертами с целью анализа потребностей и приоритетов сообществ и разработки на их основе рекомендаций для нового запроса на финансирование.
Разработка рекомендаций	Проект рекомендаций был представлен участникам встречи для итоговых замечаний и последующей доработки.
Предварительный отчет	Предварительный отчет был представлен Совету по политике, консультациям и адвокации (РААС) для получения комментариев и рекомендаций.
Итоговый отчет	Итоговый отчет был представлен СКК, РААС и команде Глобального фонда по вопросам СПГ.
Ситуационное исследование по СПГ	Проведено ситуационное исследование по ТП в сфере СПГ с целью анализа извлеченных уроков и предоставления данных для будущей реализации Стратегической инициативы по вопросам СПГ.

## РЕЗУЛЬТАТЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

В целом ТП была предоставлена в соответствии с первоначальным планом и в установленные сроки. Онлайн-опрос проводился с использованием отдельно разработанных опросников по компонентам ВИЧ и ТБ.

По компоненту ТБ всего в период с 27 апреля по 4 мая 2021 года в опросе приняло участие 70 человек, из которых 48,6% составили люди с личным опытом ТБ, а также представители ключевых групп, затронутых ТБ, и НПО; 38,6% – медицинские работники, занимающиеся оказанием противотуберкулезной помощи; 12,8% – заинтересованные стороны в сфере ТБ из числа представителей правительственных учреждений, международных агентств и общего населения. Опрос по компоненту ВИЧ проводился с 23 апреля по 12 мая. Всего в нем приняло участие 28 респондентов из ключевых групп населения. В начале мая были проведены интервью и групповые обсуждения. Всего было организовано шесть интервью и групповых обсуждений (четыре с активистами сообщества и два с национальными экспертами), в которых приняли участие 14 экспертов из числа сообществ и 2 специалиста в области здравоохранения.

Все стороны выполнили взятые на себя обязательства и условия для продуктивного проведения консультации. Все участники встреч имели возможность высказать свои предложения, а в страновом диалоге приняли участие не только представители различных сообществ, но также и представители государственных структур, в том числе Национального центра контроля заболеваний (НЦКЗ) и Национальной противотуберкулезной программы (НТП). Общим результатом проведения консультаций с сообществами стали предложения по мероприятиям для включения в новую заявку Грузии на финансирование Глобального фонда по компонентам ВИЧ и ТБ.

**Таким образом, можно отметить следующие результаты предоставления ТП:**

1. В страновой диалог и связанные с ним встречи и обсуждения, организованные в рамках ТП, были вовлечены все ключевые заинтересованные стороны на уровне страны, включая Национальный СПИД центр, НТП, НЦКЗ, СКК, а также ОГО и ОБС, представляющие сообщества ЛЖВ, людей, затронутых ТБ, МСМ, секс-работников и транс людей.
2. Рекомендации, подготовленные представителями сообществ, были разработаны для дальнейшего включения в новую заявку на финансирование в Глобальный фонд и в национальную стратегию по ВИЧ и ТБ.
3. Каждое сообщество определило потребности отдельных своих членов, а также своего сообщества в целом в контексте ВИЧ и ТБ, включая услуги профилактики и скрининга; услуги в сфере психического и физического здоровья; интегрированные услуги; шелтеры; группы поддержки «равный-равному» для повышения приверженности лечению; устранение гендерных барьеров; предотвращение нарушений прав человека; мониторинг под руководством сообществ; укрепление систем сообществ и т.д.
4. Рекомендации по услугам здравоохранения и защите прав разрабатывались, исходя из потребностей отдельных членов сообществ, а рекомендации по укреплению систем сообществ были подготовлены на основании потребностей сообщества как группы населения в целом.
5. Представители сообществ получили больше информации о сути и механизме работы Национальной программы по борьбе с ВИЧ и ТБ, в первую очередь в контексте вопросов, затрагивающих интересы сообществ.
6. Представители сообществ узнали больше о деятельности Глобального фонда и о том, как сообщества могут вовлекаться в разработку и реализацию программ при поддержке Глобального фонда.
7. Грузия подала новую заявку в Глобальный фонд на финансирование мер по борьбе с ВИЧ/ТБ в феврале 2022 года. Представленный документ стал результатом совместной работы ряда заинтересованных сторон, включая общественные организации в стране, которые были мобилизованы в рамках предоставления ТП для участия в разработке запроса на финансирование. Запрос на финансирование был подготовлен при активном участии ряда ОГО и ОБС при согласовании с НЦКЗ. Рекомендации, предоставленные сообществами, касались неравенства и барьеров, связанных с доступностью, качеством и комплексностью услуг; стигмы и дискриминации; домогательств; гендерного и сексуального насилия; финансовых барьеров; барьеров, связанных с правами человека; а также укрепления систем сообществ.

8. СКК сыграл очень позитивную роль в данном процессе, обеспечив координацию и выделение ресурсов для работы консультантов. СКК помог доработать запрос для получения ТП в сфере СПГ, организовал все звонки с представителями сообществ и помог консультантам с проведением кабинетного исследования.
9. Во все компоненты ТП в сфере СПГ, которая была предоставлена Грузии, были вовлечены представители сообществ, эксперты и различные заинтересованные стороны. Количество уникальных участников, вовлеченных в страновой диалог, составило 149 человек (по компоненту ВИЧ – 50 человек, по компоненту ТБ – 99 человек).

## УРОКИ, ПОЛУЧЕННЫЕ В ХОДЕ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

В заключение следует отметить, что местные организации сообществ принимали активное участие во всех этапах предоставления ТП и продемонстрировали свою готовность внести свой вклад в данный процесс в рамках своих возможностей, а также сотрудничать со всеми вовлеченными заинтересованными сторонами в реализации различных направлений деятельности.

### Положительные уроки:

1. В ходе разработки предложений сообщества для включения в новый запрос на финансирование, а затем разработки сообществами предлагаемых мероприятий и целей международные консультанты в основном играли роль фасилитаторов в диалоге между правительством и сообществами, т.е. это была скорее дипломатическая, а не техническая задача. По мнению международных экспертов, результатом диалога между властью и сообществами, когда обе стороны были с уважением выслушаны и их аргументы были приняты во внимание, стала разработка сбалансированной программы и формирование почвы для будущего сотрудничества.
2. По оценке консультантов, в настоящее время в Грузии много опытных и активно работающих национальных экспертов в сфере эпидемиологии, финансирования и управления здравоохранением, оказания медицинских и социальных услуг, а также в сфере НПО и систем сообществ. Таким образом, все направления деятельности и цели, предложенные КГ для включения в новый запрос на финансирование, были разработаны экспертами сообществ при поддержке трех национальных экспертов, выбранных СКК. Все грузинские эксперты, работающие в государственных структурах или НПО, сотрудничали с международными программами и организациями, развивая навыки, необходимые для международного сотрудничества. По мнению консультантов, грузинские правительственные учреждения и сообщества КГ обладают достаточными техническими возможностями для разработки общенациональной стратегической программы с минимальным привлечением международных технических консультантов.

3. В частности, консультанты отметили относительно высокий адвокационный потенциал представителей сообществ МСМ и транс людей на фоне других сообществ, затронутых ВИЧ. В проведенных встречах приняли участие многие представители этих сообществ, а среди респондентов были люди с хорошим образованием, возможностями взаимодействия с национальными и региональными сетями, и в том числе с пониманием процессов Глобального фонда, национальной политики и программ в сфере ВИЧ. Все они помогли подготовить обоснованные предложения для включения в национальную заявку.

**Помимо этих положительных уроков, были также выявлены следующие вызовы:**

1. В связи с пандемией COVID-19 были ограничены возможности для коммуникации и проведения групповых встреч, что повлияло на взаимодействие и диалог с ключевыми и уязвимыми сообществами в стране. Принимая во внимание риски, связанные с COVID-19, все мероприятия в рамках ТП проводились в режиме онлайн. Такой формат работы стал вызовом, поскольку он требует от фасилитаторов больше времени и усилий, чем работа в привычном режиме. В ходе онлайн-встреч сложно наладить коммуникацию между людьми, которые плохо знают друг друга (другими словами, не имеют эмоционального контакта и предыдущего опыта продуктивной совместной работы). Кроме того, проведению встреч иногда мешало плохое интернет-соединение.
2. Консультанты отметили некоторые особенности и отличия в работе с различными сообществами. В процессе диалога принимали активное участие представители заинтересованных сторон и сообществ в рамках обоих компонентов – ВИЧ и ТБ – однако отмечается, что представители общественных организаций в сфере ВИЧ имеют многолетний опыт адвокации на высоком уровне, а также участия в процессах Глобального фонда, и что большинство из них занимаются непосредственным предоставлением услуг и имеют более полное представление о механизмах и системах поддержки. Международные консультанты рекомендовали постоянное развитие потенциала новых членов сообществ, затронутых ТБ, и обмен опытом.
3. Также консультанты рекомендовали принять меры для расширения участия секс-работниц в процессах Глобального фонда на национальном уровне. Консультантами было предложено запланировать предоставление дополнительной технической поддержки для секс-работниц и сообществ, затронутых ТБ, для усиления их потенциала в ходе разработки следующей национальной программы или проведения странового диалога. Желательно, чтобы такая ТП предоставлялась командой, в состав которой входил бы международный консультант, опытный эксперт/активист национального уровня и представитель государственных структур, с которыми часто взаимодействует сообщество, которому предоставляется ТП.





Одна из задач Региональной платформы ВЕЦА по коммуникации и координации – увеличить осведомленность гражданского общества и сообществ о возможности получения технической помощи в рамках Программы СПГ ТП Глобального фонда, создать запрос на получение такой помощи и при необходимости – помочь подготовить качественную заявку.

Поэтому, если при подготовке заявки на техническую помощь у вас возникают вопросы по заполнению формы, или вам нужна консультация по возможному содержанию и/или качеству заявки – пожалуйста обращайтесь за помощью в Региональную платформу. Более того, начиная с 2021 года согласование содержания запроса на техническую помощь в рамках Программы с Региональной платформой перед его отправкой в Глобальный фонд является обязательным условием процедуры подачи запросов!

Контакты Региональной платформы ВЕЦА:

[eecaplatform@harmreductioneurasia.org](mailto:eecaplatform@harmreductioneurasia.org)

[eecaplatform.org](http://eecaplatform.org)