

Седьмой цикл пополнения ресурсов Глобального фонда

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА



Цикл пополнения ресурсов Глобального фонда

Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (далее Глобальный фонд) — это [партнерство](#) правительств, гражданского общества, технических агентств, частного сектора и сообществ, призванное ускорить искоренение эпидемии этих трех заболеваний. Глобальный фонд объединяет ресурсы со всего мира для стратегического инвестирования в программы борьбы с ВИЧ, туберкулезом и малярией и укрепления систем здравоохранения. Как международная организация, Глобальный фонд мобилизует и инвестирует свыше 4 миллиардов долларов США в год для поддержки программ, реализуемых в более чем 100 странах. За прошедшие годы Глобальный фонд собрал и инвестировал более 53 млрд долл. США, [сохранив 44 миллиона жизней](#) и снизив общий уровень смертности от трех заболеваний более чем наполовину в странах, которые получали поддержку от фонда.

В основном [финансирование в Глобальный фонд](#) поступает от стран-доноров, при этом доля финансирования государственного сектора составляет 92% от общего объема средств. Крупнейшими донорами, по данным на декабрь 2020 г., являются США, Франция и Великобритания. Хотя страны региона Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА) в основном относятся к получателям средств, они также стремятся внести свой вклад в финансирование Глобального фонда. Например, в 2020-2022 гг. Украина выделила фонду 80 000 долл. США, а Азербайджан – 5,8 млн долл. США. Помимо финансирования от стран, средства поступают от частного сектора, фондов и [инновационных финансовых инициатив](#). Среди последних стоит отметить программу (*RED*), позволяющую частным лицам вносить свой вклад в финансирование программ по ВИЧ, приобретая товары известных марок, участвующих в программе; а также программу *Debt2Health*, в рамках которой ряду стран Африки и Азии списываются международные займы, если они инвестируют в программы по борьбе с тремя заболеваниями.

**За прошедшие годы
Глобальный фонд собрал
и инвестировал более
53 млрд долл. США,
сохранив 44 миллиона
жизней**

**В основном
финансирование
в Глобальный фонд
поступает от стран-
доноров, при этом
доля финансирования
государственного
сектора составляет 92%
от общего объема средств**

Одной из задач Глобального фонда является обеспечение достаточного финансирования для программ ответа на ВИЧ, туберкулез и малярию за счет сбора средств в ходе трехлетних циклов. Эти циклы называются «**циклы пополнения ресурсов**». Первый трехлетний цикл пополнения прошел в 2005 г. До этого все финансирование поступало за счет специальных взносов. Механизм привлечения средств в виде цикла пополнений был разработан для более стабильного и предсказуемого финансирования программ, поддерживаемых Глобальным фондом в странах, а также обеспечения непрерывности мероприятий, сохраняющих жизни.

Ключевой и кульминационный элемент цикла пополнения – **конференция по пополнению ресурсов**, которая проходит каждые три года и собирает лидеров правительств, гражданского общества, частного сектора и сообществ, затронутых тремя заболеваниями. Именно на конференции представители стран-доноров, фондов, частного бизнеса подтверждают свое обязательство по поддержке Глобального фонда и объявляют, в каком объеме они готовы выделить средства для финансирования грантовых программ на следующий период реализации. Взаимосвязь и временные рамки циклов пополнения и реализации на примере шестого и седьмого циклов представлены на рис. 1.

Соответственно, задолго до конференции по пополнению Глобальный фонд вместе с партнерами из международных организаций, гражданского общества и сообществ начинает активную работу необходимую для успешного пополнения ресурсов. Эта деятельность направлена на следующие задачи:

1. адвокация увеличения финансирования здравоохранения в целом,
2. увеличение взносов существующих доноров, в том числе стран с развивающейся экономикой,
3. получение обязательств от новых государственных доноров,
4. мобилизация и инвестирование национальных ресурсов в сферу здравоохранения в странах-получателях средств Глобального фонда,
5. значительное увеличение взносов от частного сектора,
6. расширение партнерства с многосторонними банками развития для более эффективного использования инвестиций и привлечения дополнительных ресурсов.



Седьмой цикл пополнения ресурсов: бороться за то, что важно, – сегодня, завтра, пока работа не будет завершена

В ноябре 2021 г. президент США Джо Байден выступил с инициативой провести в США Седьмую конференцию по пополнению ресурсов Глобального фонда. Она состоится в Нью-Йорке в сентябре 2022 г.

Седьмой цикл пополнения, охватывающий 2023–2025 гг., будет проходить в сложной глобальной ситуации, затрагивающей, в том числе, и сферу здравоохранения. Тем не менее необходимо продолжать бороться за то, что важно, – искоренение ВИЧ, туберкулеза и малярии. **#FightForWhatCounts**

По мере приближения Седьмой конференции по пополнению Глобальный фонд призывает весь мир подтвердить свою приверженность защите каждого человека от трех смертоносных инфекционных заболеваний. Значительные ресурсы необходимы для того, чтобы

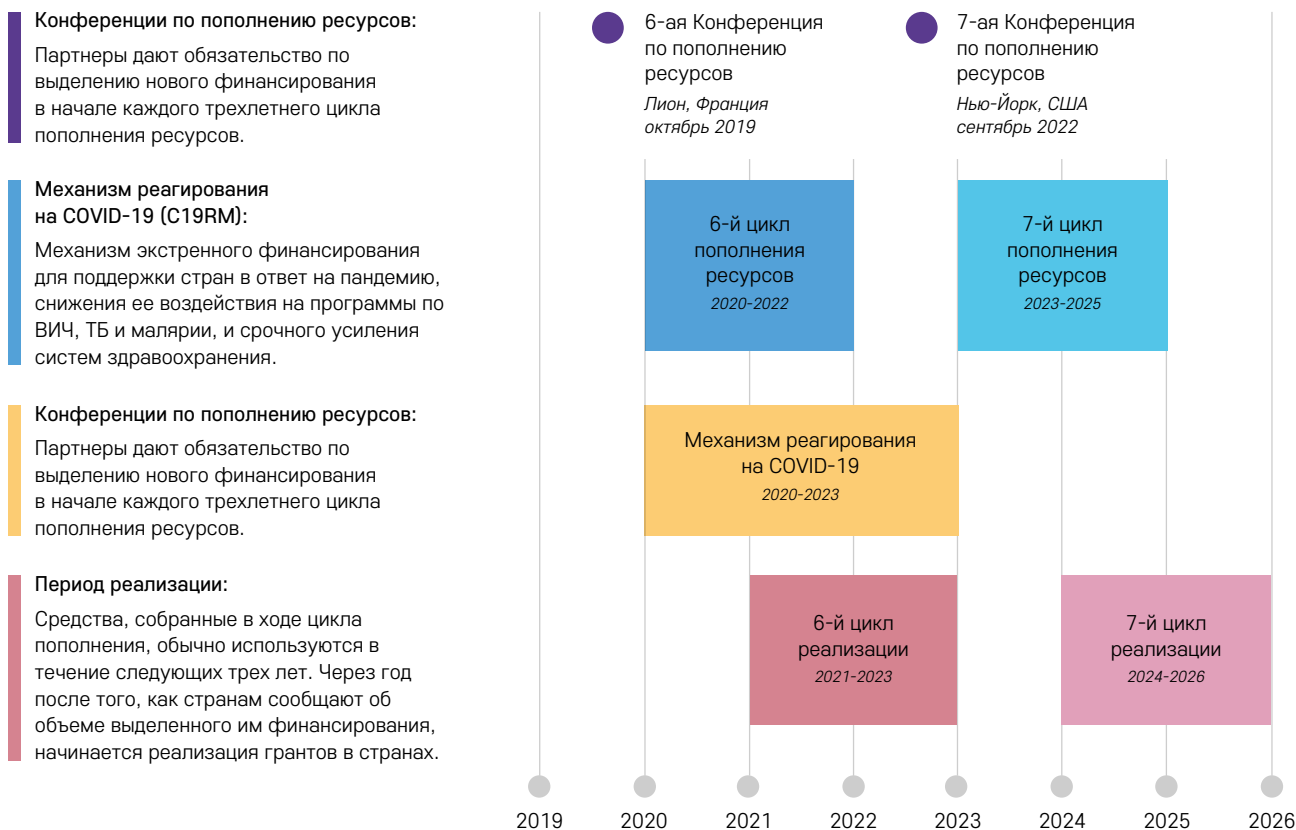
1. ускорить прогресс в борьбе против ВИЧ, туберкулеза и малярии, восстановив утраченные во время пандемии COVID-19 достижения, и вернуться на путь окончательного завершения трех эпидемий к 2030 г.;
2. повысить готовность человечества к пандемиям, укрепляя общую устойчивость систем здравоохранения за счет инвестиций в механизмы по предотвращению, выявлению и реагированию на новые угрозы здоровью.

Достижение этих целей требует, чтобы наиболее затронутые сообщества, особенно самые уязвимые группы населения, были в центре внимания, заявляя о своих потребностях и разрабатывая ответные меры, которые никого не оставят без помощи.

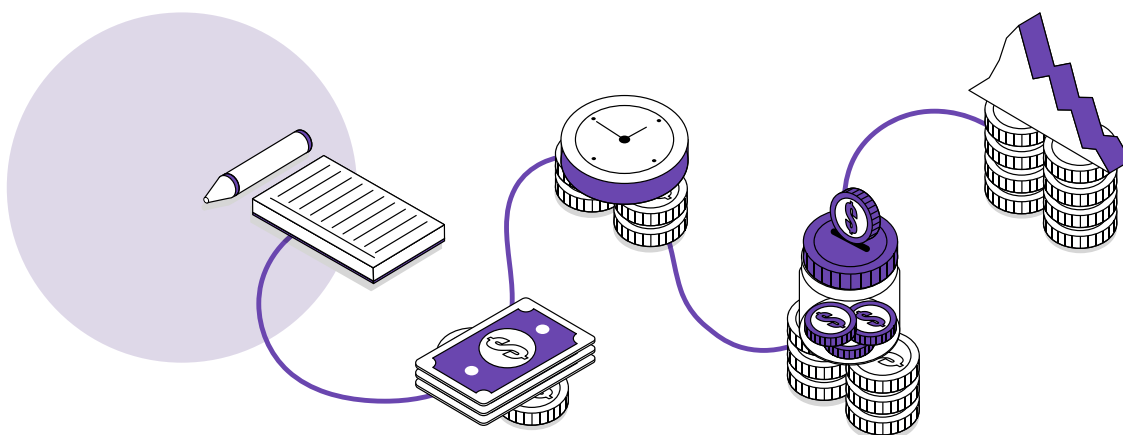
В ходе седьмого цикла Глобальный фонд просит доноров выделить ему не менее 18 млрд долл. США на борьбу с ВИЧ, туберкулезом и малярией, а также на укрепление систем здравоохранения, более устойчивых к пандемиям. Это позволит спасти 20 миллионов жизней и снизить смертность от ВИЧ, туберкулеза и малярии на 64%.

**Глобальный фонд
просит доноров выделить
ему не менее 18 млрд
долл. США на борьбу
с ВИЧ, туберкулезом
и малярией, а также
на укрепление систем
здравоохранения**

Шестой и седьмой циклы пополнения ресурсов и реализации (рис. 1)



Ключевым мероприятием подготовки к седьмому циклу пополнения стало [Подготовительное совещание](#), прошедшее в виртуальном формате 23–24 февраля 2022 г. Совещание было совместно организовано главами государств Демократической Республики Конго, Кении, Руанды, Сенегала и Южной Африки. Ему предшествовали диалоги под руководством гражданского общества в каждой из пяти принимающих стран, а также глобальные виртуальные и гибридные встречи гражданского общества и активистов сообщества. В ходе Подготовительного совещания Глобальный фонд представил Инвестиционный проект для седьмого цикла пополнения ресурсов.



Инвестиционный проект: обоснование седьмого цикла пополнения ресурсов

Инвестиционный проект — это документ, в котором устанавливаются цели по сбору средств и содержится обоснование потребности для доноров. Инвестиционный проект направлен на привлечение финансирования в Глобальный фонд. В его основе лежит оценка будущих потребностей в ресурсах, необходимых для поддержки программ по ВИЧ, туберкулезу и малярии в странах-получателях средств Глобального фонда. Эта оценка проводится совместно со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Объединенной программой ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Партнерством «Остановить туберкулез» (*STOP TB*) и Партнерством «Обратим вспять малярию» (OVM).

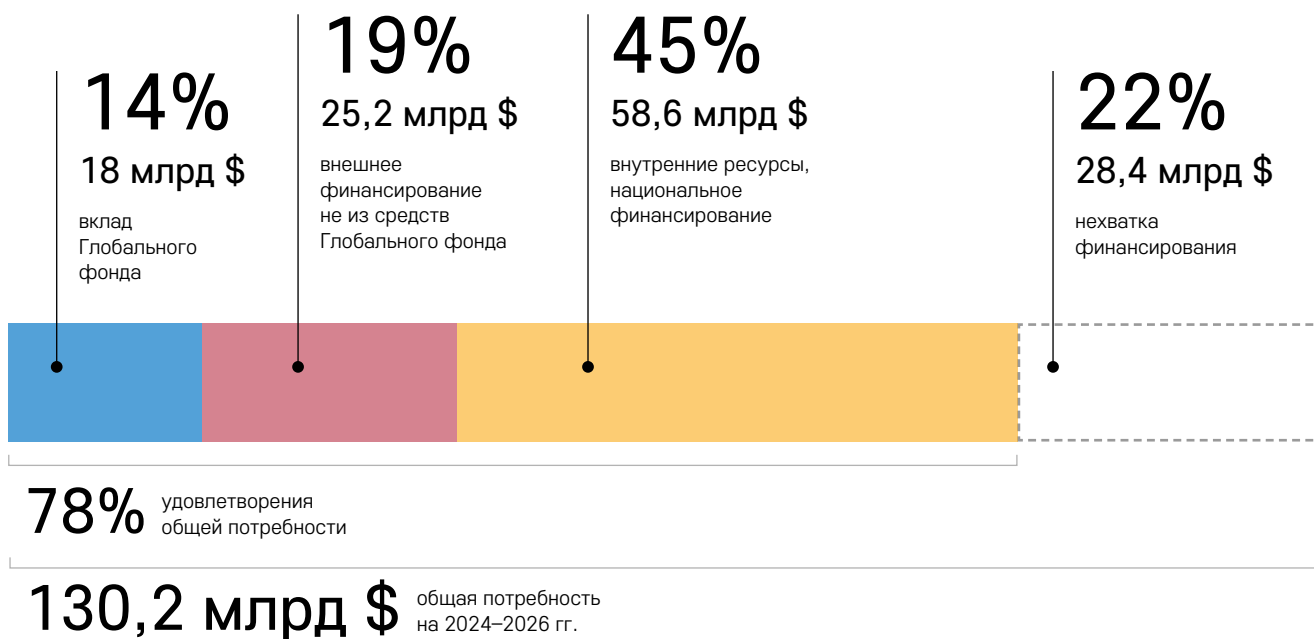
Согласно инвестиционному проекту к седьмому циклу пополнения, общая потребность в ресурсах на 2024–2026 гг. в странах, получающих финансирование Глобального фонда, составляет 130,2 млрд долл. США, из которых 18 млрд долл. США запрашивает Глобальный фонд для инвестиций в борьбу против ВИЧ, туберкулеза и малярии. Это на 29% больше общей потребности на текущий период реализации 2021–2023 гг. (101 млрд долл. США) и самое большое увеличение финансирования Глобального фонда со времени второго цикла пополнения в 2007 г. По оценке, 18 млрд долл. США, запрашиваемые Глобальным фондом, являются абсолютным минимумом, который необходим для того, чтобы возместить потери, понесенные из-за COVID-19, и вернуться на путь, позволяющий добиться завершения трех эпидемий к 2030 г.

Общая потребность в ресурсах на 2024–2026 гг. в странах, получающих финансирование Глобального фонда, составляет 130,2 млрд долл. США из которых 18 млрд долл. США запрашивает Глобальный фонд для инвестиций в борьбу против ВИЧ, туберкулеза и малярии

Такое значительное увеличение связано с тем, что во время пандемии COVID-19 прогресс в борьбе со всеми тремя заболеваниями остановился. И, чтобы достичь цели покончить к 2030 г. со СПИДом, туберкулезом и малярией как угрозой общественному здоровью, необходимо ускорить прогресс в снижении уровня смертности и числа новых случаев инфицирования. Это неизбежно требует большего объема средств.

Ниже представлена оценка общей потребности в ресурсах и доступных ресурсов для программ по ВИЧ, туберкулезу и малярии в странах, в которых Глобальный фонд осуществляет инвестиции (рис.2).

Оценка общей потребности в ресурсах и доступных ресурсов для программ по ВИЧ, туберкулезу и малярии в странах, в которых Глобальный фонд осуществляет инвестиции (рис. 2)



Подход к распределению ресурсов, собранных в ходе седьмого цикла пополнения, будет изменен. Так, для первых 12 млрд долл. США, доступных для распределения по странам, будет использована та же формула, что и ранее: 50% средств выделяется на программы по ВИЧ, 18% – на программы по туберкулезу и 32% – на программы по малярии. Все средства сверх этой суммы будут разделены следующим образом: 45% будет выделено на ВИЧ, 25% – на туберкулез и 30% – на малярию. Если предположить, что будет собрано достаточно средств, чтобы выделить 17 млрд долл. США для распределения по странам, новый подход будет означать доступность следующих сумм для программ по заболеваниям:

- 8,25 млрд долл. США на ВИЧ,
- 3,41 млрд долл. США на туберкулез,
- 5,34 млрд долл. США на малярию.

Согласно инвестиционному проекту, собран не менее 18 млрд долл. США в седьмом цикле пополнения ресурсов, Глобальный фонд сможет

- **спасти 20 миллионов жизней** в течение 2024–2026 гг., снизив уровень смертности от трех заболеваний на 64% к 2026 г. по сравнению с уровнем 2020 г.;

Согласно инвестиционному проекту, собран не менее 18 млрд долл. США в седьмом цикле пополнения ресурсов, Глобальный фонд сможет спасти 20 миллионов жизней в течение 2024–2026 гг.

- **сократить число случаев смерти** от трех болезней до 950 000 в 2026 г. по сравнению с 2,4 миллиона в 2020 г. и 4 миллионами в 2005 г.: снизить смертность от малярии на 62% и смертность от туберкулеза и ВИЧ на 59%;
- **предотвратить более 450 миллионов случаев инфицирования или случаев заболевания**, снизив уровень заболеваемости тремя болезнями на 58% к 2026 г. по сравнению с уровнем 2020 г.: сократить число новых случаев ВИЧ на 68%, туберкулеза на 27% и малярии на 66%;
- увеличить охват лечением ТБ с 57% до 83%.

Помимо этого, Глобальный фонд рассчитывает

1. **стимулировать увеличение национального финансирования** для борьбы с тремя заболеваниями до 59 млрд долл. США;
2. **укрепить системы здравоохранения и повысить готовность к пандемиям**, инвестируя на эти цели около 6 млрд долл. США;
3. **сократить несправедливость в предоставлении медицинских услуг** за счет устранения гендерных барьеров и препятствий, связанных с правами человека, а также укрепления сотрудничества с сообществом и гражданским обществом. Это, в свою очередь, позволит **сократить глобальное неравенство в отношении ожидаемой продолжительности жизни между странами с высоким и низким уровнем дохода на 9% в 2026 г.**

Значение для гражданского общества: риски и возможности

В инвестиционном проекте Глобального фонда отмечается **критическая роль сообществ и гражданского общества** и, в соответствии с [новой Стратегией фонда](#), основное внимание уделяется ключевым и уязвимым группам населения, молодежи, женщинам и девочкам. Поддерживаемые грантами Глобального фонда программы по ВИЧ, туберкулезу и малярии, равно как и пандемия COVID-19, показали то значение, которое имеют инициативы под руководством сообщества для эффективного ответа на эпидемии. Тем не менее инвестиционный проект Глобального фонда, придавая большое значение укреплению систем здравоохранения как необходимому компоненту эффективных программ по борьбе с тремя заболеваниями, не указывает ни финансовые показатели будущих вложений в системы сообществ, ни возможные результаты этих инвестиций. Сила Глобального фонда заключается в партнерстве, центральное место в котором занимают сообщества ключевых и уязвимых групп, а также гражданское общество. Сейчас необходимо, чтобы Глобальный фонд подтвердил свою приверженность этому партнерству. **Сообщества и гражданское общество должны знать, что они могут рассчитывать на поддержку Глобального фонда, и эта поддержка должна включать надежный поток финансирования.**

Инвестиционный проект, подготовленный Глобальным фондом к седьмому циклу, устанавливает беспрецедентные цели сбора средств для реализации программ по ВИЧ, туберкулезу и малярии в 2024-2026 гг.: общая потребность в финансировании 130 млрд долл. США, из них 18 млрд долл. США – на гранты Глобального фонда странам-получателям поддержки.

Несмотря на амбициозность поставленных целей, инвестиционный проект оставляет необеспеченной потребность в 28,4 млрд долл. США, или около 22% общего объема средств, необходимых для программ по ВИЧ, туберкулезу и малярии. Столь значительная прогнозируемая нехватка средств создает риск для достижения заявленных целей. Необходимо серьезно усилить работу с донорами – государствами и частным сектором – для полного удовлетворения общей потребности в финансировании программ по ВИЧ, туберкулезу и малярии в 2024–2026 гг.

Проект оставляет необеспеченной потребность в 28,4 млрд долл. США, или около 22% общего объема средств, необходимых для программ по ВИЧ, туберкулезу и малярии.

По мере приближения седьмого цикла пополнения Глобальный фонд вместе с партнерами из гражданского общества и международных организаций усиливает взаимодействие с донорами на всех уровнях. Особое внимание уделяется странам групп G7 и G20, в том числе США как крупнейшему донору, принимающему у себя Седьмую конференцию по пополнению ресурсов. Президент Байден включил 2 млрд долл. США для Глобального фонда в бюджет на 2023 финансовый год и уже объявил, что США готовы взять на себя обязательство выделить Глобальному фонду не менее 6 млрд долл. США в седьмом цикле пополнения при условии, что две третьих от требуемых 18 млрд долл. США выделят другие доноры. Германия также заявила о готовности увеличить свой вклад в финансирование Глобального фонда на 20%. Это положительный сигнал для других стран и других доноров, чтобы увеличить свою поддержку Глобальному фонду и странам, получающим от него средства на борьбу с ВИЧ, туберкулезом и малярией.

Вместе с тем по-прежнему остается риск, что запрошенные Глобальным фондом на 2024–2026 гг. 18 млрд долл. США не будут собраны. Текущая сложная международная обстановка, затрагивающая, в том числе и сферу здравоохранения региона ВЕЦА из-за беспрецедентного потока беженцев из Украины в результате военной агрессии со стороны России, повышает такую вероятность и оказывает существенное негативное влияние на мобилизацию ресурсов.

В то время как США и Германия уже заявили о своем намерении выделить средства Глобальному фонду, большинство других стран-доноров еще не взяли на себя обязательства, многие открыто говорят о финансовых ограничениях.

Одно из возможных последствий неудовлетворения запроса Глобального фонда в седьмом цикле пополнения ресурсов – это сокращение средств для каталитических инвестиций (КИ), необходимых для реализации новой Стратегии фонда на 2023–2028 гг. **Каталитические инвестиции** позволяют выполнять те приоритетные задачи, которые не могут быть решены только за счет государственных программ, но имеют решающее значение для достижения целей Стратегии Глобального фонда. Среди них:

1. укрепление систем сообществ и инициатив под руководством сообществ, в том числе мониторинг силами сообщества;
2. обеспечение устойчивости и воздействия программ по ВИЧ, направленных на ключевые группы населения;
3. поддержка внедрения инноваций в профилактику ВИЧ;
4. повышение готовности стран к инновациям в программах по туберкулезу.

Основными формами реализации каталитических инвестиций являются **мультистрановые проекты и стратегические инициативы**. [Мультистрановые проекты](#) особенно важны для гражданского общества региона Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА), где многие страны или переходят к полному национальному финансированию программ по борьбе с ВИЧ и туберкулезу, или уже не имеют права на получение средств от Глобального фонда. Среди стратегических инициатив стоит выделить «Вовлечение сообщества» и «Расширение программ по устранению барьеров в связи с правами человека и гендером». В случае, если Глобальный фонд в рамках пополнения не соберет необходимую сумму, то финансирование инициативы по вовлечению сообщества может сократиться на 30%, а поддержка деятельности по устранению барьеров – почти на 60%, что окажет существенное негативное влияние на положение гражданского общества и сообществ в регионе ВЕЦА. Таблица ниже иллюстрирует, как будет меняться финансирование этих двух направлений в зависимости от объема средств, собранных в седьмом цикле пополнения.

Собранные средства	свыше \$16 млрд	\$15-16 млрд	\$14-15 млрд	\$13-14 млрд	\$12-13 млрд
Вовлечение сообщества	\$20 млн	\$18 млн	\$18 млн	\$15 млн	\$14 млн
Расширение программ по устранению барьеров в связи с правами человека и гендером	\$49 млн	\$40 млн	\$36 млн	\$33 млн	\$20 млн

На протяжении 20 лет своей деятельности Глобальный фонд является надежным партнером гражданского общества и ключевых групп населения региона ВЕЦА, выделяя финансирование, поддерживая программы и проекты, обеспе-

чивающие устранение барьеров и неравенства в доступе к услугам, развивая потенциал сообществ.

И сейчас гражданское общество и сообщества могут помочь Глобальному фонду и содействовать успешному пополнению ресурсов, и, следовательно, обеспечить реализацию в будущем мультистрановых проектов и стратегических инициатив. Что можно сделать:

1. Обратиться к руководствам государств, фондов, крупных частных компаний с призывом активнее участвовать в пополнении ресурсов Глобального фонда и финансировании программ по искоренению ВИЧ, туберкулеза и малярии. Обращения, включая конкретные примеры того, как поддержка Глобального фонда важна для спасения жизни и улучшения ее качества, могут быть направлены в посольства стран-доноров в ваших странах.
2. Публично выразить поддержку Глобальному фонду и успешному пополнению ресурсов от имени лидеров сообществ и гражданского общества, по примеру [открытого письма Сети поддержки Глобального фонда \(GFAN\)](#) к премьер-министру и министру иностранных дел Великобритании, или используя возможности крупных международных мероприятий, предшествующих Седьмой конференции по пополнению ресурсов.

До сентября 2022 г., когда состоится Седьмая конференция и станет ясно, сколько средств удалось собрать Глобальному фонду для грантов в 2024–2026 гг., пройдет несколько важнейших мероприятий, где гражданское общество может заявить Глобальному фонду о своей поддержке и настаивать на полном обеспечении его деятельности.

26-27 июня	29 июля- 2 августа	1-3 сентября	сентябрь	13-27 сентября
Саммит стран G7 <i>Германия</i>	Конференция AIDS 2022 <i>Монреаль, Канада</i>	Министерская встреча стран G20 <i>Индонезия</i>	7-ая конференция пополнения ресурсов Глобального фонда <i>Нью-Йорк, США</i>	Глобальная ассамблея ООН <i>Нью-Йорк, США</i>

Необходимо продолжать бороться за то, что важно – победить ВИЧ, туберкулез и малярию, положить конец несправедливости в отношении здоровья и защитить человечество от пандемий. **#FightForWhatCounts.**

Дополнительная информация

Глобальный фонд и результаты его деятельности:

<https://www.theglobalfund.org/en/overview/>

<https://www.theglobalfund.org/en/results/>

Седьмой цикл пополнения ресурсов Глобального фонда и инвестиционный проект:

<https://www.theglobalfund.org/en/seventh-replenishment/>

<https://www.theglobalfund.org/en/fight-for-what-counts/>

https://www.theglobalfund.org/media/11886/publication_seventh-replenishment-investment-case_summary_ru.pdf

Global Fund Advocates Network

(GFAN, Сеть поддержки Глобального фонда):

<https://www.globalfundadvocatesnetwork.org/>

Позиция GFAN в отношении седьмого цикла пополнения:

<https://www.globalfundadvocatesnetwork.org/wp-content/uploads/2022/03/GFAN-Advocacy-Briefing-on-the-Investment-Case-for-the-7th-Replenishment.pdf>

Открытое письмо GFAN о седьмом цикле пополнения:

<https://www.globalfundadvocatesnetwork.org/7-asks-for-the-7th/>

Цели ООН в области устойчивого развития:

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/>

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/health/>

Настоящий информационный бюллетень является публикацией Евразийской ассоциации снижения вреда (ЕАСВ), подготовленной в рамках проекта Региональной платформы по поддержке, коммуникации и координации гражданского общества и сообществ в Восточной Европе и Центральной Азии (ВЕЦА), реализуемого при поддержке Глобального фонда.

ЕАСВ — некоммерческая общественная организация, являющаяся членской и объединяющая 342 организации и индивидуальных членов из стран Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии (ЦВЕЦА) с целью создания в регионе благоприятных условий для устойчивой работы программ снижения вреда в регионе и обеспечения благополучия людей, употребляющих наркотики (ЛУН).

Публикация доступна по адресу: <http://eecaplatform.org>

© Евразийская ассоциация снижения вреда, 2022 г. При использовании каких-либо материалов данной публикации ссылка на источник обязательна. Для получения разрешения в случае, если вы хотите использовать публикацию в полном объеме, просьба связаться с ЕАСВ. Спасибо!