

# Теория и практика вовлечения представителей НГО в работу страновых координационных комитетов (на примере стран Восточной Европы и Центральной Азии)

Аналитический отчет

Евразийская сеть снижения вреда

Варенцов Иван

**Вильнюс, Декабрь 2012**

## Евразийская сеть снижения вреда

Миссия Евразийской сети снижения вреда (ЕССВ) – продвижение гуманных, научно обоснованных подходов снижения вреда от употребления наркотиков, имеющих целью сохранение здоровья и защиту прав человека на уровне индивидуума, сообщества и населения в целом.

ЕССВ основана в 1997 году и в настоящее время объединяет более 340 членов из 29 стран Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА), представляющих организации, работающие в области снижения вреда, сообщества потребителей наркотиков и сообщества людей, живущих с ВИЧ, наркологические службы, ВИЧ-сервисные организации, государственные структуры, а также исследователей и экспертов. Секретариат ЕССВ находится в Вильнюсе (Литва). Деятельность ЕССВ определяется Руководящим комитетом.

Деятельность ЕССВ основана на опыте стран ВЕЦА в сферах снижения вреда, реформирования наркополитики, профилактики и противодействия эпидемиям ВИЧ-инфекции, туберкулеза, гепатита С и передозировок, направлена на содействие внедрению недискриминационной политики в отношении потребителей наркотиков, повышение качества и увеличение спектра услуг по снижению вреда и включает исследовательско-информационную работу, адвокацию и техническую поддержку.

### Контакты

#### Центр знаний по снижению вреда в Европе и Центральной Азии

Мария Субатайте

[marija@harm-reduction.org](mailto:marija@harm-reduction.org)

+370 5 2609007

Адрес: ул. Svitrigailos 11-В, Вильнюс 03228, Литва

[www.harm-reduction.org](http://www.harm-reduction.org)

#### Гражданское общество в действии (Civil Society Action Team, CSAT)

Иван Варенцов

[ivan@harm-reduction.org](mailto:ivan@harm-reduction.org)

+7 916 642 56 82

**Автор:** Иван Варенцов

**Редактор:** Нази Арутюнян

**Благодарности:** Автор благодарит всех респондентов за информацию и интервью, предоставленные в рамках подготовки данного отчета, а также всех, кто принимал участие в процессе его разработки. Учитывая пожелания респондентов, при цитировании сохраняется анонимность.

**Доноры:** Отчет подготовлен и опубликован при финансовой поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Open Society Foundations. Мнения экспертов, выраженные в публикации, не обязательно совпадают с официальной политикой доноров.

**Для цитирования:** Иван Варенцов. Теория и практика вовлечения представителей НГО в работу страновых координационных комитетов (на примере стран Восточной Европы и Центральной Азии). – Вильнюс: Евразийская сеть снижения вреда (ЕССВ), 2012.

Публикация доступна по адресу: [www.harm-reduction.org](http://www.harm-reduction.org).

© Евразийская сеть снижения вреда, 2012. При цитировании ссылка на источник обязательна. Для использования полной версии публикации необходимо разрешение ЕССВ.

## **Список аббревиатур и акронимов**

ВЕЦА – Восточная Европа и Центральная Азия

ГО – гражданское общество

ГПНР – группы, подверженные наибольшему риску

ЕССВ – Евразийская сеть снижения вреда

ОЗТ – опиоидная заместительная терапия

ИГ – избирательная группа

ЛЖВ – люди, живущие с ВИЧ

МК – мандатная комиссия

МСМ – мужчины, практикующие секс с мужчинами

НГО – негосударственные организации

НМФ – новая модель финансирования

ОК – организационный комитет

ОР – основной реципиент

СКК – страновой координационный комитет

СР – суб-реципиент

ССР – суб-суб-реципиент

ТБ - туберкулез

ТЗ – техническое задание

## Оглавление

Резюме.....	4
Цели и задачи.....	4
Методология.....	5
Введение.....	5
1. Краткая информация о Глобальном фонде и его роли для региона ВЕЦА.....	6
2. Структура Глобального фонда и место в ней СКК.....	7
3. Требования Глобального фонда к СКК.....	7
4. Члены СКК – представители негосударственного сектора.....	8
5. Выборы членов СКК – представителей негосударственного сектора.....	14
6. Эффективные практики вовлечения представителей негосударственного сектора в работу СКК.....	21
7. Рекомендации по вовлечению представителей сообществ в работу СКК.....	23
8. Список литературы.....	26
Приложение 1. Структура Глобального фонда.....	27
Приложение 2. Образец технического задания представителя негосударственного сектора в страновом координационном комитете.....	28
Приложение 3. Образец регистрационной формы (заявки) для организаций – представителей негосударственного сектора (НПС), вовлеченных в противодействие эпидемиям ВИЧ/СПИДа и туберкулеза, для участия в выборах представителей НПС в страновой координационный комитет (СКК).....	36
Приложение 4. Образец регистрационной формы (заявки) представителей сообществ физических лиц, затронутых эпидемиями ВИЧ/СПИДа и туберкулеза, для участия в выборах представителей негосударственного сектора в страновой координационный комитет (СКК).....	37
Приложение 5. Образец заявки на участие делегатов от НГО в Национальном форуме.....	39
Приложение 6. Образец объявления для представителей сообществ и ГПНР о начале выборов членов СКК от негосударственного сектора.....	42
Приложение 7. Образец технического задания для Наблюдательной комиссии за выборами представителей негосударственного сектора в СКК.....	44

## Резюме

В последнее время в работе страновых координационных комитетов (СКК) уделяется все больше внимания вопросам полноправного участия представителей негосударственного сектора, в особенности сообществ, затронутых и/или живущих с ВИЧ, туберкулезом, малярией. Это происходит как со стороны Глобального фонда, так и со стороны организаций гражданского общества.

Во многих странах ВЕЦА выборы членов СКК от негосударственного сектора все чаще происходят внутри избирательных групп, по результатам выборов, организованных и проведенных согласно процедурам, разработанным непосредственно представителями этих групп, что в полной мере соответствует требованиям Глобального фонда, сформулированным в рекомендациях для СКК.

Благодаря этому в СКК усиливается голос представителей гражданского общества, в том числе – сообществ людей, живущих с ВИЧ, туберкулезом и малярией, а также групп, подверженных наибольшему риску, а их участие в деятельности становится более значимым.

Но ряд вопросов по-прежнему требует пристального внимания и разъяснений. Среди них – вопросы, касающиеся репрезентативности представителей уязвимых групп в составе СКК, формализованного подхода к проведению выборов и соблюдения при выборах в члены СКК от НГО принципов легитимности, открытости и прозрачности. Поэтому всем заинтересованным сторонам, включая представителей Секретариата Глобального фонда, членов СКК и представителей гражданского общества, необходимо продолжать конструктивный диалог, который мог бы привести к улучшению соответствующих положений работы СКК.

## Цели и задачи

Цели данного отчета - на примере ряда стран Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА) предоставить краткий обзор существующих подходов к организации и проведению выборов в члены СКК представителей негосударственного сектора, а также наиболее часто возникающих при этом проблем; рассмотреть практики эффективного участия представителей негосударственного сектора в работе СКК; предоставить рекомендации по улучшению данных процессов.

Документ, в первую очередь, предназначен для представителей негосударственного сектора, вовлеченных в реализацию программ Глобального фонда в странах ВЕЦА, не являющихся членами СКК, но заинтересованных в эффективной работе СКК и наличии собственных, легитимных представителей в их составе. Он также может быть полезен для действующих членов СКК, включая представителей международных организаций, а также для сотрудников Секретариата Глобального фонда.

Информация, содержащаяся в документе, может помочь представителям гражданского общества более четко определить границы собственных прав в контексте полноценного участия в работе СКК, а также тех процедур, на основании которых происходят выборы в члены СКК от избирательных групп негосударственного сектора<sup>1</sup>, а их дальнейшая деятельность организуется как прозрачная и подотчетная для избирателей. Уже действующим членам СКК от негосударственного сектора документ поможет не только лучше понять собственные права, но и обязанности, в том числе по отношению к избирательным группам, интересы которых они представляют.

---

<sup>1</sup> Согласно терминологии Глобального фонда, термин «избирательные группы негосударственного сектора» (ИГ) применяется по отношению к любому сектору, кроме правительственного, включая гражданское общество и частный сектор, но исключая многосторонних и двусторонних партнеров.

Членам СКК от других секторов документ будет полезен, как содержащий информацию о наиболее эффективных практиках вовлечения представителей негосударственного сектора в работу СКК, соблюдения их интересов и обеспечения возможностей для полноценного участия в его работе. Сотрудники Секретариата Глобального фонда смогут лучше понять ситуацию в ряде стран ВЕЦА с точки зрения соответствия их СКК 4-му и 5-му требованиям Глобального фонда.

В конце документа содержатся рекомендации для СКК, представителей НГО и Секретариата Глобального фонда.

## **Методология**

В рамках подготовки документа автор посетил ряд стран региона: Молдову, Кыргызстан и Таджикистан, – где были проведены встречи и интервью с представителями различных избирательных групп, входящих в состав негосударственного сектора и вовлеченных в реализацию проектов Глобального фонда, но не принимающих непосредственного участия в работе СКК (включая представителей НКО, представителей групп, подверженных наибольшему риску (ГПНР), а также ЛЖВ). Также был проведен ряд интервью с членами СКК – представителями негосударственного сектора и представителями государственных и международных структур, включая сотрудников секретариатов СКК. Всего было проведено 30 полуструктурированных интервью. Интервью были записаны на диктофон после получения информированного согласия респондентов, затем расшифрованы и должным образом обработаны.

При написании отчета был также проведен обзор соответствующих документов Глобального фонда и документов СКК ряда стран, члены которых приняли участие в интервью, а также тематических публикаций международных и зарубежных организаций. Перечень использованных материалов представлен в «Списке использованной литературы», который находится в соответствующем разделе данного документа.

В процессе подготовки отчет автор также выступил в качестве фасилитатора подготовки и проведения выборов представителей негосударственного сектора в СКК Республики Беларусь, а годом ранее – выборов представителей НГ сектора в СКК Республики Казахстан. В частности, он принял участие в разработке процедуры выборов, что способствовало лучшему пониманию внутренних процессов, связанных с организацией и проведением выборов на местах. Соответствующие примеры и ссылки на опыт этих стран также приведены в отчете.

## **Введение**

К числу проблем, которые часто встречаются в работе СКК с точки зрения их соответствия шести минимальным требованиям Глобального фонда к СКК, относятся, в том числе, такие, как доминирование позиций\мнения представителей государственных структур и недостаточная репрезентативность представителей негосударственного сектора в составе СКК. Также зачастую оказывается, что члены СКК, представляющие негосударственный сектор, фактически оказываются не легитимно избранными и, таким образом, не могут считаться полноправными представителями своих избирательных групп. Как следствие, между членами СКК и их избирательными группами может отсутствовать двусторонняя обратная связь, многие представители избирательных групп могут не иметь представления о деятельности своих «представителей» в СКК, а сами члены СКК могут не знать и не понимать своих прав и обязанностей по отношению к своим избирательным группам.

Еще одной проблемой может быть недостаточная репрезентативность в составе членов СКК представителей сообществ, затронутых тремя заболеваниями, а также представителей ГПНР (1), или их формальное участие в его работе.

Наличие легитимных и прозрачных процедур, которые бы регулировали данные вопросы, является одним из минимальных требований Глобального фонда по отношению к СКК. Значимое участие представителей гражданского общества в работе Глобального фонда, и в особенности СКК, крайне необходимо потому, что дает им возможность активно взаимодействовать в процессах подготовки, обсуждения и принятия ключевых решений в сфере формирования политики и стратегии реализации программ по борьбе тремя заболеваниями на национальном уровне. Но главное – это позволяет следить за тем, чтобы при принятии решений и в процессе подготовки заявок на гранты Глобального фонда неукоснительно соблюдались интересы затронутых сообществ.

Особенно важным значимое участие представителей негосударственного сектора в работе СКК может оказаться сейчас, когда заканчивается процесс разработки Глобальным фондом новой модели финансирования (НМФ) стран и в начале 2014 года ожидается объявление новой возможности для подачи заявок на гранты. С изменением процедур Глобального фонда по подготовке, подаче и согласованию заявок на гранты все СКК также будут вынуждены внести определенные коррективы в свои соответствующие внутренние процедуры, которые сейчас сформированы, исходя из старой модели финансирования. Поэтому важно соответствующим образом обеспечить участие представителей гражданского общества во всех этапах подготовки заявок в рамках НМФ, в том числе в работе соответствующих профильных комитетов и рабочих / экспертных групп при СКК.

Для этого необходимо, чтобы в состав каждого СКК в соответствии с определенными квотами входили представители всех релевантных групп гражданского общества, представленных в неправительственном секторе той или иной страны, и чтобы выборы членов СКК происходили с использованием прозрачных процедур, разработанных самостоятельно внутри каждой из этих избирательных групп. Только в таком случае мы сможем говорить, что заявки в рамках новой модели финансирования разрабатываются при участии представителей гражданского общества.

## **1. Краткая информация о Глобальном фонде и его роли для региона ВЕЦА**

Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд) был создан в 2002 году по решению Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН для содействия усилению борьбы с тремя заболеваниями путем увеличения финансовых ресурсов и их распределения между наиболее нуждающимися странами. Оказав поддержку более 1000 программам в 151 стране на сумму 22,9 миллиарда долларов США<sup>2</sup>, Глобальный фонд на сегодняшний день является ключевым звеном и крупнейшим донором борьбы с ВИЧ-инфекцией, туберкулезом и малярией в мире.

В регионе Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА) программы Глобального фонда играют ведущую роль в обеспечении профилактики и лечения ВИЧ-инфекции и туберкулеза среди наиболее уязвимых групп населения, предоставлении им психосоциальных услуг и обеспечении низкого порога доступа к медицинской помощи. Без программ Глобального фонда последствия эпидемии ВИЧ-инфекции в нашем регионе достигли бы катастрофических масштабов. За последние 10 лет Глобальный фонд внес уникальный вклад в борьбу с эпидемией ВИЧ-инфекции среди потребителей наркотиков в странах ВЕЦА. С 2002 по 2009 год только на программы снижения вреда в регионе Глобальным фондом было выделено 263 млн долларов США, что значительно превысило общий объем поступлений из всех остальных международных источников (2). Благодаря этому деятельность программ снижения вреда в региона продолжает расширяться. И именно по этому, исходя из принципа «ничего для нас без нас», необходимо обеспечить в странах региона ВЕЦА полноценное участие в работе СКК представителей ГПНР, в том числе представителей сообщества потребителей наркотиков.

---

<sup>2</sup> <http://theglobalfund.org/ru/about/whoweare/>.

Подробнее об истории создания, целях, принципах работы, а также структуре Глобального фонда можно прочитать в публикации Aidsrap «Глобальный фонд: пособие для новичков. Полная версия» (3), а также на [сайте Глобального фонда](#).

## 2. Структура Глобального фонда и место в ней СКК

Структуру Глобального фонда можно разделить на два уровня: глобальный и страновой. Схему полной структуры Глобального фонда можно найти в Приложении 1. Страновые координационные комитеты являются основным элементом архитектуры Глобального фонда на **страновом уровне** (хотя формально они являются не частью Глобального фонда, а **национальным** механизмом реализации государственно-частного партнерства в области управления национальными программами по борьбе с заболеваниями). Деятельность СКК заключается в подготовке, рассмотрении и представлении заявок на гранты в Глобальный фонд, а также в контроле над эффективным исполнением полученных страной грантов. Подробнее о структуре, целях, задачах и функциях и СКК: [«Руководство для страновых координационных комитетов и требования к СКК»](#) (4) и [«Руководство по операционной политике Глобального фонда»](#) (5).

## 3. Требования Глобального фонда к СКК

Согласно «Руководству для страновых координационных комитетов (СКК)», принятому Глобальным фондом в мае 2011 года, чтобы иметь право на получение финансовой помощи от Глобального фонда, СКК должны соответствовать шести требованиям. Невыполнение хотя бы одного из них может привести к отклонению заявки. Данные требования составляют минимальный стандарт эффективного руководства, которому должны соответствовать все СКК. Вот их краткий обзор:

1. Координировать разработку всех заявок на финансирование с использованием прозрачных процедур документирования и с участием широкого круга заинтересованных сторон; документально регистрировать все меры по привлечению представителей ГПНР к разработке заявок.
2. Назначать одного или более основного реципиента (ОР) при представлении заявки и документально оформлять прозрачный процесс назначения.
3. Представлять и строго выполнять планы осуществления надзора за освоением всех грантов, утвержденных Глобальным фондом.
4. Обеспечить и доказать участие в работе СКК людей, затронутых или живущих с ВИЧ-инфекцией, туберкулезом, малярией.
5. Проводить выборы членов СКК от негосударственного сектора внутри избирательных групп с использованием документальных прозрачных процедур, разработанных самими группами.
6. Разработать, опубликовать и реализовать применительно ко всем членам СКК (независимо от их функций в комитете) политику по управлению конфликтом интересов.

Три из перечисленных требования связаны с формированием состава и дальнейшим функционированием СКК, другие относятся к процессу, которому следуют СКК во время разработки заявок. В контексте участия в работе СКК представителей негосударственного сектора, наибольший интерес для данного документа представляют требования 4 и, в особенности, 5.

Проанализировав, требование 5 можно разобрать на ряд следующих составляющих:

- Члены СКК, представляющие те или иные избирательные группы негосударственного сектора, должны быть избраны самими этими группами.
- Процедура выборов должна быть разработана и согласована внутри группы.
- Процесс и процедура выборов должны быть соответствующим образом задокументированы.
- Процесс и процедура выборов должны быть максимально прозрачны и понятны всем заинтересованным лицам.

В задачу СКК (и его секретариата) входит **оценка** наличия и соблюдения данных процессов, т.к. СКК должен четко осознавать, соответствует ли он данному минимальному требованию Глобального фонда или нет. Ни секретариат СКК, ни члены СКК от других секторов не могут вмешиваться или оказывать давление на процессы выборов членов СКК от негосударственного сектора, но могут оказывать помощь, если их об этом попросят. К сожалению, не всегда и не во всех странах секретариат и члены СКК от государственного сектора понимают это. Например, в одной из стран ВЕЦА руководитель секретариата СКК считает, что руководящую роль в процессах организации и проведения выборов членов СКК от негосударственного сектора должен играть именно секретариат СКК, что, собственно, и происходит.

#### **Требование 5**

Глобальный фонд предписывает проводить выборы всех членов СКК, представляющих избирательные группы негосударственного сектора, внутри этих избирательных групп с использованием прозрачных процедур документирования, также разработанных избирательными группами. Это требование относится ко всем членам СКК от гражданского общества, включая людей, живущих с ВИЧ, туберкулезом, малярией, или затронутых этими заболеваниями. Оно не относится к многосторонним и двусторонним партнерам

**Секретарь СКК: НГО у нас не так развиты, как в других странах .... НГО не могут провести выборы сами .... Кто-то должен взять инициативу и людей собрать .... Если, конечно, они станут со временем более развиты и устойчивы, тогда может быть, но сейчас я не вижу .... а кто возьмет на себя инициативу, если не секретариат? Никто этого не сделает.**

## **4. Члены СКК – представители негосударственного сектора**

Глобальный фонд в своем «Руководстве для СКК» (4) определяет следующие категории избирательных групп от негосударственного сектора:

- академический / образовательный сектор;
- наблюдательные организации (негосударственные и некоммерческие организации, не вовлеченные в реализацию грантов Глобального фонда);
- женщины;
- дети и молодежь;
- международные НГО, вовлеченные в противодействие трем заболеваниям на национальном уровне;
- национальные НГО, вовлеченные в противодействие трем заболеваниям;
- благотворительные организации (религиозные / иные конфессиональные);
- основные группы населения, затронутые тремя заболеваниями (в том числе сообщества людей, живущих или пострадавших от этих заболеваний).

Подробное описание каждой группы содержится в Приложении 1 к Руководству. Этот перечень категорий не является исчерпывающим. СКК могут и должны принимать решения о том, какие негосударственные подсекторы должны быть представлены в составе СКК, с учетом, в том числе, эпидемиологической ситуации в стране.

Глобальный фонд рекомендует, чтобы представители негосударственного сектора составляли не менее 40% от всего состава СКК (представители международных организаций в эти 40% не входят).

#### а. Членство от сообществ, пострадавших от ВИЧ-инфекции, ТБ и малярии

##### Требование 4

Глобальный фонд предписывает всем СКК доказывать участие лиц, живущих с ВИЧ, и затронутых туберкулезом или малярией (в случае заявки на финансирование или запроса на выплату ранее утвержденного финансирования по соответствующему заболеванию). Категорию «затронутых туберкулезом или малярией лиц» составляют те, кто или переболел этими заболеваниями в прошлом, или представляют сообщества, для которых данные заболевания являются эндемическими.

Глобальный фонд требует, чтобы все СКК предоставляли доказательства того, что в их состав входят люди, живущие с тремя заболеваниями и/или пострадавшие от них. О том, как именно это может быть документально подтверждено, см. документ Глобального фонда «Пояснительная записка: требования к СКК» (6).

СКК должны гарантировать, что отдельные лица и группы населения, пострадавшие от трех заболеваний и/или живущие с ними, в достаточной мере представлены в СКК, а также использовать их опыт и знания в процессе принятия решений.

Членам СКК, живущим с ВИЧ или ТБ, в случае добровольного открытия статуса (когда такое решение считается безопасным) должна быть оказана необходимая поддержка. Глобальный фонд прекрасно понимает и учитывает возможность возникновения проблем в связи с открытием статуса, обусловленных распространенными в обществе стигмой и дискриминацией. Поэтому если человек не хочет разглашения статуса, то СКК следует просто подтвердить, что среди его членов есть люди, пострадавшие или живущие с заболеванием(-ями).

Хотя нужно заметить, что трудно себе представить, как человек может эффективно представлять в той или иной официальной структуре интересы, например, людей, живущих с ВИЧ, будучи не в состоянии открыто говорить о своем статусе.

Отдельно стоит отметить проблему репрезентативности интересов людей, затронутых туберкулезом, – в большинстве случаев интересы этой группы в СКК никто не представляет.

**Член СКК (Молдова): У нас [в Молдове] нет какой-либо организации, которая со стороны пациентов представляла бы интересы людей, пострадавших от туберкулеза. Нет такой. И в СКК нет людей, которые представляют интересы сообщества людей, пострадавших от туберкулеза.**

Действительно, сообщества людей, затронутых туберкулезом, нет практически ни в одной стране региона. А если оно формально и существует, то его, безусловно, нельзя сравнить по активности и организованности с сообществом людей, живущих с ВИЧ. Одной из причин низкого уровня развитости ТБ сообщества может быть то, что человек с открытой формой туберкулеза ни в каких заседаниях и встречах не может принимать участие по состоянию здоровья, а тем, кто вылечил туберкулез, дальнейшие процессы, связанные с этой темой могут быть уже не интересны.

Одним из вариантов решения этой проблемы может быть избрание члена СКК, представляющего интересы людей, затронутых туберкулезом, из числа людей, живущих с ВИЧ, также пострадавших от ТБ. Не секрет, что в нашем регионе именно туберкулез является одной из основных причин смертности среди ЛЖВ (7). Такое решение может также способствовать привлечению внимания представителей гражданского общества, занимающихся вопросами ВИЧ-инфекции, к проблеме туберкулеза.

#### б. Члены СКК – представители ГПНР

В документах Глобального фонда, определяющих основные принципы и требования к работе СКК, говорится о необходимости вовлечения в работу СКК не только представителей сообществ,

живущих и/или пострадавших от ВИЧ-инфекции, ТБ и малярии, но и представителей групп, подверженных наибольшему риску (4). Глобальный фонд настоятельно рекомендует СКК рассмотреть все возможности расширения представительства от ГПНР с учетом роста и масштаба эпидемий и положения ключевых уязвимых групп населения в той или иной стране.

Однако если необходимость иметь в составе СКК представителей от сообществ людей, живущих или затронутых заболеваниями, является одним из ключевых и обязательных требований Глобального фонда к СКК (требование 4), несоответствие которому грозит лишением возможности получить грант, то в отношении представителей ГПНР (среди которых, например, потребители инъекционных наркотиков, женщины, вовлеченные в секс-бизнес, мужчины, имеющие сексуальные отношения с мужчинами, и другие) такого требования нет. Поэтому, часто они либо вообще не имеют своего голоса в СКК, либо же их представители выступают от имени других подсекторов (например, МСМ или ПИН может быть членом СКК от подсектора людей, живущих с ВИЧ). Так, на вопрос, интересы каких уязвимых групп в наименьшей степени представлены в СКК, большинство респондентов отметили мигрантов и МСМ. Последнее особенно ярко выражено в странах Азии, в силу культурных, национальных и традиционных особенностей.

**Член СКК (Кыргызстан): Нет, МСМ не представлены. В связи с азиатской спецификой страны .... Я не знаю, как в других странах региона, еще хуже, наверное, там это озвучивать даже нельзя. У нас хоть об этом можно говорить. Но лучше, когда мы представляем их интересы, это воспринимается нормально, без всяких там... так как мы говорим об этой группе с точки зрения эпидемиологической ситуации.**

Очень важно, чтобы голос представителей ГПНР полноправно звучал на заседаниях СКК, т.к. представители каждой из этих групп могут внести свой уникальный вклад в разработку национальных стратегий по борьбе с заболеваниями.

Некоторое время назад, в особенности в первые годы работы СКК и получения первых грантов, в ряде стран ВЕЦА наблюдалась тенденция включения представителей уязвимых групп, в том числе ЛЖВ, в состав СКК, но лишь для того, чтобы формально соответствовать требованиям Глобального фонда и подтвердить, когда это будет нужно, участие представителя(-ей) сообщества в принятии решений. Фактически эти люди, даже будучи членами СКК, повлиять ни на что не могли.

Данной проблеме уделялось много внимания как со стороны Глобального фонда, так и на национальном уровне и со стороны самих сообществ, и на сегодняшний день ситуация в целом изменилась в лучшую сторону. Многие из респондентов, опрошенных в рамках подготовки данного отчета, отмечали, что в последние годы представители негосударственного сектора имеют гораздо больше возможностей для полноценного участия в работе СКК, что голос сообществ и уязвимых групп стал слышим и принимается во внимание. Например, в Беларуси в 2012 году в результате выборов в СКК вошли представители таких уязвимых групп, как МСМ, женщины, вовлеченные в секс-бизнес, и клиенты программ ОЗТ; появился представитель от сообщества людей, затронутых туберкулезом, а представитель сообщества ЛЖВ был вскоре выбран заместителем председателя СКК. В особенности сильны позиции членов СКК от негосударственного сектора в Кыргызстане. Некоторые респонденты из этой страны в качестве одной из причин улучшения ситуации называли именно проведение открытых и прозрачных выборов в СКК.

**Представитель НГО (Кыргызстан): Это, конечно, небо и земля – то, что было раньше, до 2010 года, и сейчас. Выборы, конечно, сыграли определенную роль.**

Но, безусловно, проблемы еще существуют, особенно в странах с авторитарным режимом (хотя в Беларуси удалось добиться определенных успехов). В этих странах мнение представителей гражданского общества и ГПНР в процессе принятия решений играет в лучшем случае второстепенную роль, и далеко не всегда этот сектор репрезентативен в СКК. Например, в Таджикистане в состав СКК на момент подготовки отчета формально был включен всего один

человек, представляющий интересы людей, живущих с ВИЧ. И именно в Таджикистане никто из респондентов не смог объяснить (и это не прояснилось из документов, предоставленных секретариатом СКК), каким именно образом распределялись квоты для избирательных групп от негосударственного сектора и каковы они. Проблема с распределением квот характерна и для Молдовы.

В ряде стран респонденты, в том числе из международных организаций, отмечали низкую активность и незаинтересованность представителей гражданского общества в работе СКК. Это объяснялось тем, что институт гражданского общества в этих странах еще не развит, нет должного сетевого взаимодействия, недостаточно активны НГО и нет лидеров, которые были бы готовы открыто отстаивать интересы и права своих сообществ, в особенности на встречах с участием представителей государственной власти.

**Член СКК, представитель международной организации (Молдова):** Нужно признать, что негосударственный сектор Республики Молдова еще сложно назвать развитым, негосударственный сектор еще только формируется.

**Член СКК (Таджикистан):** Проблема не только в секретариате СКК; сами организации тоже не очень активно принимают участие в этих процессах. С их стороны долгое время не было активности...сообщество негосударственного сектора, наверное, еще не совсем дружное, устойчивое и готовое защищать интересы друг друга...

### с. Взаимодействие членов СКК со своими избирательными группами

Согласно требованиям Глобального фонда избрание членов СКК от негосударственного сектора должно происходить на основе легитимных и прозрачных процедур, разработанных их избирательными группами, так как каждый из них должен представлять в СКК не собственные интересы или интересы той или иной организации, а интересы именно своей избирательной группы.

У членов СКК – представителей негосударственного сектора должно быть **техническое задание** (ТЗ) или иной документ, который бы определял его права и обязанности по отношению к избравшей его группе, срок полномочий в качестве члена СКК и процедуру ротации. Безусловно, деятельность каждого СКК регламентируется «Положением о работе СКК» (8), «Руководством по операционной деятельности» (9) или другим документом такого рода, в которых прописаны общие требования к деятельности всех членов СКК, определяющие их права и обязанности, вне зависимости от принадлежности к тому или иному подсектору. Но эти документы не определяют принципы взаимодействия членов СКК со своими подсекторами. Правила и процедуры такого взаимодействия должны быть разработаны внутри самих ИГ на этапе разработки процедуры выбора представителей в СКК. Например, в соответствующем документе СКК Республики Кыргызстан содержится положение о том, что «процесс выбора кандидатов, членов и альтернатив от негосударственного сектора описывается в документах, которые демонстрируют, каким образом были выбраны представленные в СКК организации и лица, и как они будут отчитываться перед своими секторами о работе в составе СКК» (10). О необходимости наличия такого технического задания для членов СКК от негосударственного сектора сказано и в «Руководстве для СКК» Глобального фонда<sup>3</sup>.

Следует отметить, что, помимо определения процедуры выборов, каждый сектор должен разработать критерии выдвижения кандидатов в члены СКК. Например, для выбора представителей от ЛЖВ такими критериями могут быть:

<sup>3</sup> «СКК должны публиковать подробную информацию о своих членах, а избирательные группы – определять круг ведения (*т.е.* ТЗ) своих представителей и проводить оценку результативности их работы в СКК, чтобы обеспечить их подотчетность избирательным группам». (Руководство для СКК и требования к СКК, параграф 50, стр. 20.)

- членство в национальной сети ЛЖВ;
- наличие опыта, приверженность своей деятельности;
- коммуникативные и адвокативные навыки;
- определенная территориальная принадлежность (представитель столицы или региона);
- лидерские качества;
- наличие необходимых технических навыков;
- опыт эксперта в определенной области.

Техническое задание позволит людям, избираемым в члены СКК:

- четко понимать еще на этапе выборов, что именно от них ожидается их сообществами в качестве членов СКК;
- каким образом, перед кем и как часто они должны отчитываться о своей деятельности в качестве членов СКК;
- как именно они должны формировать свою позицию по тем или иным вопросам, выступая от имени своего сектора;
- на какую поддержку своей избирательной группы они могут рассчитывать; и многое другое.

ТЗ также дает возможность представителям сообщества в любой момент обратиться к этому документу, чтобы убедиться в правомерности своих требований или ожиданий от представляющего их интересы члена СКК; понять, каким образом они могут донести до него информацию о существующих проблемах и / или получить от него нужную информацию. Если по тем или иным причинам член СКК регулярно не выполняет прописанные в документе обязанности, представители сообщества вправе его переизбрать в соответствии с процедурой, также описанной в ТЗ.

Другими словами, составленное должным образом техническое задание позволяет сформулировать и закрепить механизм **регулярной двусторонней обратной связи** между членами СКК и представителями сообществ / избирательных групп. Безусловно, документ должен находиться в открытом доступе.

Вместе с тем, чтобы техническое задание действительно стало определяющим документом для работы членов СКК от негосударственного сектора, оно должно быть своевременно передано в секретариат СКК, который регистрирует его как нормативный документ, в котором перечислены и определены права и обязанности членов СКК по отношению к их ИГ, и на основе которого тот или иной подсектор проводит выборы в СКК своих представителей. По завершении выборов секретариат СКК должен отправить документ в секретариат Глобального фонда для подтверждения выполнения соответствующего требования. Таким образом, как минимум до проведения следующих выборов у представителей СКК от негосударственного сектора будет формализованное техническое задание.

#### *Фактическая ситуация*

К сожалению, в рассматриваемых странах региона ситуация складывается так, что либо члены СКК от негосударственного сектора не знают о существовании ТЗ, либо такой документ не был доработан.

**Член СКК (Молдова): Нет, о наличии такого документа мне неизвестно.**

**Член СКК (Кыргызстан): Мы разрабатывали техническое задание перед форумом, рабочий драфт имеется, но, честно говоря, мы его просто не доработали.**

**Член СКК (Таджикистан): Нет, я такого документа не знаю.**

На вопрос о том, как у них организована двусторонняя обратная связь с избирательной группой, многие члены СКК затруднились ответить, признавая, что процесс взаимодействия – не

регулярный, скорее односторонний, и что очень редко со стороны представителей избирательных групп они получают какие-либо обращения, предложения или просьбы. Чаще всего взаимодействие происходит только благодаря добросовестному отношению члена СКК к своим обязанностям (в основном, посредством тематических рассылок), так как формально это нигде не прописано.

**Член СКК (Кыргызстан):** Двусторонняя обратная связь с подсекторами?...Ну, такой вот, на формализованной, регулярной основе...нет, не существует. Это скорее хаотический, спонтанный процесс.

**Член СКК (Молдова):** Нигде это не прописано, что я должен создавать процесс взаимодействия со своим подсектором .... Я думаю, это должно быть где-то прописано в обязанностях, а иначе как, кто будет этим заниматься? .... Нет какого-то стандарта или стратегии, как это должно происходить ... и никто не может это проверить, информирую я или нет .... Вроде я это делаю.

В большинстве стран (даже там, где выборы действительно проводились) у избирательных групп отсутствует единый документ, в котором были бы детально прописаны процедуры, в соответствии с которыми уже проводились и должны проводиться в дальнейшем выборы в члены СКК от их групп или негосударственного сектора в целом. Это связано с тем, что либо выборы проводились формально (см. подробнее в Главе 5 данного отчета), либо представители избирательной группы сами не имели отношения к процедурам организации и проведения выборов (например, в случае, когда эту роль брал на себя секретариат СКК).

**Представитель НГО:** Нам пришла информация о том, что СКК планирует проводить перевыборы членов от НГО ... и мы с другими организациями инициировали свои, как бы внутренние выборы. Мы написали всем НГО и сказали: «Давайте выберем своих представителей и номинируем их для членства в СКК» ... Мы стали это делать, стали выбирать ... и вдруг получили очень критическое письмо со стороны секретариата СКК ... Меня приструнили, сказали: «Какое вы имеете право брать на себя функции СКК, рассылать какую-то информацию?». Я пыталась объяснить, что мы не берем на себя функции СКК, мы делаем свои внутренние выборы, пытаемся инициировать открытый, демократический процесс, ну так, как это и должно быть .... И вы знаете, так как у нас организации немного побаиваются, боятся потери доноров, они все очень зависимы – они как-то приутихли ... и когда мы увидели такую пассивность, то мы тоже как-то отошли в сторону.

В Кыргызстане, где последние выборы среди НГО были проведены прозрачно, открыто и с возможностью участия всех заинтересованных организаций, для разных этапов выборов разрабатывались отдельные документы, которые, к сожалению, в итоге не были сведены в одно общее положение о процедурах проведения выборов, которое бы было формально утверждено. То же касается итогов выборов от НГО в Казахстане.

Исключение составляет Беларусь, где выборы членов СКК от негосударственного сектора проходили в январе–апреле 2012 года, и консолидированными усилиями представителей различных избирательных групп негосударственного сектора при поддержке инициативы CSAT на базе ЕССВ был разработан общий для всех подсекторов документ – «Техническое задание представителя негосударственного сектора в страновом координационном комитете Республики Беларусь по взаимодействию с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией», включающий перечень и описание прав, обязанностей и требований к членам СКК, а также процедур и этапов выборов.

## 5. Выборы членов СКК – представителей негосударственного сектора

Как уже ранее говорилось, Глобальный фонд предписывает проводить выборы всех членов СКК, представляющих избирательные группы негосударственного сектора, самими избирательными группами с применением прозрачных процедур документирования, разработанных самостоятельно каждой ИГ.

В тех странах ВЕЦА, где последние состоявшиеся выборы в СКК можно считать открытыми и прозрачными, использовалась одна из двух моделей проведения выборов: очные выборы (проведение очного форума – как, например, в Кыргызстане) и электронные выборы (при помощи интернета – как, например, в Беларуси и Казахстане). В других странах применялся более упрощенный и формальный подход к выбору членов СКК, который не всегда можно охарактеризовать как открытый и прозрачный.

Понятие «открытые выборы» предполагает, что все заинтересованные лица, принадлежащие к соответствующим избирательным группам, могут участвовать в выборах, а информация о выборах своевременно и широко распространяется по доступным для целевой аудитории информационным каналам. Понятие «прозрачность» включает: открытость процессов подготовки выборов и разработки документации; доступность документации для заинтересованных лиц; привлечение к проведению выборов независимых экспертов в качестве членов соответствующих комиссий (Наблюдательной, Мандатной, Счетной и других); публикацию промежуточных и окончательных результатов на общедоступных информационных ресурсах.

При проведении выборов, в зависимости от выделенных квот, применялась либо пропорциональная избирательная система<sup>4</sup> голосования по открытым спискам, либо мажоритарная<sup>5</sup> система (если избрать нужно было лишь одного представителя от данного подсектора). Проведение подобного рода самостоятельных выборов во многих странах ВЕЦА стало первым опытом, и активность участия в выборах внутри ряда подсекторов оказалась довольно низкой. Поэтому, в подавляющем большинстве случаев не был установлен процентный нижний порог для кандидатов (то есть тот минимум голосов, который необходимо набрать, чтобы считаться выбранным).

Далее детально будет рассмотрена каждая из названных выше моделей и представлены основные этапы подготовки и проведения выборов.

### *а. Электронные (интернет) выборы*

Как следует из самого названия модели выборов, все процессы и процедуры в этом случае могут реализовываться дистанционно: и процедура голосования, и работа Наблюдательной, Мандатной и иных комиссий. Но, как показывает опыт, Организационному комитету (или другому органу, отвечающему за организацию и проведение выборов) необходимо будет провести несколько встреч – хотя бы на начальном этапе – для согласования первичной документации (положение о выборах, техническое задание, формы и т.д.). И это следует учитывать при формировании бюджета на проведение выборов.

Ниже приведен перечень основных этапов проведения электронных выборов в члены СКК (на примере выборов в Беларуси и Казахстане) и ключевые комментарии по каждому из этапов.

---

<sup>4</sup> При проведении выборов по пропорциональной системе мандаты распределяются между кандидатами пропорционально поданным голосами, если кандидаты преодолели процентный барьер.

<sup>5</sup> При мажоритарной системе происходит выбор должностного лица или члена коллегиального органа, когда избранным считается кандидат, получивший по избирательному округу или в рамках избирательной группы, от которой баллотируется, большинство голосов.

### 1. Утверждение состава Организационного комитета по подготовке и проведению выборов

В Организационный комитет в подавляющем большинстве (а желательно – 100%) должны входить представители негосударственного сектора (если выборы проводятся в рамках отдельной избирательной группы – например, ЛЖВ, – то представители именно этой группы). В обязанности Организационного комитета входит оперативное администрирование всех этапов выборов, описанных в положении о выборах, а также вопросы, связанные с привлечением финансирования. Члены Организационного комитета (ОК) не принимают никаких решений, связанных с формированием состава избирательных групп, регистрацией кандидатов в члены СКК, результатами выборов, так как это относится к компетенции независимой Мандатной комиссии. Поэтому теоретически члены Организационного комитета могут принимать участие во всех этапах выборов, в том числе в качестве кандидатов в члены СКК (в отличие от членов Мандатной комиссии), как это было, например, в Беларуси и Казахстане.

Членом Организационного комитета может быть любой представитель ИГ (или нескольких ИГ, если это общие выборы), если он соответствует определенным минимальным требованиям к членам ОК - например, является представителем ИГ, имеет возможность тратить определенный процент времени на полноценную работу в ОК, имеет постоянный доступ к Интернету и т.д. Количество членов ОК не должно превышать определенного установленного лимита (например не более 10 человек).

### 2. Разработка и утверждение «Положения о выборах», технического задания для члена СКК и другой документации

Положение о выборах – это основной документ, в котором должно быть прописано все, что касается процедур подготовки, проведения выборов и дальнейшей деятельности избранных членов в СКК (включая ТЗ для члена СКК). В Приложении 2 представлен проект «Положения о выборах» на примере соответствующего документа, разработанного представителями негосударственного сектора Беларуси (11).

К разработке данного документа члены Организационного комитета могут привлечь стороннего эксперта (средства на оплату его деятельности можно включить в бюджет секретариата СКК, но об этом следует заранее позаботиться), а также, в качестве консультантов, – представителей международных организаций. Для обеспечения прозрачности процесса рекомендуется дать возможность как можно более широкому кругу лиц предоставить свои комментарии на содержание документа. Например, в Беларуси финальный проект «Положения о выборах» был разослан по сетевым рассылкам с просьбой предоставить комментарии в течение недели.

Так же на этом этапе можно начать разработку других необходимых вспомогательных документов, таких, как формы для голосования, объявление о выборах и т.д. Шаблоны таких документов вы можете найти в Приложениях 3 – 6 к данному отчету.

В Казахстане на данном этапе для оказания поддержки Организационному комитету была создана Наблюдательная комиссия, задачами которой были: предоставлять рекомендации при подготовке этапов выборов и разработке документации, наблюдать за проведением выборов и предоставить отчет о проведении выборов, который бы подтвердил их легитимность. Комиссия состояла из независимых экспертов из других стран, работавших на добровольной основе.

### 3. Объявление о начале процесса выборов

Очень важно, чтобы информация о начале выборов была как можно более широко распространена и дошла до всех избирательных групп, которых касаются эти выборы. Например, если в рамках выборов проводятся выборы членов СКК от коммерческих организаций или негосударственного образовательного сектора, то необходимо сообщить их представителям о начале выборов, возможности участия в них и наличии для них отдельных мест в СКК.

То же самое касается представителей ГПНР – необходимо заранее продумать, каким образом им можно сообщить информацию о выборах и обеспечить их полноценное участие. Например, в Беларуси для представителей ГПНР было составлено объявление, которое затем разослали во все профильные организации, работающие с ПИН, секс-работниками, МСМ, с просьбой распространить его среди клиентов, в том числе во время аутрич-работы и в группах поддержки. А также обеспечить доступ к интернету в офисе организаций и помочь в работе с компьютером и документацией.

#### 4. Создание Мандатной комиссии

Подробная информация о Мандатной комиссии содержится в соответствующем разделе Приложения 2 к данному отчету.

Мандатная комиссия, помимо своей прямой задачи – проверки документов и регистрации участников выборов, может также заниматься подсчетом голосов (как это происходило, например, в Беларуси). Или эту функцию может выполнять Счетная комиссия (как это было сделано в Казахстане). Мандатная комиссия формируется из международных или зарубежных экспертов, работающих на добровольной основе (Беларусь, Казахстан).

#### 5. Прием документов от избирателей и кандидатов в члены СКК

Для приема документов и заявлений от избирателей и кандидатов имеет смысл создать специальный адрес электронной почты, доступ к которому будет открыт только для членов Мандатной комиссии. При необходимости этот этап может быть разделен на два этапа: регистрацию всех участников выборов и регистрацию только кандидатов в члены СКК.

#### 6. Проверка предоставленных документов на соответствие критериям, регистрация участников выборов и утверждение списка Оргкомитетом

Все эти процедуры осуществляются Мандатной комиссией (МК). По итогам МК предоставляет Организационному комитету протокол. При отказе в регистрации должна быть обязательно указана причина. После утверждения протокола Оргкомитетом его представитель посылает уведомление об отказе в регистрации соответствующим лицам со специального электронного адреса Оргкомитета, чтобы не вовлекать МК в дебаты по поводу справедливости принятого решения.

#### 7. Публикация списка кандидатов в члены СКК

Список кандидатов по каждой избирательной группе должен быть опубликован и широко распространен по тем же информационным каналам, что и объявление о начале выборов, чтобы как можно больше представителей ИГ получили данную информацию. Одновременно объявляется о начале голосования.

#### 8. Проведение голосования

Результаты голосования также оформляются протоколом, который утверждается Организационным комитетом.

#### 9. Публикация результатов голосования

По итогам голосования Организационный комитет должен уведомить секретариат СКК и руководство СКК о результатах выборов. Ни секретариат СКК, ни председатель СКК или его заместитель не вправе утверждать результаты выборов, влиять на их итоги или отвергать тех или иных избранных членов.

Продолжительность процесса, исходя из опыта Беларуси и Казахстана, составляет 3–4 месяца.

Безусловно, все описанное выше – это максимально упрощенный вариант проведения электронных выборов в условиях ограниченного финансирования. Для более качественной и эффективной организации проведения выборов желательно иметь специальный веб-сайт<sup>6</sup>, на котором размещать всю необходимую информацию по проведению выборов. Посредством веб-сайта также можно проводить регистрацию избирателей и кандидатов и голосование.

Следует отметить, что проведение электронных (интернет) выборов может оказаться неприемлемым для некоторых стран или избирательных групп, так как проведение выборов с использованием данной модели требует открытого доступа к интернету и наличия компьютеров. Скорее всего, эта модель вряд ли подойдет для таких стран, как Таджикистан, где часто возникают проблемы с электричеством, довольно высока стоимость интернета, а индекс внедрения интернета (по состоянию на 2010 год) составляет всего 9,3%<sup>7</sup>, или Туркменистан, где на всю страну действуют 25 интернет-центров, и индекс внедрения составляет 1,6%<sup>8</sup>. В таких странах может быть использована модель проведения очных выборов.

### ***в. Очные выборы***

Проведение очных выборов в данном отчете рассматривается на примере выборов в Кыргызстане, так как из рассматриваемых в рамках данного отчета стран только в Кыргызстане применялась такая модель выборов. В 2009 году попытка проведения таких выборов была также предпринята в Таджикистане (в рамках национального форума СПИД-сервисных организаций), но она не увенчалась успехом.

При очных выборах этапы подготовки и проведения выборов незначительно отличаются от электронных выборов. Основным отличием является то, что выборы происходят в рамках формально организованного для этой цели мероприятия – например, встречи всех заинтересованных представителей ИГ или их выбранных делегатов, во время которой могут быть решены все вопросы, касающиеся выдвижения кандидатов, выбора членов Счетной и Наблюдательной комиссий, голосования и объявления результатов.

Очные выборы могут быть организованы как в рамках конкретной избирательной группы, так и в рамках нескольких подсекторов. Последнее часто происходит для консолидации усилий по разработке процедур и организации мероприятия и совместного привлечения средств (доноры скорее дадут средства на проведение одного общего мероприятия национального масштаба, чем на проведение в одно и то же время нескольких подобных). В Кыргызстане в 2011 году выборы членов СКК от НГО проходили в рамках Национального форума НГО, а выборы представителей ЛЖВ и людей, затронутых ТБ, – в рамках Национального форума людей, живущих с ВИЧ и туберкулезом.

1. При подготовке и проведении очных выборов первым этапом, как и при проведении электронных выборов, является создание Организационного комитета, который будет отвечать за организацию всего процесса. Организационный комитет может быть создан на базе какого-либо национального органа, в который входят представители заинтересованных избирательных групп. В Кыргызстане организационный комитет был создан на базе Координационного совета НГО, куда входили представители уязвимых групп и организаций из регионов. При этом в состав Организационного комитета было предложено войти всем желающим представителям избирательных групп (соответствующее приглашение было разослано посредством сетевых рассылок). Координационный совет выступил и организатором Национального форума НГО, в рамках которого состоялись выборы.
2. Отдельным пунктом при проведении очных выборов должно быть привлечение финансовых средств. Если в случае электронных выборов требуются незначительные ресурсы (которые вполне возможно включить заранее в бюджет секретариата СКК), то в случае очных выборов

<sup>6</sup> С примером такого веб-сайта вы можете ознакомиться здесь <http://election.cvk2012.org/>

<sup>7</sup> Данные Международного союза электросвязи (МСЭ) <http://soobshchestvo.telecentre.org/group/Tajikistan>

<sup>8</sup> Данные МСЭ.

расходы могут быть весьма существенными (проезд и проживание нескольких десятков человек, аренда помещения и т.д.), и для их покрытия Организационному комитету, скорее всего, необходимо будет привлекать доноров. Для облегчения задачи иногда целесообразно совмещать проведение очных выборов с какими-либо иными мероприятиями национального масштаба (например, встречами национальных сетей, стратегическим планированием, организацией Национального форума НГО и т.д.), на проведение которых проще получить средства доноров. Это также имеет смысл с точки зрения более эффективного использования времени и ресурсов людей, которые приедут для участия в выборах из отдаленных городов и регионов страны.

3. Как и в случае электронных выборов, нужно заранее разработать всю необходимую документацию, включая ТЗ для членов СКК (если оно еще не разработано). Чтобы не перегружать Организационный комитет, можно привлечь стороннего эксперта или воспользоваться технической поддержкой партнерских организаций и структур (в Кыргызстане такую техническую поддержку оказал секретариат СКК). При разработке процедур организации и проведения выборов необходимо использовать опыт других стран, где выборы успешно прошли ранее, и уже имеется вся соответствующая документация. Весьма рекомендуется проведение консультаций с представителями избирательных групп, что обеспечит вам открытость и прозрачность процесса.
4. После того как вся документация разработана и согласована, определены даты проведения мероприятия и привлечены необходимые средства, следует объявить о начале проведения выборов и подаче заявок на участие. Объявление должно быть сделано с использованием всех доступных информационных каналов, чтобы информация дошла до как можно большего числа представителей ИГ.

Не исключено, что по ряду причин (чаще всего из-за недобора участников) изначально заявленные сроки проведения тех или иных этапов выборов могут измениться. Это было и в Кыргызстане, и в Казахстане, и в Беларуси. В такой ситуации крайне важно, чтобы информация об этих изменениях была сообщена всем заинтересованным представителям целевой группы.

5. Для регистрации и отбора заявок может быть создана специальная Мандатная комиссия из специалистов, которые не относятся к данной избирательной группе, не являются заинтересованной стороной и сами не могут принимать участие в выборах, чтобы к объективности работы комиссии не возникло никаких нареканий. Хотя, например, в Кыргызстане рассмотрением и отбором заявок занимался сам Организационный комитет.

На этом этапе важно понимать, что пригласить на форум всех желающих со всей страны вряд ли возможно из-за бюджетных ограничений. Поэтому необходимо ввести определенные квоты на участие представителей тех или иных избирательных групп, например, по территориальному признаку. В Кыргызстане при проведении форума НГО на каждую область были отведены восемь мест, но из некоторых регионов было подано больше восьми заявок. В этих случаях представители Организационного комитета специально выезжали в такие области и проводили встречи с местными НПО, на которых выбирались делегаты для участия в национальном форуме из числа желающих. И уже эти делегаты, будучи легитимно выбраны, принимали участие в выборах и голосовали с учетом мнения своих сообществ.

6. После окончания отбора и регистрации участников мероприятия следующий этап – непосредственное проведение самого мероприятия. С целью соблюдения принципа прозрачности и легитимности проведения выборов для участия в мероприятии в качестве наблюдателей могут быть приглашены эксперты из других подсекторов, от международных организаций или партнерских организаций из других стран (как это было сделано при выборах членов СКК – представителей людей, живущих с ВИЧ и ТБ, в Кыргызстане). Из числа наблюдателей может быть сформирована Наблюдательная комиссия, которая утвердит протоколы с результатами выборов. Может быть также избран или заранее определен из числа членов Оргкомитета Председатель, который будет фасилитировать процесс выборов.

Организационный комитет может заранее разработать требования к кандидатам и альтернатам в члены СКК и утвердить их потом на общем форуме перед началом выборов. Необходимо, чтобы каждый кандидат был проинформирован о том, чего именно от него ждет ИГ, как от члена СКК. Он должен будет подтвердить, что готов взять на себя данные обязательства. Процедура выдвижения кандидатов и альтернат (самовыдвижение, выдвижение членами подсектора или смешанный вариант) может быть согласована непосредственно на самом форуме. В Кыргызстане каждый человек, выдвинувший свою кандидатуру в альтернаты или члены СКК, в предвыборной речи объяснял избирателям, почему он считает, что нужно выбрать именно его, рассказывал о себе, своей деятельности и накопленном опыте. Но, в принципе, если кандидаты в члены СКК и их альтернаты определяются самовыдвижением, то Оргкомитет может начать их регистрацию еще на этапе приема заявок и, таким образом, заранее подготовить для избирателей информацию по каждому кандидату (в печатном виде).

Сам процесс голосования может быть как открытым, так и закрытым. Это может быть определено решением форума. Однако в любом случае следует заранее заготовить достаточное количество бюллетеней. Для подсчета голосов необходимо выбрать Счетную комиссию, например, из числа приглашенных наблюдателей. До начала голосования необходимо определить принцип выбора альтернат: будет ли проводиться отдельное голосование после завершения выборов в члены СКК, или же альтернатами автоматически будут считаться те, кто набрал следующее по списку количество голосов после выбранных в члены СКК.

При выборе членов СКК от НГО сектора в Кыргызстане перед началом голосования было введено дополнительное ограничение: из пяти новых членов СКК не менее трех должны быть представителями регионов и лишь два человека – из Бишкека. Таким образом, была обеспечена репрезентативность региональных НГО в СКК.

Важный момент: если выборы проводятся по нескольким подсекторам одновременно, то необходимо организовать процесс так, чтобы в СКК в итоге попали представители от каждого подсектора, в соответствии с определенными заранее квотами.

7. Результаты выборов оформляются протоколом, который визируется Председателем выборов и членами Наблюдательной комиссии (или другими лицами по согласованию). О результатах выборов уведомляется СКК.

Нужно отметить, что недостатком модели очных выборов всегда будет ограничение по количеству человек, которые смогут лично принять участие в голосовании, что может в некоторых случаях ставить под вопрос легитимность выборов. В особенности это касается выборов в члены СКК от сообществ людей, живущих с ВИЧ/туберкулезом/малярией, или групп населения, подверженных наибольшему риску. Так, в 2011 году в Национальном форуме людей, живущих с ВИЧ и туберкулезом в Кыргызстане, в рамках которого выбирались члены СКК, приняли участие лишь 39 человек (12), которые, в соответствии с критериями, могли избирать или быть избранными. Данная проблема во многом определяется объемом финансовых средств. Стоимость проведения очных выборов в несколько раз выше стоимости электронных выборов. Но следует иметь в виду, что организацию выборов можно значительно упростить, а стоимость снизить, если совместить их проведение с каким-либо иным релевантным национальным мероприятием.

### *с. Формальный подход к выборам*

Как уже говорилось, в некоторых странах региона подход к выбору членов СКК – представителей негосударственного сектора, был более формальным и менее демократичным, чем того хотелось бы. В ряде случаев такой подход к выбору членов СКК может быть вызван отсутствием четкого понимания представителями НГО того, что же именно от них требуется, недостатком финансирования на проведение полноценных выборов, а также формальным отношением как секретариата СКК, так и национальных сетей (ЛЖВ, НКО, сообществ) к выполнению соответствующего требования Глобального фонда.

Пример: подходит срок подачи заявок на новый раунд Глобального фонда. Секретариат СКК уведомляет национальную сеть ЛЖВ о том, что необходимо привести состав СКК в соответствие с требованиями Глобального фонда, обеспечить и подтвердить представленность в Комитете людей, живущих с ВИЧ, выбранных туда самим сообществом на основании легитимных процедур. Национальная сеть ЛЖВ включает этот вопрос в повестку ближайшего заседания своего Правления, и во время этой встречи из числа присутствующих путем голосования выбираются (или перевыбираются) новые члены СКК от ЛЖВ, что оформляется соответствующим протоколом. Формально требование соблюдено. Но фактически такой подход резко ограничивает возможности участия в выборах тех членов сети, которые не принимали участие в заседании Правления, а также тех людей, живущих с ВИЧ, и организаций на базе сообщества, которые не являются членами сети.

Как следствие таких кулуарных выборов членов СКК, в одной из стран региона от сообщества ЛЖВ в состав СКК в этом году был выдвинут ВИЧ-отрицательный человек, который при этом, будучи мужчиной, был еще и уполномочен представлять в СКК интересы женщин, вовлеченных в секс-бизнес. Правда, на момент публикации данного отчета он не был утвержден в составе СКК.

Другая ситуация – когда секретариат СКК, для того чтобы выполнить требования Глобального фонда, берет на себя основную функцию, как организатор и координатор выборов членов СКК от НГО, вместо того, чтобы ограничиться оказанием необходимой технической поддержки.

В таком случае представители избирательных групп могут быть отстранены от участия в разработке процедур и подготовке выборов, что, безусловно, имеет свои негативные последствия для результатов выборов. Например, секретариат СКК назначает дату встречи для проведения выборов и рассылает приглашение организациям принять участие в этом мероприятии. Теоретически все желающие могут прийти на эту встречу и выбрать там своих представителей в СКК. Однако проезд представителей организации из других городов и регионов страны не оплачивается (или оплачивается нескольким участникам). В результате многие вынуждены отказаться от участия. Более того, согласно информации респондентов, сообщения о проведении мероприятия приходят буквально накануне самого мероприятия (если вообще приходят), и многие, в силу своей занятости и наличия других планов, просто не могут принять в нем участие.

**Представитель НГО: Вот у меня есть письмо представителям общественных организаций от 10 августа о том, что Национальный координационный комитет объявляет выборы представителей общественных организаций для включения в состав СКК. И вот они 10 августа пишут о том, что заседание состоится 12 августа, приглашают местные НГО и указывают, что оплата командировочных расходов будет происходить за счет самих НГО... Такой подход ограничивает участие НГО в выборах.**

«Сценарий» таких выборов может заранее готовиться секретариатом СКК и, хотя председательствовать на таком мероприятии может представитель негосударственного сектора, все происходит по написанному секретариатом сценарию. А окончательные результаты отдаются секретарем СКК на одобрение на ближайшее заседание СКК (т.е. теоретически в результаты выборов могут быть внесены изменения уже после их проведения).

**Секретарь СКК: ...и я отдаю все окончательные документы на рассмотрение СКК, и СКК одобряет, потому что мало ли что, может кого-то не утвердить, потому что это прерогатива Комитета ... хотя пока такого не было.**

Независимо от того, какая из перечисленных выше двух моделей используется для проведения выборов, важно понимать, что если та или иная ИГ в данный момент, по каким-то причинам не готова самостоятельно провести выборы своих представителей в члены СКК – это не повод для формального отношения к вопросу выборов или отстранения от процесса. В подобном случае необходимо обратиться в соответствующие структуры для получения технической поддержки. Об организациях, которые компетентны в предоставлении технической поддержки, можно узнать в Секретариате Глобального фонда или через своего портфолио-менеджера, как это было сделано в

свое время в Беларуси и Казахстане. Также можно обратиться за помощью в СКК и к сообществам тех стран, где уже проводились выборы в СКК представителей НГО.

## **6. Эффективные практики вовлечения представителей НГО в работу СКК**

Чтобы усилить значимое участие представителей негосударственного сектора в работе СКК, следует создать соответствующие условия, в первую очередь внутри самого СКК. Для этого можно использовать следующие практики, успешно применяющиеся СКК разных стран.

### *Создание при СКК тематических (технических) рабочих групп*

Очень интересным и, судя по оценке респондентов из разных стран, эффективным подходом к усилению работы СКК являются тематические рабочие группы при СКК. Их роль состоит в выполнении задач, поставленных перед ними СКК по тем или иным направлениям. Группы формулируют результаты своей работы и рекомендации для представления на заседании СКК, и отчитываются о проделанной работе перед членами СКК (10). Хотя такие рабочие группы не наделены правом принимать самостоятельные решения, они могут обсуждать и принимать соответствующие предложения по многим профильным вопросам, которые потом будут формально утверждены на заседании СКК. Крайне важным, с точки зрения вовлечения представителей гражданского общества в процессы работы СКК, является возможность включения в состав рабочих групп не только членов СКК, но более широкий круг экспертов, в том числе из числа представителей негосударственного сектора. Такие группы могут состоять из 15 и более человек, а их встречи обычно проходят в промежутках между проведением заседаний СКК, то есть они могут собираться чаще, чем собирается СКК. Каждая из групп работает по определенной теме, например:

- вопросы обеспечения лечением ВИЧ-инфекции / ТБ / малярии;
- работа с уязвимыми группами;
- мониторинг и оценка реализуемых программ;
- профилактика;
- и другие.

Практика создания на базе СКК тематических рабочих групп существует в Молдове, Таджикистане, Кыргызстане (в Кыргызстане они функционируют при соответствующих профильных комитетах). В Молдове при СКК функционирует около 12 таких тематических рабочих групп.

Согласно мнению респондентов, эти группы работают весьма эффективно. То, что в их работе могут принимать участие не только члены СКК, значительно расширяет возможности представителей НГО принимать участие в разработке и влиять на принятие решений по вопросам, касающимся реализации программ Глобального фонда.

### *Профильные комитеты СКК*

Для более эффективного выполнения своих основных функций (таких, как координация подготовки заявок на финансирование, осуществление надзора за освоением всех грантов и ряда других) на базе многих СКК создаются специальные профильные комитеты. Так, например, в структуре СКК при Правительстве Кыргызской Республики существуют два профильных комитета: Комитет по надзору и Комитет по подготовке заявок, мобилизации ресурсов и гармонизации. Комитеты СКК обычно формируются из членов СКК на добровольной основе в соответствии с их профессиональным опытом и сферой знаний. Очень важно, чтобы в состав таких комитетов в обязательном порядке входили члены СКК из числа представителей негосударственного сектора и в особенности - сообществ людей, живущих с тремя заболеваниями, и ГПНР. Желательно, чтобы это было прописано в технических заданиях соответствующих комитетов.

## *Практика выбора альтернатив для членов СКК*

Согласно «Руководству для СКК» Глобального фонда, «Глобальный фонд рекомендует, чтобы каждая избирательная группа должна выбрать альтернативного члена на каждое место в СКК, чтобы повысить прозрачность и обеспечить кворум на заседаниях СКК». Это очень важная рекомендация, так как, по сути, ее выполнение позволяет официально увеличить вдвое репрезентативность представителей негосударственного сектора в составе СКК. Хотя только член СКК наделен правом голоса, но альтернат сможет присутствовать на заседании (по согласованию). И в том случае, если член СКК по тем или иным уважительным причинам не может принять участие в заседании – альтернат может его заменить и будет обладать всеми теми же полномочиями, правами и обязанностями, что и член СКК.

К сожалению, на практике модель выборов членов СКК с одновременным выбором их альтернатив используется далеко не во всех странах, которые рассматривались в рамках данного отчета. В большинстве случаев у членов СКК от негосударственного сектора нет официально избранных альтернатив.

**Член СКК (Молдова):** **Официально такой позиции, как заместитель, альтернат члена СКК нет, и я ни разу об этом не слышал.**

Только в Кыргызстане и Беларуси при проведении выборов одновременно с членами СКК избирались их альтернативы. Но в Беларуси, по итогам, были избраны лишь два альтерната (на 10 избранных членов СКК) и, несмотря на рекомендации Мандатной комиссии провести позже довыборы альтернатив, этого решили не делать<sup>9</sup>.

### *Другое*

Важным компонентом вовлечения представителей гражданского общества в работу СКК является их своевременное, широкое и регулярное информирование о деятельности СКК и возможностях участия гражданского общества в этой деятельности. Могут быть использованы следующие подходы:

- выпуск информационных бюллетеней о деятельности СКК. Такая практика существует в Молдове. Однако, согласно респондентам, бюллетень в Молдове распространяется в основном среди членов СКК, то есть он практически недоступен для широких масс (но это скорее технический вопрос);
- создание веб-сайта СКК, информация на котором своевременно обновляется. Если этого не делать, ресурс достаточно скоро перестает быть эффективным источником информации и теряет актуальность. Так, например, происходит с веб-сайтом СКК Таджикистана, где новая информация, включая протоколы последних заседаний, публикуется с очень большой задержкой (что было отмечено респондентами – представителями НГО Таджикистана);
- распространение тематической информации по электронным рассылкам национальных сетей;
- проведение членами СКК встреч и широких консультаций с представителями своих избирательных групп с целью информирования их о своей деятельности в СКК и получении обратной связи по основным вопросам;
- включение в штат при секретариате СКК специального сотрудника, который будет отвечать за информирование всех заинтересованных представителей гражданского общества о деятельности СКК. Такая практика была в Таджикистане (хотя в этом случае сотрудник не был в штате секретариата, и его зарплату оплачивала одна из международных организаций).

<sup>9</sup> Соответствующее решение было опубликовано здесь: <http://www.belaid.net/news/2012/369>.

## **7. Рекомендации по вовлечению представителей сообществ в работу СКК**

### *Рекомендации Секретариату Глобального фонда:*

- рекомендовать СКК при подаче заявок в Секретариат Глобального фонда на финансирование своей деятельности, закладывать средства для организации проведения выборов членов СКК из числа представителей негосударственного сектора в целях обеспечения участия в управление программой всех избирательных групп, в частности гражданского общества и частного сектора, т.к. это соответствует целям Политики Глобального фонда по финансированию СКК (13)
- всячески способствовать и содействовать оказанию СКК технической поддержки по проведению периодической оценки выполнения шести минимальных требований Глобального фонда и приведению СКК в соответствие этим требованиям (как это было сделано, например, в Беларуси в 2011 году при рамочном договоре между Всемирной организацией здравоохранения, Глобальным фондом (“WHO/Global Fund”) и консорциумом Curatio International Foundation (14) и в случае с оказанием технической поддержки по проведению выборов членов СКК Беларуси – представителей НГ сектора со стороны CSAT ЕССВ в 2012 году);
- портфолио-менеджерам Глобального фонда, как основным контактными лицам по взаимодействию с СКК со стороны Секретариата Глобального фонда в рамках его новой структуры, – рекомендуется периодически анализировать существующие документы, определяющие правила и процедуры работы СКК на национальном уровне, и давать секретариатам СКК свои комментарии/предложения по их улучшению и доработке, в особенности тех моментов, которые касаются значимости и полноценности участия в работе СКК представителей негосударственного сектора;
- портфолио-менеджерам Глобального фонда – отслеживать обеспечение полноценного участия в работе СКК представителей негосударственного сектора, в том числе на этапах разработки и подачи заявок в рамках Новой модели финансирования (НМФ) Глобального фонда (когда она будет внедрена);
- в целях получения более полной информации и лучшего понимания ситуации в стране в контексте реализации грантов Глобального фонда и деятельности СКК портфолио-менеджерам рекомендуется развивать взаимодействие не только с основными реципиентами грантов фонда и членами СКК, но также и с суб- и суб-суб-реципиентами грантов, в особенности из числа НГО и организаций на базе сообществ;
- рекомендовать СКК обеспечить наличие у членов СКК – представителей негосударственного сектора технического задания, определяющего их права и обязанности по отношению к представителям своих подсекторов (но с учетом того, что такое ТЗ должно быть разработано внутри самих подсекторов);
- необходимо разработать стратегию и план обеспечения эффективного взаимодействия Секретариата Глобального фонда, и в частности – портфолио менеджеров, с представителями гражданского общества, что особенно актуально в свете текущей реструктуризации Секретариата Глобального фонда, в результате которой был сокращен ряд ключевых позиций, обеспечивавших ранее такое взаимодействие. Такой план взаимодействия должен разрабатываться в тесном партнерстве с представителями гражданского общества. Наличие такого плана может, в том числе, помочь представителям гражданского общества эффективно отстаивать свои интересы в рамках СКК и на уровне Секретариата после введения НМФ.

### *Рекомендации СКК и его членам:*

- представители секретариата СКК и члены СКК – представители других секторов не должны каким-либо образом вмешиваться и влиять на процессы организации и проведения выборов

- членов СКК от негосударственного сектора, но могут оказать необходимую техническую поддержку при поступлении соответствующего запроса;
- возможность замещать членов СКК их официально выбранными альтернатами должна быть прописана в соответствующих документах, определяющих работу СКК, если без этого институт альтернатив не может быть введен в повседневную практику;
  - члены СКК – представители негосударственного сектора должны регулярно предоставлять своим избирательным группам четкую и свежую информацию в устном и письменном виде о своей работе в СКК, предоставлять отчеты о деятельности СКК и консультироваться с представителями своих ИГ по вопросам работы в СКК;
  - членам СКК – представителям негосударственного сектора в целях улучшения качества и эффективности своей деятельности в СКК рекомендуется сформировать консультативные группы из числа представителей своих подсекторов (желательно не менее 10), с которыми регулярно консультироваться по вопросам своей деятельности в СКК. Такая модель взаимодействия применяется членами некоторых Делегаций в Правлении Глобального фонда, в том числе членами Делегации Сообществ;
  - при подаче заявок в Глобальный фонд на финансирование деятельности секретариата СКК на тот год, когда планируются очередные переборы членов СКК – представителей негосударственного сектора, включать в бюджет определенные средства на проведение этих выборов (по согласованию с представителями негосударственного сектора);
  - СКК должен обеспечить равномерное чередование представителей гражданского общества и правительства на должности председателя и вице-председателя СКК;
  - планирование заседаний СКК и разработка повестки дня должны происходить при обязательном участии членов СКК – представителей негосударственного сектора;
  - члены СКК, включая представителей негосударственного сектора и их альтернатив, должны заблаговременно информироваться (как минимум за 5 рабочих дней) о повестке дня предстоящего заседания СКК, чтобы у них была возможность обсудить ее со своими ИГ и подготовиться соответствующим образом;
  - ЛЖВ должны составлять не менее 10 процентов членов СКК, так, чтобы в составе СКК находилось как минимум два представителя ЛЖВ;
  - в состав СКК обязательно должны формально входить представители ГПНР, в соответствии с эпидемиологической ситуацией в стране;
  - СКК необходимо обеспечить доступ людей к информации о деятельности СКК на доступном для них языке (в том случае, когда в стране население говорит на двух основных языках и довольно распространено, что многие одного из них не знают, как, например, в Молдове и Таджикистане);
  - секретариату СКК необходимо постоянно обновлять и своевременно публиковать информацию о деятельности СКК на официальном сайте СКК, а если такого нет – необходимо создать его;
  - членам СКК – представителям различных избирательных групп необходимо тесно взаимодействовать друг с другом в целях отстаивания в рамках СКК общих интересов, согласовывать свои действия и стараться заранее выработать единую позицию по наиболее важным вопросам, чтобы сделать ее более весомой и значимой;
  - члены СКК – представители негосударственного сектора должны принимать активное участие в работе тематических комитетов и/или рабочих групп, действующих при СКК;
  - члены СКК – представители негосударственного сектора должны принимать активное участие в надзорной деятельности СКК (15) и включаться в состав соответствующих профильных комитетов;
  - члены СКК – представители негосударственного сектора должны принимать активное участие в процессе подготовки заявок на финансирование Глобального фонда и включаться в состав соответствующих профильных комитетов.
- Представителям негосударственного сектора:*

– представители негосударственного сектора должны не только самостоятельно разработать все процедуры и документы, необходимые для проведения открытых и прозрачных выборов в рамках соответствующих избирательных групп, но также обеспечить участие в них как можно более широкого круга лиц (а не только членов той или иной местной сети или коалиции);

– представители ИГ (или всех ИГ) должны разработать для избираемых ими членов СКК и их альтернатив техническое задание. В техническом задании должен быть четко определен механизм двусторонней обратной связи между членами СКК и ИГ. Каждое решение, до его утверждения СКК, подлежит предварительному обсуждению внутри ИГ. Необходимо заранее согласовать позиции и альтернативные варианты. Все решения должны приниматься только после обсуждения в ИГ и достигнутого там консенсуса;

– при проведении выборов в члены СКК необходимо одновременно выбирать и их альтернатив;

– необходимо добиваться через представителей в СКК включения в бюджет секретариата СКК средств на проведение очередных выборов;

– при разработке процедур и документации по организации и проведению выборов рекомендуется использовать опыт других стран региона, а также обращаться за технической поддержкой к представительствам структур ООН (в частности, UNAIDS), секретариату СКК и в Секретариат Глобального фонда, к своему портфолио-менеджеру;

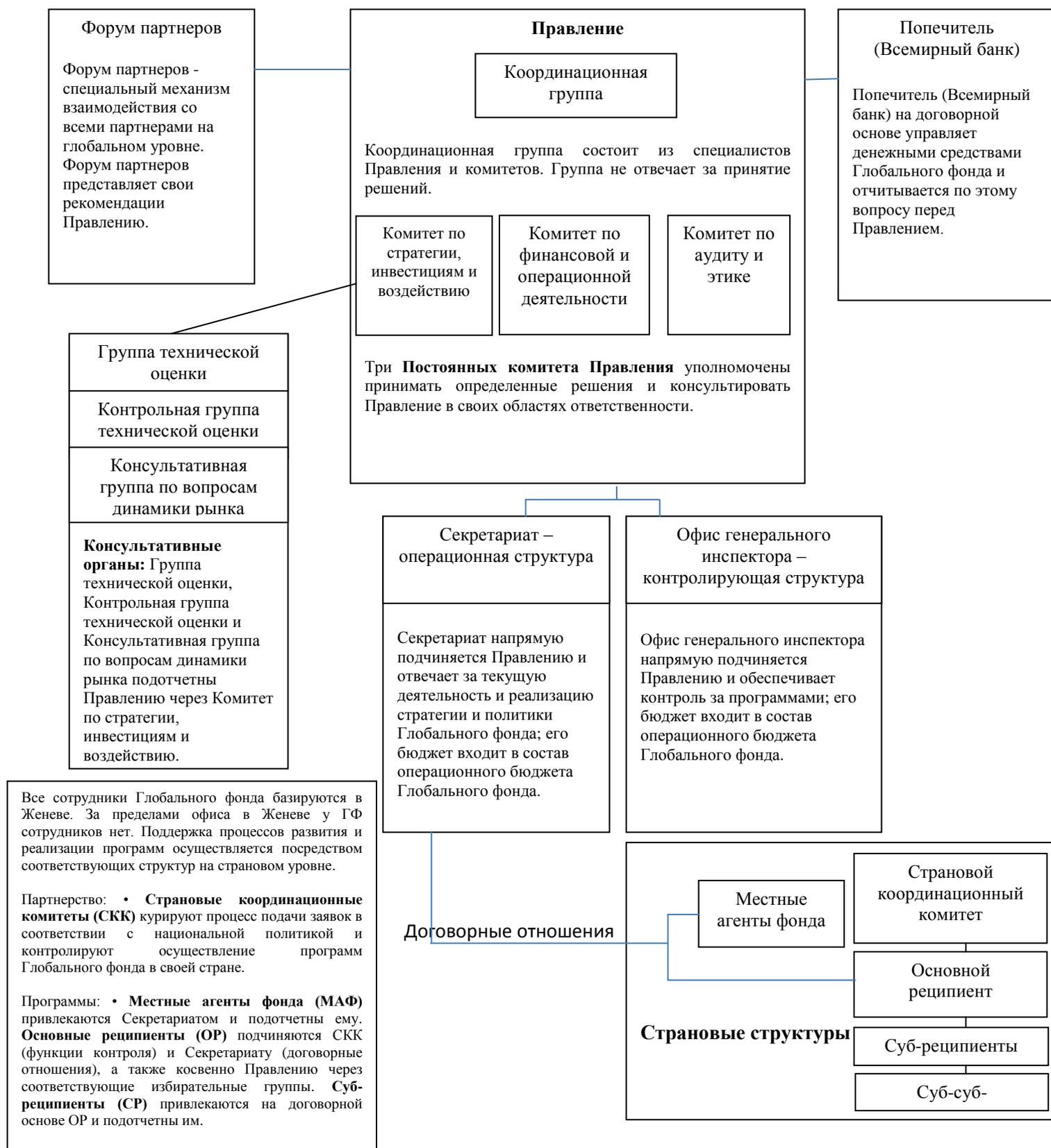
– избирательным группам следует знать, кто в СКК представляет их интересы, установить с ними обратную связь, чтобы, в частности, получать необходимую информацию об их деятельности и деятельности СКК в целом. Важно активно взаимодействовать со своими представителями, которые являются важным ресурсом в адвокации интересов сообществ и групп в рамках противодействия трем заболеваниям (ВИЧ-инфекции, туберкулезу и малярии) на национальном уровне;

– если в стране при СКК созданы и действуют тематические рабочие группы, представителям НГО следует регулярно принимать активное участие в их работе.

Некоторые из приведенных рекомендаций согласуются с «Рекомендациями по улучшению работы СКК посредством более активного участия ЛЖВ» в Глобальной сети людей, живущих с ВИЧ (GNP+) (16), а также с рекомендациями, выработанными в рамках региональной встречи СКК, организованной Глобальным фондом и состоявшейся в 2005 году в Лусаке, Замбия (17).

## 8. Список литературы

1. David Garmaise. [The Aidspace Guide to Building and Running an Effective CCM](#). Aidspace, September 2007. (Проверено 04.08.2012).
2. R. Stuikyte. [Quitting While Not Ahead. The Global Fund's retrenchment and the looming crisis for harm reduction in Eastern Europe & Central Asia](#). p.1. EHRN, 2012. (Проверено 04.08.2012).
3. Дэвид Гармейз, Джефф Хувер. [Глобальный фонд: пособие для новичков. Второе издание. Полная версия](#). Aidspace 2011. (Проверено 04.08.2012).
4. Документ Глобального фонда «[Руководство для страновых координационных комитетов и требования к СКК](#)». Май 2011.
5. Документ Глобального фонда [The Global Fund Operational Policy Manual](#). Tenth Issue 07.2012. (Проверено 04.08.2012).
6. Документ Глобального фонда «Пояснительная записка: требования к СКК», с. 9. Июнь 2011. [http://theglobalfund.org/documents/ccm/CCM\\_RequirementsGuidance\\_Note\\_ru/](http://theglobalfund.org/documents/ccm/CCM_RequirementsGuidance_Note_ru/). (Проверено 10.08.2012).
7. Международная коалиция по готовности к лечению (Восточная Европа и Центральная Азия). Отчет о программе малых грантов Фонда по готовности к лечению по расширению доступа к профилактике, диагностике и лечению туберкулеза среди людей, живущих с ВИЧ. 2010.
8. Положение о Национальном координационном комитете по профилактике и борьбе с вирусом иммунодефицита человека/синдромом приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), туберкулезом и малярией в Республике Таджикистан от 04.10.2005.
9. Операционный справочник для странового координационного комитета Кыргызской Республики. Декабрь 2010.
10. Страновой координационный комитет при Правительстве Кыргызской Республики. Внутренние правила и процедуры. 2011.
11. Техническое задание представителя неправительственного сектора в страновом координационном комитете Республики Беларусь по взаимодействию с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. – Минск, 2012.
12. Протокол Национального форума людей, живущих с ВИЧ и туберкулезом. – Бишкек, 12 апреля 2011.
13. Документ Глобального фонда. Руководство по финансированию СКК. [http://www.theglobalfund.org/documents/ccm/CCM\\_Funding\\_Guidelines\\_ru/](http://www.theglobalfund.org/documents/ccm/CCM_Funding_Guidelines_ru/). (Проверено 05.09.2012).
14. Давид Гзиришвили (Curatio International Consulting Ltd). Отчет по усовершенствованию СКК Республики Беларусь. Управление и удовлетворение шести минимальных требований. – Минск, 2011.
15. Дэвид Гармейз. Руководство Aidspace по ролям и обязанностям СКК в области надзора за грантами. – Aidspace, Март 2010. <http://aidspace.org/documents/guides/aidspace-grant-oversight-guide-ru.pdf>. (Проверено 05.04.2011).
16. Координация, мобилизация и сопричастность: руководство для участия ЛЖВ в работе координационного механизма страны. – The Global Network of People living with HIV/AIDS. 2005. [http://www.policyproject.com/pubs/manuals/CCM\\_Handbook\\_RUS.pdf](http://www.policyproject.com/pubs/manuals/CCM_Handbook_RUS.pdf). (Проверено 05.09.2012).
17. Regional Meeting Lusaka, Zambia. Workshop report. [http://www.theglobalfund.org/documents/regional\\_meetings/RMSA\\_Zambia2005\\_Documents\\_en/](http://www.theglobalfund.org/documents/regional_meetings/RMSA_Zambia2005_Documents_en/). (Проверено 05.09.2011).



## **Образец технического задания представителя негосударственного сектора в страновом координационном комитете**

### **1. Права, обязанности, подотчетность представителя негосударственного сектора в СКК**

Каждый член СКК и альтернативный член СКК от негосударственного сектора должен отдавать себе отчет в том, что он представляет интересы своей избирательной группы (в самом широком понимании этого термина, а не только тех представителей, которые участвовали в процессе выборов), а не собственные интересы или интересы своей организации.

Члены и альтернативные члены СКК должны открыто и своевременно обмениваться информацией в рамках своих избирательных групп/сообществ и представлять ответы на запросы о дополнительной информации.

Члены СКК должны предоставлять регулярную обратную связь представителям своих избирательных групп/сообществ в виде полугодовых отчетов о своей деятельности в составе СКК. Отчеты должны открыто распространяться и быть доступными для широкого пользования.

Члены СКК должны регулярно и своевременно (как минимум перед каждым заседанием СКК) проводить консультации (либо очно, либо через тематические интернет-группы и рассылки) со своими избирательными группами, чтобы представлять точку зрения и интересы группы на заседаниях СКК и в процессе принятия решений, а также предоставлять обратную связь по результатам заседаний СКК.

За каждым членом СКК должен быть закреплен альтернативный член СКК, который может участвовать в заседаниях СКК вместо члена СКК в случае его отсутствия (или по согласованию) и обладает всеми теми же полномочиями, правами и обязанностями, что и член СКК.

#### *Конфликт интересов*

Под конфликтом интересов понимается ситуация, когда представитель негосударственного сектора (НПС) в СКК или его альтернат имеют возможность использовать свое положение для продвижения личностных амбиций либо интересов, интересов своего учреждения/структуры, а также действовать в интересах члена семьи либо близких, ущемляя тем самым интересы бенефициаров проекта либо широкой общественности и ограничивая возможности других членов СКК.

Виды заинтересованностей, способные создать конфликт интересов:

1. Финансовая заинтересованность – денежная выгода, которая может быть напрямую или косвенно получена организациями и сообществами, представленными Председателем СКК, заместителем председателя СКК и членами СКК в результате принятия решения СКК.
2. Программная заинтересованность – получение не денежной прямой выгоды для определенной программы или отдела сектора здравоохранения, гражданского общества или частного сектора путем лоббирования определенных мероприятий, уровня финансирования, распределения средств.
3. Административная заинтересованность – получение Председателем СКК, заместителем Председателя или членом СКК преимущества при принятии решений СКК или оказание давление на решение СКК, используя решения, положения, приказы или иные документы, регулирующие деятельность организации или сообществ, представленных в СКК, но не являющихся документами, регулирующими деятельность СКК.
4. Родственная или служебная заинтересованность – получение какой-либо выгоды (продвижение по службе, финансовая выгода) родственником или сослуживцем представителя в СКК, альтерната или ИО в результате принятия того или иного решения СКК.

Каждый член СКК или альтернат при возникновении одной из перечисленных выше ситуаций (или какой-либо другой, которая будет расценена им/ей, как конфликт интересов) должен открыто заявить о конфликте интересов и самоотстранится на время разрешения ситуации от участия в ней. В противном случае человек по решению своей избирательной группы в соответствии с описанной ниже процедурой, либо большинством голосов СКК может быть исключен из состава СКК.

### *Процедура отзыва члена СКК избирательной группой*

Отзыв члена СКК от НПС может быть осуществлен по следующим причинам:

- представитель НПС в СКК или его альтернат систематически (более трех фактов) не выполняет взятых на себя обязательств;
- представитель НПС в СКК или его альтернат не заявили своевременно о конфликте интересов, тем самым нарушив взятые на себя обязательства;
- представитель НПС или его альтернат систематически (более трех фактов) превышает взятые на себя полномочия.

Процедура отзыва осуществляется на основании предоставленных членам избирательной группы задокументированных сведений и по результатам проведенного членами избирательной группы (той группы, которая была сформирована на этапе проведения выборов) голосования по вопросу отзыва данного представителя.

При принятии решения об отзыве представителя, объявляется вакансия и осуществляется процедура выбора.

По завершению выбора представителя Избирательная группа информирует СКК о замене.

## **2. Представление интересов негосударственного сектора в составе СКК**

В составе негосударственного сектора в [страна], активно вовлеченного в противодействие эпидемиям ВИЧ/СПИДа и туберкулеза, можно выделить следующие основные подсекторы:

1. Некоммерческие (общественные) объединения.
2. Сообщества физических лиц:
  - а. люди, живущие с ВИЧ и/или затронутые туберкулезом;
  - б. представители наиболее уязвимых групп к этим заболеваниям: потребители инъекционных наркотиков (ПИН), лица, вовлеченные в секс-бизнес, мужчины, практикующие секс с мужчинами – МСМ (другие уязвимые группы согласно официальным данным по эпидемиологической ситуации в стране)
3. Религиозные организации.
4. Негосударственные образовательные учреждения.
5. Коммерческие структуры.

Все другие возможные структуры негосударственного сектора так или иначе будут относиться к одной из перечисленных категорий.

Согласно рекомендациям Глобального фонда представители негосударственного сектора должны составлять не менее 40 % от состава СКК.

Каждый из перечисленных выше подсекторов имеет право быть представленным в составе СКК и для каждого из них определяются следующие квоты репрезентативности в СКК (согласно степени репрезентативности каждого из подсекторов в сфере противодействия эпидемиям в стране):

1. Некоммерческие (общественные) объединения – 40%.
2. Сообщества физических лиц – 40%:

- а) люди, живущие с ВИЧ и/или затронутые туберкулезом – 20% (но как минимум 1 человек, представляющий интересы людей, затронутых туберкулезом, и 1 человек, представляющий интересы сообщества ЛЖВ или интересы обоих сообществ одновременно);
- б) представители уязвимых групп: ПИН (а также клиенты программ ЗТ), лица, вовлеченные в секс-бизнес, МСМ – 20%.
3. Религиозные организации – 10% (но как минимум 1 человек).
4. Негосударственные образовательные учреждения – 5% (но как минимум 1 человек).
5. Коммерческие структуры – 5% (но как минимум 1 человек).

Для определения своих представителей в СКК, организации/физические лица, входящие в перечисленные выше подсекторы, должны, в соответствии с определенными в данном документе сроками и используя предложенные в документе процедуры, заявить в Организационный комитет выборов о своем намерении участвовать в выборах от одного из перечисленных подсекторов (т.е. подать заявку установленного образца). Организации и физические лица, подавшие в установленный срок заявки в Организационный комитет, формируют избирательные группы, члены которых имеют право принимать участие во всех последующих этапах выборов.

В том случае, если один или более из трех последних подсекторов до указанного срока не заявят о своем участии в выборах, то выделенные им места в составе СКК будут либо в равных долях распределены между первым и вторым подсекторами (по одному месту каждому подсектору, в случае второго подсектора – место отходит людям, живущим с ВИЧ и/или затронутым туберкулезом), либо если одно место будет вакантным – оно отдается НГО, если все три места – 2 отдаются НГО, одно – людям, живущим с ВИЧ и/или затронутым туберкулезом. При отсутствии кандидатов, представляющих интересы людей, затронутых туберкулезом, место отдается представителю сообщества ЛЖВ.

Также от каждой избирательной группы будет избран альтернативный член СКК в целях повышения прозрачности и обеспечения кворума на заседаниях СКК<sup>10</sup> (см. описание процедуры на стр. 11).

Все организации/физические лица, подавшие заявки на участие в выборах, сформируют избирательные группы, максимум 6, для каждого из подсекторов.

#### *Требования к юридическим лицам*

В состав избирательных групп подсекторов могут войти юридические лица, соответствующие как минимум одному из следующих требований.

1. Организация реализовывала в течение последних пяти лет или реализует в настоящее время целевые программы (проекты) по первичной профилактике ВИЧ-инфекции: программы, направленные на молодежь, женщин, группы, наиболее подверженные риску инфицирования ВИЧ, людей, живущих с ВИЧ; а также программы, направленные на профилактику туберкулеза.
2. Организация объединяет, с целью защиты прав и интересов, людей, живущих с ВИЧ, и их ближайшего окружения, людей, затронутых туберкулезом, или представителей следующих групп, наиболее подверженных риску заражения ВИЧ (организации сообществ) и их ближайшего окружения:
  - потребители инъекционных наркотиков, включая участников программ заместительной терапии;
  - лица, вовлеченные в секс бизнес;
  - лесби, гей, би, транс (ЛГБТ) сообщества;
  - люди, находящиеся или отбывшие наказание в местах лишения свободы.

---

<sup>10</sup> Документ Глобального фонда. Пояснительная записка: требования к СКК. Июнь 2011. Стр. 12

3. Организация оказывает следующие услуги в области ВИЧ-инфекции и туберкулеза людям, живущим с ВИЧ, и/или пострадавшим от туберкулеза, а также группам населения, наиболее подверженным риску заражения ВИЧ-инфекцией, и их ближайшему окружению:

- консультирование: социальное, психологическое, юридическое, медицинское;
- обеспечение доступа к презервативам, шприцам и иным средствам личной профилактики;
- обеспечение доступа к медицинскому обследованию и лечению в связи с ВИЧ-инфекцией и/или туберкулезом;
- социальное сопровождение, включая паллиативный уход.

4. Организация является объединением ВИЧ-сервисных некоммерческих организаций, зарегистрированная в установленном порядке.

#### *Требования к физическим лицам*

Для людей, живущих с ВИЧ и/или затронутых туберкулезом: открытый ВИЧ-положительный статус и/или опыт жизни с туберкулезом (к лицам, затронутым туберкулезом, относятся люди, которые жили с этими заболеваниями в прошлом)<sup>11</sup>.

Для представителей уязвимых групп: принадлежать к одной из следующих уязвимых групп – работники коммерческого секса, потребители инъекционных наркотиков (или клиенты программ ЗТ), мужчины, имеющие секс с мужчинами.

#### *Общее требование к физическим лицам, представляющим любой подсектор*

- Возможность участия в работе заседаний СКК (не менее четырех раз в год).
- Хорошие навыки межличностной коммуникации.
- Опыт работы с документами, умение работать с Интернетом, знание компьютерных программ Word, Excel, PowerPoint.

### **3. Процедуры выборов представителей негосударственного сектора в состав СКК**

Члены СКК и их альтернаты выбираются путем проведения открытых выборов в каждой из избирательных групп негосударственного сектора в соответствии с Положением о выборах, сроком на два года.

Как минимум за два месяца до окончания срока своих полномочий члены СКК и их альтернаты должны инициировать проведение новых выборов в рамках своих избирательных групп или НПС сектора в целом, а также по окончании выборов ввести новых выбранных представителей в курс дел.

#### *Организационный комитет*

Органом, отвечающим за организацию и проведение выборов представителей негосударственного сектора в состав СКК, является Организационный комитет по проведению выборов. В Организационный комитет должны входить лишь представители негосударственного сектора в количестве не более 10 человек. В обязанности Организационного комитета входит оперативное администрирование всех этапов выборов, описанных в данном документе. При этом члены Организационного комитета не принимают никаких решений касательно формирования состава избирательных групп, регистрации кандидатов в члены СКК, результатов выборов – это является функцией независимой Мандатной комиссии. Поэтому члены Организационного комитета могут также принимать участие во всех этапах выборов (в отличие от членов Мандатной комиссии).

На период проведения первых выборов 2011 – 2012 года по итогам консультаций широким кругом представителей негосударственного сектора, сообществ и уязвимых групп полномочия инициативной группы, разрабатывающей данный документ, были расширены до полномочий

---

<sup>11</sup> Бюллетень Глобального фонда «Важная информация для всех кандидатов в 11-м раунде: право СКК на подачу заявки».

Организационного комитета, и утверждены Рабочей группой по усовершенствованию работы СКК. В дальнейшем новый состав Оргкомитета может формироваться путем открытого набора секретариатом СКК (или действующими членами СКК – представителями НПС сектора) представителей неправительственного сектора в его состав.

Выборы новых членов негосударственного сектора в СКК должны проводиться раз в два года и должны начинаться как минимум за три месяца до окончания срока действия полномочий действующих членов СКК от НПС сектора, которые выбираются на два года.

Состав Оргкомитета выборов можно найти в приложении №Х к данному документу.

Перечень этапов проведения выборов в СКК представителей негосударственного сектора в СКК находится в Приложении №У к данному документу.

### *Объявление о начале проведения выборов*

Объявление о приеме заявок от организаций и частных лиц, имеющих намерение участвовать в выборе членов СКК от НПС сектора, публикуется в установленный Организационным комитетом срок на официальных сайтах Министерства здравоохранения, Республиканского СПИД центра, на сайтах организаций, которые представляют члены Организационного комитета, а также электронных ресурсах других НКО/печатных СМИ. Объявление должно включать в себя четкие сроки этапов выборов, адрес электронной почты выборов, описание подсекторов НПС, имеющих право на представительство в СКК, критерии и требования к участию в выборах организаций и физических лиц. К объявлению должны прилагаться формы заявок на участие в первом этапе выборов – формировании избирательных групп и выдвижении кандидатов.

### *Процедура регистрации организаций/физических лиц в составе избирательных групп и выдвижения кандидатов в члены СКК*

Для участия юридического лица в выборах в составе одной из четырех избирательных групп, представляющих соответствующие подсекторы, организации необходимо на соответствующий адрес электронной почты [xxxx@gmail.com](mailto:xxxx@gmail.com) выслать в установленный срок следующие документы:

- заполненная анкета, определяющая принадлежность организации к одному из подсекторов;
- копия свидетельства о регистрации в соответствии с законодательством страны;
- документы (годовые отчеты, стратегический план, описание программной деятельности), позволяющие отнести организацию к одной из перечисленных выше четырех категорий и подтвердить профильность ее деятельности.

Каждая организация, регистрирующаяся в состав той или иной избирательной группы, может сразу заявить о своем желании выдвинуться в члены СКК от своего подсектора в соответствующем разделе заявки. Для этого организация, которая выдвигает кандидата от своей организации в члены СКК от своего подсектора, должна сразу вместе с заявкой на членство в избирательной группе предоставить Протокол заседания или телефонного/электронного голосования органа коллегиального управления организацией (Совета, Правления, Комитета), из которого будет следовать решение о выдвижении определенного человека – представителя данной организации, в члены СКК от этого подсектора.

*Примечание:* юридические лица, которые являются отделениями отдельно взятого НГО, могут подавать заявки на участие в выборах, войти в состав соответствующей избирательной группы и принимать участие в голосовании. Но при этом в члены СКК может быть выдвинут только один кандидат от этого НГО и его отделений.

При регистрации физических лиц в составе одной из подгрупп избирательной группы №2, в качестве подтверждения своих компетенций и принадлежности к этим группам, всем физическим лицам необходимо предоставить:

- заполненную анкету, определяющую принадлежность физического лица к одной из двух подгрупп в рамках избирательной группы № 2;
- письмо с описанием своей мотивации к участию в выборах.

Каждое физическое лицо, прошедшее регистрацию в свою избирательную группу и **отдельно указавшее в соответствующем разделе заявки о своем желании также баллотироваться в члены СКК с описанием планов своей деятельности в качестве члена СКК**, автоматически выдвигает свою кандидатуру в члены СКК от одной из групп этого подсектора.

*Примечание:* адреса электронной почты, указанные организациями и физическими лицами в анкетах, должны использоваться ими в дальнейшем для выдвижения кандидатов, голосования и переписки с Организационным комитетом и Мандатной комиссией. Корреспонденция, пришедшая с других адресов, может быть не принята к рассмотрению.

*Примечание:* организации/кандидаты могут принимать участие в выборах кандидатов только от одного подсектора. Т.е., например, организация, участвующая в выборе члена СКК от религиозных организаций, не может принимать участие в выборе кандидатов от НГО подсектора. Также и один кандидат не может выдвигаться от двух подсекторов одновременно.

### *Процедура голосования*

После окончания сроков регистрации организаций и физических лиц, участвующих в процессе выборов от своих подсекторов, список тех зарегистрированных членов избирательных групп, которые заявили о своем желании баллотироваться в СКК, вывешивается в открытый доступ (при помощи тех же ресурсов, которые использовались при объявлении о начале выборов) для ознакомления с ним представителей неправительственного сектора, чтобы представители сообществ могли в рамках своих организаций/инициативных групп, представляющих их интересы, принять участие в принятии решения при голосовании. Список членов избирательных групп сообществ ЛЖВ/ТБ, ПИН, МСМ, клиентов ЗТ и лиц, вовлеченных в секс-бизнес, которые **не изъявили** желания баллотироваться в СКК, **не будет нигде опубликован** и будет доступен лишь членам Мандатной комиссии и Организационного комитета. Таким образом будет соблюдена конфиденциальность их личной информации, в том числе касательно принадлежности к тем или иным сообществам.

Представители избирательных групп до оговоренного срока должны подать свой голос за одного из кандидатов, прислав соответствующее письмо со своего указанного ранее в регистрационной анкете электронного адреса на адрес электронной почты Организационного комитета: xxxx@gmail.com

Регистрацией организаций и физических лиц в избирательной группы, регистрацией кандидатов в члены СКК, а также подсчетом результатов голосования занимается специально созданная Мандатная комиссия (см. Соответствующий раздел документа).

### *Окончание выборов и объявление результатов*

Кандидаты от каждой избирательной группы, набравшие наибольшее число голосов, становятся членами СКК – представителями своего подсектора. Кандидаты, набравшие меньшее число голосов, в зависимости от квот по каждой избирательной группе, либо также становятся членами СКК, либо становятся альтернатами, либо не проходят в состав СКК. Альтернатом становится кандидат, получивший некоторое количество голосов (как минимум 1), но меньшее, чем те кандидаты, которые прошли в состав СКК в качестве членов (подсчет ведется в порядке убывания голосов).

По завершению подсчета Мандатной комиссией результатов голосования, Организационный комитет принимает у Мандатной комиссии протокол голосования и при содействии секретариата СКК открыто распространяет информацию о результатах выборов представителей негосударственного сектора в члены СКК.

Как и объявление о начале проведения выборов, результаты выборов публикуются на официальных сайтах Министерства здравоохранения, Республиканского СПИД центра, а также электронных ресурсах НКО/печатных СМИ.

#### **4. Мандатная комиссия выборов представителей негосударственного сектора в СКК**

Мандатная комиссия формируется Оргкомитетом очередных выборов членов СКК от негосударственного сектора на период проведения выборов.

Мандатная комиссия должна состоять как минимум из трех человек. Лица, выдвигаемые в качестве кандидатов в состав СКК от негосударственного сектора, а также действительные члены СКК, не могут входить в состав Мандатной комиссии.

В состав Мандатной комиссии могут входить исключительно зарубежные/международные эксперты в области противодействия эпидемиям ВИЧ и туберкулеза, соответствующие следующим критериям:

- эксперт международного уровня в сфере профилактики ВИЧ;
- стаж работы (в том числе по проектам Глобального фонда) не менее 5 лет;
- знание принципов работы СКК;
- на момент проведения выборов не имеет контрактов с местными организациями;
- в результатах процесса выборов не заинтересован (подтверждено самим экспертом).

Кандидаты в члены Мандатной комиссии (а также их альтернативы – определяются на тот случай, если эксперт, выбранный в члены Мандатной комиссии, не сможет принять участие в ее работе) выдвигаются членами Организационного комитета по проведению выборов и утверждаются общим собранием Организационного комитета.

Каждый член Мандатной комиссии или альтернатив при наличии какого-либо конфликта интересов (см. описание возможных конфликтов интересов в разделе «Конфликт интересов» данного документа) должен сразу открыто заявить о конфликте интересов и самоустраниться от участия в работе Мандатной комиссии.

Члены Мандатной комиссии выполняют свою деятельность на добровольной основе и руководствуются в своей работе данным документом, а также согласованными решениями Организационного комитета.

Членам Мандатной комиссии предоставляется доступ к паролю электронной почты xxxxxx@gmail.com, на который будут поступать регистрационные формы от физических лиц и организаций – участников выборов. Этот же адрес будет использоваться при проведении голосования для сбора и подсчета голосов.

##### *Задачи и этапы работы Мандатной комиссии*

Работа Мандатной комиссии проходит в четыре этапа, т.к. Мандатная комиссия также выполняет функции счетной комиссии. Первый и второй этапы осуществляются одновременно:

##### ***Первый этап:***

– Анализ поступивших на почтовый ящик выборов документов от организаций и представителей сообществ, а также их регистрация относительно каждой из избирательных групп.

Члены Мандатной комиссии могут запросить у организации/физического лица любую недостающую или дополнительную информацию, необходимую для выполнения задания.

##### ***Второй этап:***

– Контроль за процессом регистрации кандидатов в члены СКК.

В процессе работы по второму этапу Мандатная комиссия должна проанализировать и в последующем проконтролировать соответствие кандидатов в состав членов СКК от НПС сектора оговоренным в соответствующих разделах этого документа требованиям.

В случае несоответствия оговоренным критериям и требованиям, кандидат не допускается Мандатной комиссией к дальнейшим фазам выборов.

#### ***Третий этап:***

– Прием писем от членов избирательных групп с информацией о выборе кандидата, за которого голосует данная организация/физическое лицо.

Информация о выборе кандидата должна быть отправлена с указанного при регистрации в избирательной группе электронного адреса организации/физического лица.

От имени организации в голосовании участвует руководитель организации или доверенное лицо, но при наличии доверенности, подписанной руководителем организации, заверенной печатью организации. Доверенность может быть предоставлена в Мандатную комиссию на этапе голосования в электронном варианте.

#### ***Четвертый этап:***

– Подсчет голосов и определение членов СКК в соответствии с квотами, набравших наибольшее количество голосов, и их альтернатив. Члены и альтернативы определяются по принципу наибольшего числа набранных голосов за одного человека и затем в порядке убывания.

#### ***Результаты работы Мандатной комиссии***

По окончании работы по первому и второму этапам Мандатная комиссия в течение оговоренного срока (согласно плану проведения выборов) должна предоставить Организационному комитету протокол по итогам регистрации организаций и кандидатов, в который также должно входить следующее:

- список организаций/физических лиц, приславших регистрационные формы в срок, с разбивкой по каждой из пяти избирательных групп;
- список физических лиц (в том числе представителей организаций), зарегистрированных в качестве кандидатов в члены СКК, от каждой избирательной группы;
- списки организаций/физических лиц/кандидатов в члены СКК, которым было отказано в регистрации, с пояснением причин отказа.

В случае отказа какой-либо организации/физическому лицу/кандидату в члены СКК в регистрации их участия в выборах Мандатная комиссия обязана в протоколе обосновать свое решение и уведомить членов Организационного комитета о случае отказа.

По завершении третьего и четвертого этапов комиссия должна предоставить результаты голосования в виде протокола Организационному комитету в оговоренный срок для их дальнейшей публикации на сайте Республиканского СПИД центра, сайтах ассоциаций и объединений, извещения общественности через рассылки.

По итогам деятельности Мандатная комиссия в течение двух недель после объявления результатов выборов должна предоставить Организационному комитету итоговый отчет о проделанной работе, в котором также могут содержаться рекомендации по улучшению процессов работы выборов и комиссии для использования при проведении следующих выборов.

Приложение 3

**Образец регистрационной формы (заявки) для организаций – представителей негосударственного сектора (НПС), вовлеченных в противодействие эпидемиям ВИЧ/СПИДа и туберкулеза, для участия в выборах представителей НПС в страновой координационный комитет (СКК)**

<b>Название организации</b>	
<b>Юридический адрес организации</b>	
<b>Номер и дата юридической регистрации</b>	
<b>Адрес электронной почты*</b>	
<b>Организация представляет один из следующих подсекторов***</b>	<input type="checkbox"/> Некоммерческие (общественные) объединения <input type="checkbox"/> Религиозные организации <input type="checkbox"/> Негосударственные образовательные учреждения <input type="checkbox"/> Коммерческие структуры
<b>Перечень прилагаемых к заявке копий документов</b>	1. 2. 3. 4.
<b>Организация выдвигает свою кандидатуру в лице своего представителя в члены СКК от своего подсектора**</b>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет

**ВАЖНО! из технического задания для представителя НПС в СКК:**

Для участия в выборах в составе одной из четырех избирательных групп, представляющих соответствующие подсектора, организации необходимо на адрес xxxx@gmail.com выслать в установленный срок следующие документы:

- заполненная анкета, определяющая принадлежность организации к одному из четырех подсекторов;
- копия свидетельства о регистрации в соответствии с законодательством Республики Беларусь;
- документы (годовые отчеты, стратегический план, описание программной деятельности), позволяющие отнести организацию к одной из четырех категорий (см. ниже) и подтвердить профильность ее деятельности.

\*Адреса электронной почты, указанные организациями и физическими лицами в анкетах, должны использоваться ими в дальнейшем для выдвижения кандидатов, голосования и переписки с Организационным комитетом и Мандатной комиссией. Корреспонденция, пришедшая с других адресов, может быть не принята к рассмотрению

\*\* Каждая организация, регистрирующаяся в состав той или иной избирательной группы, может сразу заявить о своем желании выдвинуться в члены СКК от своего подсектора в соответствующем разделе заявки. Для этого организация, которая выдвигает кандидата от своей организации в члены СКК от своего подсектора, должна сразу вместе с заявкой на членство в избирательной группе **предоставить Протокол заседания** или телефонного голосования органа коллегиального управления организацией (Совета, Правления, Комитета), из которого будет следовать решение о выдвижении данного человека в члены СКК как представителя организации.

\*\*\* Юридические лица, которые являются отделениями отдельно взятого НГО, могут подавать заявки на участие в выборах, войти в состав соответствующей избирательной группы и принимать участие в голосовании. Но при этом в члены СКК может быть выдвинут только один кандидат от этого НГО и его отделений.

Приложение 4

**Образец регистрационной формы (заявки) представителей сообществ физических лиц, затронутых эпидемиями ВИЧ/СПИДа и туберкулеза, для участия в выборах представителей неправительственного сектора в страновой координационный комитет (СКК)**

<b>Ф.И.О.</b>	
<b>Адрес электронной почты*</b>	
<b>Я представляю на выборах одну из следующих подгрупп</b>	<input type="checkbox"/> Люди, живущие с ВИЧ и/или затронутые туберкулезом  Если вы представляете интересы людей, затронутых туберкулезом (или обоих сообществ) – пожалуйста, отметьте это: _____  <input type="checkbox"/> Представитель одной из уязвимых групп: ПИН, РКС, МСМ, клиент программы ЗТ  При желании вы можете указать, интересы какой именно группы вы представляете: _____
<b>Перечень прилагаемых к заявке копий документов</b>	1. 2. 3. 4.
<b>Я выдвигаю свою кандидатуру в члены СКК от своей подгруппы**</b>	<input type="checkbox"/> Да  <input type="checkbox"/> Нет

**ВАЖНО: из технического задания для представителя НПС в СКК:**

*Требования к физическим лицам – участникам выборов представителей НПС сектора в СКК*

Для людей, живущих с ВИЧ и/или затронутых туберкулезом: открытый ВИЧ-положительный статус и/или опыт жизни с туберкулезом (к лицам, затронутым туберкулезом, относятся люди, которые жили с этими заболеваниями в прошлом).

Для представителей уязвимых групп: принадлежать к одной из следующих уязвимых групп - работники коммерческого секса, потребители инъекционных наркотиков (или клиенты программ ЗТ), мужчины, имеющие секс с мужчинами

При регистрации для участия в выборах физических лиц, в качестве подтверждения своих компетенций и принадлежности к заявленным подгруппам, всем физическим лицам необходимо предоставить:

- заполненную анкету, определяющую принадлежность физического лица к одной из двух подгрупп в рамках избирательной группы № 2 (т.е. или к сообществу ЛЖВ или к одной из перечисленных уязвимых групп);
- мотивационное письмо с описанием своей мотивации к участию в выборах. Каждое физическое лицо, прошедшее регистрацию в свою избирательную группу и отдельно указавшее в соответствующем разделе заявки о своем желании также баллотироваться в члены СКК с описанием планов своей деятельности в качестве члена СКК, автоматически выдвигает свою кандидатуру в члены СКК от одной из групп этого подсектора.

\*Адреса электронной почты, указанные организациями и физическими лицами в анкетах, должны использоваться ими в дальнейшем для выдвижения кандидатов, голосования и переписки с секретариатом и Мандатной комиссией. Корреспонденция, пришедшая с других адресов, может быть не принята к рассмотрению

\*\* Если вы отмечаете ДА в данной графе, это значит, что тем самым вы заявляете о своем желании баллотироваться в члены СКК от своего сообщества и готовы открыто говорить о своей принадлежности к членам данного сообщества (например, в случае сообщества ЛЖВ – о своем положительном статусе). Список кандидатов от каждой избирательной группы **будет открыто опубликован** для проведения голосования. Список членов избирательных групп сообществ ЛЖВ/ТБ, ПИН, МСМ, клиентов ЗТ и лиц, вовлеченных в секс-бизнес, которые **не изъявили желания баллотироваться в СКК** (т.е. отметили НЕТ в данной графе), **не будет нигде опубликован** и будет доступен лишь Организационному комитету и членам Мандатной комиссии, которая регистрирует вашу заявку. Таким образом будет соблюдена конфиденциальность вашей личной информации, в том числе касательно принадлежности к тем или иным сообществам.

Приложение 5

**Образец заявки на участие делегатов от НГО в Национальном форуме**

Пожалуйста, заполните эту форму заявки и представьте ее вместе с заявлением Вашей организации, личным заявлением участника по адресу:

[xxxx@gmail.com](mailto:xxxx@gmail.com)

Заявка должна быть представлена по электронной почте не позже 12 апреля 2011 г., 17-00 вечера.

**Информация об организации**

1. (Нужное подчеркнуть)

- |  |  |  |
|--|--|--|
| <input type="checkbox"/> Регион страны | <input type="checkbox"/> Регион страны | <input type="checkbox"/> Регион страны |
| <input type="checkbox"/> Регион страны | <input type="checkbox"/> Регион страны | <input type="checkbox"/> Регион страны |
| <input type="checkbox"/> Регион страны | <input type="checkbox"/> Регион страны | Регион <input type="checkbox"/> раны   |

2. Название заявляющей организации:

3. Контактная информация организации:

Почтовый адрес:	
Телефон/Факс:	
e-mail:	
Веб-сайт:	

4. Тип организации (нужное подчеркнуть):

- Неправительственная
- Другое (пожалуйста, поясните) \_\_\_\_\_

5. Является ли ВИЧ основной сферой деятельности Вашей организации (нужное подчеркнуть)?

- Да                      Нет

5. Является ли ТБ основной сферой деятельности Вашей организации (нужное подчеркнуть)?

- Да                      Нет

7. Сфера работы Вашей организации (перечислите основные сферы):

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

8. С какими группами Ваша организация работает в основном (Вы можете отметить более одной группы), нужное подчеркнуть:

- |  |  |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> ЛЖВ и ЛПВ         | <input type="checkbox"/> НГО, общинные организации |
| <input type="checkbox"/> Женщины и девочки | <input type="checkbox"/> Местные общины            |

- |   |   |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> Потребители наркотиков | <input type="checkbox"/> СМИ                                  |
| <input type="checkbox"/> Секс-работники         | <input type="checkbox"/> Предприниматели                      |
| <input type="checkbox"/> МСМ                    | <input type="checkbox"/> Правоохранительные органы            |
| <input type="checkbox"/> Мигранты               | <input type="checkbox"/> Лица, принимающие решения            |
| <input type="checkbox"/> Заключенные            | <input type="checkbox"/> Религиозные группы                   |
| <input type="checkbox"/> Молодежь и дети        | <input type="checkbox"/> Другие (пожалуйста, уточните): _____ |

9. Дата учреждения / регистрации:

10. Количество сотрудников:

11. Количество волонтеров:

12. Заявление организации

Пожалуйста, приложите отдельное заявление на бланке организации (или подтвержденное печатью организации) (объем не более 500 слов).

*Заявление организации должно включать информацию о том, как участник Форума, которого она делегирует, соответствует квалификационным критериям, и как организация поддержит его участие в Форуме и последующей активности.*

*В своем заявлении НГО должна:*

- а. подтвердить полномочия участника (фамилия, имя) представлять НГО на Форуме;*
- в. подтвердить, что участнику будет предоставлена необходимая организационная, административная и техническая поддержка, а именно;*
- г. подтвердить, что организация убедится в качестве и объеме участия представителя на Форуме.*

*Миссионерское утверждение организации должно быть включено в заявление организации.*

13. Письма поддержки:

Приветствуется приложение двух писем поддержки, подписанных: (1) членом Правления или Наблюдательного Совета Вашей организации; (2) членом Правления или Наблюдательного Совета организации, хорошо знакомой с работой Вашей организации и с участником, которого Вы направляете на Форум.

<b>Личная информация делегата</b>
-----------------------------------

14. Имя, фамилия:

15. Личная контактная информация:

Почтовый адрес (если отличается от организационного):	
Телефон:	
Факс:	
Email:	

Можно ли опубликовать личные данные (нужное подчеркнуть)?	Да <input type="checkbox"/> Нет <input type="checkbox"/>
---	--

16. Дата рождения: (ДД/ММ/ГГГГ):

17. Гражданство:

18. Рабочие языки (нужное подчеркнуть):

Русский       Кыргызский       Узбекский       Другой (какой) \_\_\_\_\_

19. Период работы в сфере ВИЧ, ТБ (нужное подчеркнуть):

1 года  
 3 года  
 года и более  
 другое \_\_\_\_\_

20. История работы (пожалуйста, укажите три последние организации, в которых Вы работали):

Организация	Должность	Период

## **Образец объявления для представителей сообществ и ГПНР о начале выборов членов СКК от неправительственного сектора**

**В связи с реформированием странового координационного комитета (СКК) по взаимодействию с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд) объявляется начало процесса проведения открытых выборов среди представителей неправительственного сектора, в том числе представителей уязвимых сообществ, в члены СКК.**

### **Что такое СКК**

Страновой координационный комитет (СКК) отвечает за разработку и подачу заявок от страны в Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Он также отвечает за назначение одной или нескольких организаций на роль основных реципиентов (ОР) – организаций, которые получают деньги от Фонда и будут использовать их для внедрения программ, представленных в заявке. Наконец, когда грант будет утвержден, СКК должен будет осуществлять надзор за тем, как ОР работает над внедрением программы, реализуемой за счет гранта. СКК состоят из представителей как государственного, так и частного секторов, включая правительства, многосторонние и двусторонние агентства в области развития, НГО, научные учреждения, частные компании и людей, живущих с тремя обозначенными заболеваниями.

### **Почему важно участие представителей уязвимых сообществ в СКК?**

Значимое участие представителей гражданского общества в работе СКК дает им возможность активно участвовать в процессах подготовки, обсуждения и принятия ключевых решений по вопросам подготовки и реализации грантов Глобального фонда в стране. Но главное – это дает возможность наблюдать за тем, чтобы в процессе принятия решений неукоснительно соблюдались интересы групп, подверженных наибольшему риску, чтобы их голос был слышен и учитывался при принятии решений.

### **Кто может участвовать в выборах**

К участию в процессе выборов, помимо юридических лиц, представляющих другие подгруппы, приглашаются люди, живущие с ВИЧ и/или затронутые туберкулезом (2 места в СКК), и представители следующих наиболее уязвимых к этим заболеваниям групп: потребители инъекционных наркотиков (ПИН), лица, вовлеченные в секс-бизнес, мужчины, практикующие секс с мужчинами (МСМ) (2 места в СКК).

Для людей, живущих с ВИЧ и/или затронутых туберкулезом: если вы хотите стать кандидатом в члены СКК, то вы должны быть готовы иметь открытый ВИЧ-положительный статус. К лицам, затронутым туберкулезом, относятся люди, которые жили с этими заболеваниями в прошлом. Если вы просто хотите принять участие в выборах, но не хотите выдвигать свою кандидатуру в члены СКК, то о вашем статусе узнают лишь члены организационного комитета и мандатной комиссии и эта информация останется конфиденциальной.

Для представителей уязвимых групп: принадлежать к одной из следующих уязвимых групп – работники коммерческого секса, потребители инъекционных наркотиков (или клиенты программ ЗТ), мужчины, имеющие секс с мужчинами. В случае выдвижения своей кандидатуры в члены СКК от одной из перечисленных уязвимых групп вы должны быть готовы открыто говорить о своей принадлежности к данной группе.

Выборы осуществляются в соответствии с техническим заданием (ТЗ) представителя неправительственного сектора в СКК по взаимодействию с Глобальным фондом.

### **Как мне принять участие в выборах?**

При регистрации для участия в выборах физических лиц в качестве подтверждения своих компетенций и принадлежности к заявленным подгруппам всем физическим лицам необходимо предоставить:

- заполненную анкету;
- мотивационное письмо с описанием своей мотивации к участию в выборах.

Выборы проводятся путем электронного голосования.

В состав СКК включаются кандидаты, набравшие наибольшее количество голосов.

### **Этапы и сроки проведения выборов:**

07.02. – Объявление о начале проведения выборов и приема документов для регистрации участников выборов и кандидатов в члены СКК.

24.02. – Окончание приема заявок на участие в выборах членов СКК от негосударственного сектора.

05.03. – Объявление списков кандидатов в члены СКК и начало проведения голосования.

19.03. – Окончание голосования.

27.03. – Публикация результатов голосования.

**Заявки для участия в выборах необходимо направлять на адрес электронной почты:**  
[xxxx@gmail.com](mailto:xxxx@gmail.com)

**Скачать форму заявки, а также ознакомиться со всей остальной сопутствующей документацией вы можете на сайте: [адрес сайта\(ов\)](#)**

**Если у вас нет возможности выхода в Интернет, нет своей электронной почты и у вас могут возникнуть трудности с заполнением заявки – вы можете обратиться за помощью в следующие организации: [контакты и названия организаций](#)**

**Вопросы можно задать секретариату организационного комитета на адрес электронной почты: [xxxx@mail.ru](mailto:xxxx@mail.ru)**

**Образец технического задания для  
Наблюдательной комиссии  
за выборами представителей негосударственного сектора в СКК**

**Принципы формирования**

Наблюдательная комиссия за выборами представителей негосударственного сектора в СКК создана по решению Организационного комитета по проведению выборов от чч.мм.гггг.

В Наблюдательную комиссию входят независимые эксперты и представители организаций, работающих в сфере противодействия эпидемии ВИЧ и ТБ в разных странах региона, не вовлеченные в процессы выборов членов СКК в [страна].

**Задачи и принципы работы**

Задача Наблюдательной комиссии – предоставлять рекомендации при подготовке выборов, наблюдать за проведением выборов и предоставить отчет о проведении выборов.

Роль Наблюдательной комиссии – не контролировать, но наблюдать за процессом. Все рекомендации и выводы комиссии носят рекомендательный характер и не обязательны к исполнению.

Наблюдательная комиссия действует беспристрастно и независимо с соблюдением этических принципов и конфликта интересов. Все решения и рекомендации Наблюдательной комиссии принимаются на основе консенсуса между членами группы. Наблюдательная комиссия примет во внимание максимально возможное число факторов избирательного процесса.

В своей работе члены Наблюдательной комиссии могут связываться с любыми участниками выборов для уточнения данных, относящихся к проведению выборов. В свою очередь любой участник выборов может связываться с членами Наблюдательной комиссии по вопросам, входящим в их компетенцию. Взаимодействие с членами Наблюдательной комиссии происходит по адресу xxxx@mail.ru.

Организационный комитет, Мандатная комиссия и Счетная комиссия выборов будут при необходимости предоставлять Наблюдательной комиссии по ее запросу любую информацию относительно выборов (в т.ч. списки зарегистрированных к голосованию и результаты голосования) с условием соблюдения конфиденциальности.

**Результаты**

По итогам выборов Наблюдательная комиссия предоставит Организационному комитету и всем участникам выборов отчет. В отчете члены Наблюдательной группы, ориентируясь на собственное независимое мнение, дадут определение, были ли выборы проведены в рамках прозрачного и документально оформленного процесса, понятного всем представителям негосударственного сектора.

В отчете Наблюдательная комиссия может дать рекомендации по усовершенствованию в дальнейшем различных аспектов выборов представителей негосударственного сектора в СКК [страна].

**Состав**

По решению Организационного комитета от чч.мм.гггг в состав Наблюдательной комиссии приглашены: [указывается список членов Наблюдательной комиссии]