

## **Отчет о проведенном национальном семинаре-тренинге**

**«Процессы перехода программ по ВИЧ\ТБ от поддержки Глобального фонда на национальное финансирование в Азербайджане. Роль и возможности для гражданского общества и сообществ в этих процессах»**



**Баку, Азербайджан**

**Июнь 2018 года**

## **Общая информация**

На данный момент Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд) все ещё остаётся основным донором мероприятий направленных на противодействие ВИЧ-инфекции и туберкулезу в Азербайджане, включая, в том числе, поддержку деятельности НПО, занимающихся проектами в данной области. Данный семинар собрал представителей всех заинтересованных сторон и принимающих активного участия в данных процессах. В список участников вошли представители Республиканского Центра по борьбе со СПИДом МЗ АР, НПО, Бюро по реализации проекта ГФ (PIU), Министерство здравоохранения АР, Министерства юстиции АР и Глобального фонда. Целью мероприятия стало усиление роли НПО в процессах, связанных с переходом от ответа на ВИЧ и ТБ в Азербайджане на национальное финансирование.

## **Задачи**

1. Повысить информированность участников о процессах, происходящих в мире в целом и в Азербайджане в частности в контексте перехода от поддержки Глобального фонда на национальное финансирование программ по ВИЧ и ТБ;
2. Улучшить понимание участниками возможных последствий плохо спланированного перехода для услуг по ВИЧ и ТБ, в том числе на примере других стран из региона;
3. Повысить понимание важности значимого участия представителей гражданского общества и сообществ на всех этапах процесса перехода, а также существующих возможностей для обеспечения такого участия;
4. Понять, какие компоненты ответа на ВИЧ и ТБ в Азербайджане являются наиболее уязвимыми в контексте перехода от поддержки Глобального фонда на национальное финансирование, и спланировать возможные шаги, необходимые для обеспечения их устойчивости;
5. Обсудить и определить возможное содержание запроса на техническую поддержку от гражданского общества и сообществ Азербайджана в рамках Программы технической поддержки СПГ Глобального фонда

Мероприятие было организовано Евразийской ассоциацией снижения вреда (Литва) в рамках реализации проекта Региональной платформы ВЕЦА по коммуникации и координации при финансовой поддержке Глобального фонда и техническом содействии Республиканского Центра по борьбе со СПИДом МЗ АР.

Программа мероприятия, список участников, а также презентации, сделанные на мероприятии, доступны по [данной ссылке](#).

## **Предпосылки проведения семинара**

Анализ опыта перехода финансирования проектов по борьбе с ВИЧ\ТБ от поддержки Глобального фонда на национальное в других странах продемонстрировал ряд трудностей, с которыми может столкнуться страна если этот процесс не будет плавным и поэтапным. Как было видно из презентаций участников, некоторые страны региона, в которых закончилось финансирование со стороны Глобального фонда без должного планирования перехода от ответа на заболевания на национальное финансирование, оказались неспособны быстро приспособиться и найти финансирование из других источников, в результате чего эпидемиологическая ситуация резко ухудшилась.

Принимая во внимание, что Глобальный Фонд ожидает, что все страны со уровнем дохода выше среднего, соответствующие квалификационным критериям, должны начать планирование устойчивого перехода на национальное финансирование, либо продолжить такое планирование в период 2017-2019 гг. и Азербайджан как раз относится к таким странам, а также учитывая тот факт,

что в Азербайджане уже начали происходить процессы, связанные с планированием обеспечения устойчивости определенных компонентов ответа на ВИЧ, и обсуждаться разработка плана окончательного перехода на национальное финансирование – было принято решение организовать семинар для представителей гражданского общества и сообществ в Азербайджане, для того, чтобы повысить их информированность по вопросам процессов, которые происходят в стране в контексте перехода, а также стимулировать их более активную вовлеченность в эти процессы.

## Семинар

Мероприятие состоялось 07 – 08 июня и включало в себя следующие основные блоки:

- Переход программ по ВИЧ\ТБ от поддержки Глобального фонда на национальное финансирование в странах со средним уровнем дохода – обзор основных глобальных причин и процессов;
- Возможные последствия плохо спланированного перехода для программ, направленных на ключевые группы населения – примеры из других стран региона ВЕЦА;
- Поддержка программ по ВИЧ и ТБ в Азербайджане со стороны Глобального фонда в 2017 – 2019 гг и дальнейшие перспективы;
- Процессы перехода в Азербайджане – обзор прошедших этапов, текущих процессов, достигнутого прогресса, а также дальнейших шагов, а также возможные риски в контексте перехода;
- Возможности для обеспечения значимого участия представителей гражданского общества и сообществ в процессах перехода в Азербайджане и почему это важно;
- Планирование дальнейших шагов по обеспечению значимого участия представителей гражданского общества и сообществ в процессах перехода в Азербайджане (обсуждение содержания запроса на техническую поддержку в рамках Программы технической поддержки СПГ Глобального фонда)

Фасилитаторами мероприятия выступили Афет Назарли, заведующая отделом эпидемиологического контроля и профилактики Республиканского Центра по борьбе со СПИДом МЗ РА, и Кетеван Чхатарашвили, международный эксперт по вопросам общественного здравоохранения.

Данный семинар позволил участникам почувствовать серьезность процесса перехода и оценить возможные риски. В процессе обсуждений были выявлены различные трудности, с которыми сталкиваются представители НПО и общество в целом. К примеру, во время выступления эксперта МПОО «Акт» Валерия Жураковского, который подробно рассказал о процессе разработки и внедрения механизма социального финансирования в Республике Беларусь, было продемонстрировано сразу несколько очень важных деталей.

Во-первых, он показал, что этот процесс занимает очень много времени и начинать готовиться к нему нужно как можно раньше. Лектору удалось в хронологической последовательности продемонстрировать весь процесс перехода финансирования. Из презентации было видно, как на первый взгляд кажущиеся абсолютно лёгкие изменения требовали законодательного подтверждения и серьёзных изменений в процесс регулирования со стороны правительства. Во-вторых, роль и активность НПО в этом вопросе имеет большое значение, а иногда даже ключевое. Так как приняв реалии жизни становится ясно что данная проблема несмотря на то, что является

общественно значимой всё же не вызывает энтузиазма у государственных чиновников и является бременем от которого им хочется поскорее избавиться. Кроме того, как правило чиновники недостаточно хорошо бывают осведомлены о проблеме в данной области и поэтому не могут принимать эффективных решений. Исходя из чего роль НПО становится лидирующей. В-третьих, всегда есть необходимость использовать все возможные ресурсы для преодоления препятствий, примечательно и то что на этом пути личные контакты с «ключевыми, принимающими решение» людьми играют не последнюю роль. И если НПО сообщество будет тесно контактировать между собой, то продвижение проектов и законопроектов станет гораздо легче.

И если опыт Беларуси можно считать успешным, то в презентации Кетеван Чхатарашвили наглядно было показано, когда неподготовленность страны к данному переходу может привести к критическим последствиям. Статистические данные, представленные в её презентации, дают повод для размышлений и подведения определенных выводов. Во время презентации привлек внимание опыт Мексики, когда доноры прекратили поддержку, а государство не было готово взять эту нагрузку на себя, что привело к тяжелым последствиям и потери полученных результатов.

Презентация доктора Афет Назарли на тему «Оценка готовности Азербайджана к переходу компонентов ответа на ВИЧ на национальное финансирование» предоставили первичные данные проведенной экспертной оценки и помогли выявить участникам слабые и сильные стороны работы каждого НПО в отдельности и данного сектора в целом. Кроме того, данная презентация способствовала для определения новых целей в следующем гранте. При этом по итогам презентации возникли вопросы относительно того, какие же выводы можно сделать из проведенной оценки, и в чем состоят рекомендации в плане дальнейших шагов для обеспечения устойчивости услуг по профилактике ВИЧ среди ключевых уязвимых групп в Азербайджане. Были высказаны опасения, что следует крайне аккуратно подходить к интерпретации предварительных результатов отчета, т.к. при определенной трактовке они могут создать негативное впечатление об экономической эффективности деятельности НПО, что, в свою очередь, не будет способствовать обеспечению устойчивости профилактических услуг среди ключевых уязвимых групп населения.

Презентации советника по вопросам перехода и устойчивости ЕАСВ Варенцов Ивана и портфолио менеджера Глобального фонда Ольги Авдеевой также продемонстрировали важность и своевременность данного мероприятия на пути предотвращения негативных последствий. Особый интерес вызвала информация из презентации портфолио менеджера о распределении финансирования программы по ВИЧ/СПИД в 2018-2021 в Азербайджане из средств Глобального Фонда, в том числе тот факт, что сумма, запланированная на программный менеджмент в рамках гранта, является второй по величине в процентном соотношении в рамках распределения гранта, и превышает расходы на многие программные компоненты. А также возникали вопросы относительно того, следует ли суб-суб-реципиентам ориентироваться на аналогичное процентное соотношение при планировании своих административных расходов (ответ был отрицательный).

Module	Intervention	Total for 3 years, US\$	%
Programs to reduce human rights-related barriers to HIV services	Interventions to reduce human rights-related barriers to HIV services	12,689	0.2%
Prevention programs for PWID and their partners	Behavioral interventions for PWID	2,749,181	45%
Prevention programs for SWs and their clients	Behavioral interventions for SWs	782,402	13%
	Condoms and lubricant programming for SWs		
Prevention programs for MSM	Condoms and lubricant programming for MSM	213,253	4%
	Behavioural interventions for MSM		
Programs for people in prisons and other closed settings	Behavioral interventions	525,462	9%
	Condoms and lubricant		
	HIV testing services		
Treatment, care and support	Treatment monitoring - Viral load	728,891	12%
	Differentiated ART service delivery		
	Counseling and psycho-social support		
RSSH	Health management information systems and M&E	118,877	2%
Program management	Grant management	842,083	13.9%
<b>Total</b>		<b>6,068,394</b>	<b>100%</b>

Также вопросы и дискуссию вызвал слайд с результатами охвата профилактических программ по ВИЧ/СПИД в 2017 по сравнению с целями охвата до 2021 года. Представители НПО пояснили, что они выполняют охват в 100% объеме от запланированного ими в рамках проектов, но они физически, в рамках выделенного им финансирования и при наличии текущего количества сотрудников, не могут дать больший охват. Для охвата большего количества представителей целевых групп необходимо увеличение в том числе географического охвата работы проектов, а добиться этого силами, например, одной организации, работающей с MSM довольно затруднительно. Также поднимался вопрос о возможности НПО самостоятельно определять объем зарплатных ставок на своих сотрудников в пределах выделяемых сумм вместо того, чтобы это делал основной или суб-реципиент. Большая гибкость по отношению к бюджетам ССРов может способствовать более эффективному распределению средств в рамках проектов, что в свою очередь может положительно сказаться на эффективности проектной деятельности.

Indicator	Coverage 2017	Coverage 2021
% of PWID reached with HIV prevention programs	32%	59%
% of PWID that have received an HIV test and know their results	17%	47%
% of PWID receiving Opioid Substitution Therapy	1%	4% / 20%
% of SWs reached with HIV prevention programs	53%	70%
% of SWs that have received an HIV test and know their results	26%	56%
% of MSM reached with HIV prevention programs	37%	61%
% of MSM that have received an HIV test and know their results	21%	49%
% of people in prisons and other closed settings that have received an HIV test and know their results	32%	86%
% of people living with HIV currently receiving ART	33%	61%

### Результаты работы в группах

Особое значение в процессе семинара играли групповые задания с участниками данного семинара, которые позволили проявить и улучшить навыки командной работы, помогли более ясно понять дальнейшие цели и произвести полное субъективное осознание данной задачи, другими словами, произвести переход «от идеи к практике».

В конце первого дня участники были разбиты на группы с целью обсуждения возможных рисков, которые существуют в контексте перехода на национальное финансирование программ по ВИЧ и ТБ в Азербайджане и пути их минимизации.

Работа проводилась в трех группах, одна из которых работала над определением рисков\проблем, которые могут возникнуть у государственного сектора при переходе и подходов к их минимизации. Проблема: КГН могут остаться вне оказания услуг. Были определены следующие риски:

- Финансовые – невозможность выделения государством в полном объеме необходимого финансирования для продолжения поддержки деятельности, финансируемой в данный момент Глобальным фондом;
- Возможный конфликт ведомственных, административных интересов;
- Законодательные (отсутствие необходимой законодательной базы, позволяющей выделять государственное финансирование НПО на деятельность по профилактике ВИЧ среди уязвимых групп. В том числе была отмечена необходимость проведения анализа нормативных актов, регулирующих передачу материальных ценностей от государственных структур НПО, особенно в случаях передачи на анонимной основе).
- Кадровые – при прекращении финансирования со стороны ГФ сотрудники, вовлеченные в реализацию проекта, могут уйти работать в другие сферы, и их экспертиза и опыт будут потеряны для Минздрава.

Другие две группы работали над предполагаемыми рисками для НПО. Были определены следующие риски:

- Отсутствие четкого механизма финансирования государством НПО;
- Нет школы аутричей, вследствие чего нет оценки стоимости работы аутрича;
- Нет финансирования на адвокацию интересов и потребностей НПО;
- Изменения законодательной базы для НПО.

В конце второго дня мероприятия, после презентации Иваном Варенцовым [Программы технической поддержки по вопросам сообществ, прав и гендера Глобального фонда](#), участникам встречи было предложено разбиться на группы для того, чтобы иметь возможность обсудить существующие проблемы в контексте обеспечения значимого участия представителей гражданского общества и сообществ в процессах Глобального фонда на страновом уровне, включая процессы, связанные с ожидаемым переходом программ по ВИЧ и ТБ от поддержки Глобального фонда на национальное финансирование, и потребностей в технической поддержке для их решения для дальнейшего включения в заявку на техническую поддержку в рамках Программы СПГ ТП ГФ.

В рамках групповой работы участникам необходимо было сформулировать (1) Какие есть основные 1 - 2 проблемы\барьеры для обеспечения значимого участия представителей сообщества в процессах Глобального фонда на страновом уровне, включая процессы перехода, а также (2) какая техническая поддержка (конкретные активности) нужна для того, чтобы помочь решить эти проблемы \ преодолеть барьеры.

По результатам работы в группах были сформулированы следующие возможные предложения для включения в запрос на техническую поддержку:

- Силами гражданского общества подготовить позицию касательно готовности страны к переходу услуг по ВИЧ, направленных на ключевые уязвимые группы, от поддержки ГФ на национальное финансирование (приняв во внимание положительный опыт перехода Казахстана и Беларуси);

- Проанализировать законодательную базу на предмет возможности внедрения механизма социального контактирования и разработать соответствующие рекомендации (изменение законов, бюрократические процедуры, изменение в налоговом кодексе, запрет на получение гранта из вне и т.д.).

Кроме того, практический материал по возможностям для представителей НПО из Азербайджана в рамках Программы технической поддержки по вопросам сообществ, прав и гендера Глобального фонда, предоставленный во время встречи, а также помощь экспертов будут способствовать реализации будущих планов. Все участники мероприятия выразили свою признательность организаторам и подчеркнули важность таких встреч.

## **Итоги**

По итогам встречи участники данного семинара выявили два ряда целей, требующих внимания условно поделённых на субъективные (затрагивающие работу конкретного НПО) и объективные (затрагивающие работу всего сектора).

Было принято решение в скором будущем коллективного обсуждения и обращения за технической поддержкой.

Определен приблизительный начальный список поставленных задач (мониторинг ситуации, привлечение экспертов, определения временных рамок и т.д.) для подготовки запроса в рамках данной Программы технической поддержки.

После проведения данного семинара силами НПО Чистый Мир была организована встреча с депутатом Милли Межлиса, с которым был обсужден вопрос о внесении возможных изменений в законодательную базу для внедрения механизма социального контактирования (в данный момент продолжается работа в этом направлении).

Было также принято решение провести рабочие встречи с участием экспертов для представителей ГО и сообществ по мониторингу ситуации перехода финансирования. Необходимо разработать четкий механизм реализации программы.