

# ПЕРЕХОД НА НАЦИОНАЛЬНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ВИЧ И ТБ

В СТРАНАХ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ  
И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

ОТЧЕТ О РЕГИОНАЛЬНОЙ КОНСУЛЬТАЦИИ  
И ПРОЕКТ РАМОЧНОЙ КОНЦЕПЦИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПЕРЕХОДА



## Общие сведения

Секретариат Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд) и Евразийская сеть снижения вреда (ЕССВ) совместно организовали проведение технической консультации с участием основных заинтересованных сторон, включая национальные государственные учреждения, донорские организации, организации, предоставляющие техническую поддержку, учреждения системы ООН, представителей гражданского общества и местных сообществ, для обсуждения вопросов, касающихся процесса перехода от финансирования Глобального фонда на национальное финансирование и обеспечения устойчивости мер противодействия эпидемиям ВИЧ и ТБ в странах Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА). В частности, целью консультаций являлась разработка надлежащей рамочной концепции осуществления такого перехода, а также обеспечения устойчивости программ по ВИЧ и ТБ в этом регионе.

Консультация состоялась 21-22 июля 2015 года в Стамбуле, Турция. Рабочими языками консультации являлись русский и английский, был обеспечен синхронный перевод.

## Цели и задачи консультаций

Целью консультации являлась разработка проекта Рамочной концепции обеспечения устойчивости и перехода стран ВЕЦА от финансовой поддержки со стороны Глобального фонда на национальное финансирование. Консультация предусматривала решение следующих задач:

- Проанализировать опыт перехода, накопленный в избранных странах;
- Определить ключевые элементы и график мероприятий для включения в Рамочную концепцию перехода и обеспечения устойчивости, которые послужат ориентиром для Глобального фонда и стран, осуществляющих переход;
- Определить области и источники необходимой технической поддержки для обеспечения устойчивости;
- Согласовать последующие шаги и возможности для обеспечения успешного перехода на национальное финансирование для всего региона ВЕЦА.



## Участники

В этих консультациях принимали участие более 50 представителей заинтересованных сторон из разных секторов, включая правительственные учреждения, гражданское общество, технических партнеров и донорские организации. Участники из следующих стран представляли государственные учреждения и/или организации гражданского общества: Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Македония, Молдова, Черногория, Российская Федерация и Украина.

Кроме того, в число участников входили представители региональных бюро следующих организаций: ПРООН, ВОЗ, ЮНЭЙДС, инициатива «BACKUP» Немецкого общества по международному сотрудничеству (GIZ), GMS, Фонды открытого общества, Восточноевропейское и Центральноеазиатское объединение ЛЖВ (ECUO), Евразийская коалиция по мужскому здоровью (ЕКОМ), Евразийская сеть снижения вреда (ЕССВ), Евразийская женская сеть по СПИДу и Секретариат Глобального фонда. Полный список участников и их контактная информация приводится в Приложении 1 настоящего отчета.

## Процесс

Организация двухдневной консультации предусматривала участие широкого круга заинтересованных сторон и проведение дискуссий. Первая половина первого дня была посвящена рассмотрению общих вопросов и результатов оценки, недавно проведенной на региональном и глобальном уровнях под руководством Контрольной группы технической оценки (КГТО)

Глобального фонда. Вторая половина первого дня была посвящена групповой работе, участники которой самостоятельно разделились на четыре группы по темам: политика, управление, финансы и программы. Каждой группе было поручено определить ключевые факторы для обеспечения успешного перехода, и как можно на практике структурировать работу, касающуюся этих факторов.

Второй день работы начался с обсуждения вопросов, поставленных фасилитаторами мероприятия, и поисков ответов на них в рамках расширенного пленарного заседания. После обеда была продолжена работа в группах, участники которых разделились на четыре группы представителей заинтересованных сторон: правительственные учреждения, гражданское общество, технические партнеры и доноры. Каждой группе было получено определить основные функции своего сектора в процессе перехода.

К концу второго дня работы был подготовлен проект основных принципов осуществления перехода для рассмотрения участниками. После завершения официального мероприятия было проведено дополнительное заседание с участием всех заинтересованных лиц в целях доработки основных положений. Эти основные положения были представлены на консультативном совещании по Стратегии Глобального фонда на 2017-2021 годы с участием представителей Правления и руководства Секретариата Глобального фонда 24 июля. Программу двухдневной консультации можно найти в Приложении 2 к данному отчету.

По итогам консультации организаторы использовали ее результаты для разработки проекта *Рамочной концепции перехода к устойчивому развитию*, основываясь на общих принципах осуществления перехода на государственное финансирование программ по ВИЧ и ТБ, обеспечивающих устойчивое



развитие этих программ и укрепление их потенциала в целях дальнейшего улучшения показателей здоровья. Данная Рамочная концепция не была верифицирована участниками консультации, и ее можно считать отправной точкой для дальнейших консультаций, верификации, тестирования на местах и доработки.

## Принципы осуществления перехода и обеспечения устойчивости

Прежде всего мы должны признать, что сохранение существующих масштабов предоставления услуг профилактики и лечения ВИЧ-инфекции и ТБ, особенно среди основных затронутых групп населения, будет недостаточно для эффективного сдерживания эпидемий ВИЧ-инфекции и ТБ. Существующий низкий уровень охвата мерами профилактики, диагностики и лечения двух заболеваний является неадекватным. Таким образом, переход на финансирование мер борьбы с ВИЧ-инфекции и ТБ за счет внутренних средств и обеспечение устойчивой реализации этих программ должны предусматривать резкое расширение масштабов оказания услуг по сравнению с существующим уровнем охвата этими программами. Принимая во внимание это общее видение предстоящих

задач, участниками были согласованы следующие основные принципы осуществления перехода и обеспечения устойчивости.

1. Должно быть выработано единое для всех участников процесса определение понятия **устойчивости**, которое должно подразумевает осуществление странами ответных мер, (i) обеспечивающих соблюдение прав человека в отношении всех людей, включая представителей основных затронутых групп населения, (ii) использующих научно-обоснованные подходы, (iii) направленных на улучшение показателей здоровья на основе технического прогресса и эффективности использования ресурсов в рамках национальных систем и служб здравоохранения и социальной защиты, и (iv) расширяющих масштабы предоставления основных услуг, без которых эпидемии ВИЧ-инфекции и МЛУ-ТБ не могут быть обращены вспять.

Несколько участников консультации выразили озабоченность тем фактом, что осуществление перехода и обеспечение устойчивости будут достигаться либо путем ограничения и сокращения бюджетных средств, либо с помощью замораживания программ, в результате чего не будет происходить расширения масштабов предоставления услуг. Вместо этого устойчивость должна обеспечиваться путем изыскания новых путей для дальнейшего расширения охвата программами и улучшения показателей здоровья. В число проблем, решение которых требует неотложного расширения программ и уровня охвата ими, входят следующие: (1) **диагностика и лечение МЛУ-ТБ и ШЛУ-ТБ**; (2) доступ к **антиретровирусной терапии** для людей, живущих с ВИЧ (особенно людей,



употребляющих наркотики); (3) охват людей, употребляющих наркотики, **опиоидной заместительной терапией** и **программами обмена игл и шприцев**; (4) охват **мужчин, практикующих секс с мужчинами**, программами профилактики. Для улучшения этих и других показателей планирование всех программ должно осуществляться с учетом соблюдения прав человека и применения научно обоснованных подходов. В ходе консультаций было высказано мнение, что без приверженности соблюдению прав человека и применению научно-обоснованных подходов, а также при отсутствии постоянного прогресса в этих областях, устойчивость реализации программ не будет обеспечена, и достигнутые ранее преимущества будут утрачены. Альтернатива сокращения программ при переходе на государственное финансирование создает угрозу того, что все предыдущие инвестиции были напрасными. **В рамках настоящего отчета использование термина устойчивость предполагает соответствие вышеуказанному определению.**

**2. Основные затронутые группы населения** должны быть в центре всех усилий по обеспечению успешного перехода. Они должны занимать ведущее место в данном процессе, и обеспечение работы программ, направленных на защиту их прав и здоровья, должно являться одной из приоритетных задач при осуществлении перехода на национальное финансирование.

Переход на финансирование программ за счет государственных средств подвергает наибольшему риску именно основные затронутые группы населения. Разработка программ, которые ориентированы на оказание услуг потребителям инъекционных

наркотиков, мужчинам, практикующим секс с мужчинами, трансгендерным лицам, секс-работникам, лицам, находящимся в местах лишения свободы, и мигрантам, часто не пользуется популярностью у правительств и не получает политической поддержки. В условиях ограниченности бюджетных возможностей программы, ориентированные на эти группы населения, нередко сокращаются первыми; в частности, в ряде стран, которые уже перестали получать финансирование Глобального фонда, опасности подвергаются программы профилактики среди наиболее затронутых групп населения. В целях противодействия сокращению этих программ основные затронутые группы населения должны быть в центре внимания не только как получатели услуг в программах, но и как активные участники реализации тщательно спланированного и научно обоснованного процесса перехода, обеспечивающего поддержание и расширение программ стратегического характера, включая снижение вреда и соблюдение прав человека.

**3. Переход на национальное финансирование и принятие на себя ответственности за осуществление мер противодействия эпидемиям ВИЧ-инфекции и ТБ - это процесс, включающий планирование, реализацию и мониторинг. Страны нуждаются в руководстве для успешного прохождения всех этапов этого процесса.**

Переход – это не документ, а процесс, сложный и требующий значительных структурных изменений (например, в области политики и процессов распределения финансирования) для его успешной реализации. Наиболее успешные переходы начинаются с длительных обсуждений, касающихся изменений в



области законодательства и политики, а также тщательного изучения того, какие услуги являются научно-обоснованными и должны продолжаться предоставляться или расширяться, и в каких областях возможно повышение эффективности; затем следует переходить к практическим действиям, таким как перераспределение функций управления и контроля, наращивание потенциала в отношении новых ролей и обязанностей тех или иных структур, внедрение новых механизмов финансирования (например, заключение социальных контрактов). Сроки осуществления успешного перехода колеблются в зависимости от страны. Хотя участники консультаций выразили твердую уверенность в том, что для оказания содействия странам в планировании и реализации этого процесса необходимо наличие некоего унифицированного поэтапного руководства, они также ясно понимали, что единого универсального подхода не существует. Разработка обязательных инструментов или требований в отношении дополнительной документации (например, детального универсального плана перехода) не является необходимой; участники отдали предпочтение идее создания рамочной концепции, направляющей действия стран. Такая концепция позволила бы направлять работу стран на основных этапах и обеспечивать соблюдение общих принципов с учетом конкретной ситуации в каждой стране. Следует также расширить обмен опытом в области осуществления перехода на новые источники финансирования на региональном уровне в целях дополнения любых разработанных руководств или концепции. *[Возможный формат такой рамочной концепции более подробно рассматривается в следующем разделе этого отчета].*

**4. Диалог по вопросам политики и адвокация** продолжают оставаться одним из важных компонентов деятельности до, во время и после осуществления процесса перехода, который будет нуждаться как в технической, так и финансовой поддержке.

Согласование и координация деятельности различных сторон (т.е. правительства, гражданского общества и затронутых местных сообществ, доноров и технических партнеров) в борьбе против ВИЧ-инфекции и ТБ будут важны как никогда во время осуществления перехода на национальное финансирование. Диалог по вопросам политики между заинтересованными сторонами, особенно соответствующими государственными ведомствами, такими как министерство финансов и министерство здравоохранения, и гражданским обществом, должен способствовать тому, чтобы различные направления ответных мер, такие как меры профилактики, осуществляемые гражданским обществом, и лечебные мероприятия, осуществляемые государственными службами здравоохранения, являлись научно обоснованными и взаимно согласованными, обеспечивая бесперебойное и непрерывное оказание помощи на всех этапах. Это имеет важнейшее значение как для эффективного использования ресурсов, так и для поддержания баланса между деятельностью различных сторон. Диалог по вопросам политики, мобилизация ресурсов, а также адвокация обеспечения подотчетности и поддержки бюджета, должны осуществляться на национальном уровне и быть направлены на соответствующих лиц, ответственных за принятие решений – например, осуществляющих контроль за исполнением бюджета, – а также на территориальном / областном уровне, где автономный характер



местного бюджета может позволять принимать более гибкие меры с учетом местных условий. Помимо постоянного политического диалога до, во время и после осуществления процесса перехода, представители гражданского общества и затронутых сообществ должны продолжать осуществлять контроль над реализацией программ после ухода международных доноров. Обеспечение финансирования этой деятельности по контролю, а также упреждающих и ответных адвокационных мероприятий, будет иметь решающее значение для поддержания политической воли и приверженности взятым обязательствам со стороны государства в период, когда ответственность за финансирование мер борьбы против ВИЧ-инфекции и ТБ будут принимать на себя правительственные органы. Поддержка в проведении адвокационной деятельности (в частности, со стороны Глобального фонда) будет обеспечивать дальнейшее проведение этих мероприятий и их расширение на этом критическом этапе деятельности. Важно отметить, что переходный период следует рассматривать как благоприятную возможность для наращивания потенциала гражданского общества и основных затронутых групп населения в целях обеспечения ответственности со стороны правительств этих стран за соблюдение взятых обязательств по финансированию программ по ВИЧ-инфекции и ТБ и для проведения диалога по вопросам политики в целях создания благоприятной и недискриминационной среды для борьбы против ВИЧ-инфекции и ТБ. Участники подтвердили, что региональные гранты являются ценным механизмом для оказания такой поддержки в дополнение к страновым грантам (но не заменяя их).

*5. В целях обеспечения успешного планирования реализации перехода на национальное финансирование страны нуждаются в **предсказуемости** сроков перехода и уровней доступного финансирования со стороны Глобального фонда, а также в **поддержке Глобального фонда** в донесении ключевой информации о процессе перехода до сведения представителей государственных органов, принимающих решения.*

Все успешные планы работы предусматривают наличие определенных сроков реализации и обеспечивают их соблюдение. Для многих стран ВЕЦА планирование успешного процесса перехода является невозможным ввиду отсутствия ясности в отношении стабильности финансирования со стороны Глобального фонда и отсутствия тщательного планирования процесса перехода (включая оценку потребностей и бюджетные прогнозы). Для осуществления перехода на национальное финансирование таким образом, чтобы при этом обеспечивалась устойчивость работы программ, необходимо, чтобы страны заблаговременно знали о планируемом сокращении финансирования со стороны Глобального фонда и располагали, по крайней мере, одним (желательно двумя) периодами выделения средств для интенсивной подготовки и реализации процесса перехода. Кроме того, странам может помочь более активное участие Глобального фонда в политическом диалоге с правительствами для определения реальных сроков реализации процесса перехода и обеспечения приверженности поддержанию надлежащей политической воли. Некоторые участники особо отметили положительные результаты совместного письма Председателя Правления и Исполнительного директора Глобального фонда, направленного премьер-



министрам стран в начале перехода на новую модель финансирования. Это письмо, касающееся обязанности стран инвестировать совместно с Глобальным фондом и выполнения обязательства по «готовности платить», оказало значительное влияние на понимание правительствами стран ограниченности возможностей Глобального фонда; высокоуровневое взаимодействие такого рода между лицами, принимающими решения на страновом уровне, и членами Правления и руководством Секретариата Глобального фонда следует считать одним из основных элементов, способствующих усилению политической воли и подотчетности в странах, находящихся на переходном этапе. Другие участники отметили важную роль менеджеров портфолио Фонда (МПФ) в поддержании диалога с партнерами из числа правительственных ведомств. Следует рассмотреть возможность поддержания аналогичного целенаправленного взаимодействия с МПФ и расширения их роли в поддержке процесса перехода – например, осуществление диалога с национальными правительствами для предоставления рекомендаций в отношении наиболее целесообразных сроков перехода, распределения ресурсов, а также основных мер, способствующих подготовке стран к успешной реализации процесса перехода.

6. Поскольку переход является сложным процессом, он требует **дополнительных ресурсов и их более эффективного использования**; этот процесс не может быть успешно завершен в условиях резкого сокращения финансирования.

Хотя некоторые участники консультации полагали, что Глобальному фонду следует создать специальный денежный фонд, средства из которого будут выделяться на

реализацию процессов в странах, связанных с обеспечением перехода на национальное финансирование, по мнению других процесс перехода должен просто поддерживаться финансово и технически в рамках существующих грантов Глобального фонда (в случае тех стран, где еще продолжается реализация грантов, или которые все еще соответствуют квалификационным критериям для получения финансовой поддержки со стороны Глобального фонда). Однако, все участники согласились с тем, что процесс перехода требует дополнительных ресурсов ввиду необходимости пересмотра сложных вопросов, касающихся политики, управления, финансирования и программного руководства. Таким образом, успешный переход с обеспечением устойчивости практически неосуществим в условиях резкого сокращения финансирования из внешних источников, особенно если решение о выделении государственных средств еще не было принято.

**7. Критерии готовности страны к переходу на национальное финансирование** и его временные рамки должны соответствовать уровню готовности страны; при этом необходимо обеспечить наличие **механизма обеспечения поддержки** для стран, оказавшихся неспособными успешно реализовать процесс перехода.

В дополнение к существующим квалификационным критериям Глобального фонда, основанным на показателях экономического развития (т.е. уровне дохода в сочетании с бременем заболевания), необходимо иметь отдельный набор показателей оценки готовности стран к переходу на национальное финансирование и прекращению получения поддержки со



стороны Глобального фонда – включая оценку предпринимаемых страной усилий по разработке соответствующего законодательства, обеспечению фискального пространства, готовности систем управления и масштаба программной деятельности по борьбе ВИЧ-инфекцией и ТБ, позволяющих обеспечить устойчивое национальное финансирование программ по ВИЧ-инфекции и ТБ, с применением научно обоснованных подходов, обеспечивая соблюдение прав человека. Проведенный КГТО в 2013 году обзор по вопросам обеспечения устойчивости (*TERG's 2013 Review on Sustainability*) ясно свидетельствует в пользу этой точки зрения, подчеркивая, что уровень доходов страны, в соответствии с классификацией Всемирного Банка, не является достаточным критерием для обеспечения устойчивого перехода на национальное финансирование. Для стран, которые продолжают соответствовать квалификационным критериям Глобального фонда для получения финансирования, результаты деятельности Инициативы по обеспечению справедливого доступа (*Equitable Access Initiative*) должны послужить информационной основой для разработки дополнительных и более тщательно разработанных критериев того, когда и каким образом страна должна переходить на устойчивое национальное финансирование. Сроки перехода должны быть установлены с учетом степени готовности страны, и должен быть обеспечен механизм поддержания работы тех ключевых программ в странах, которые не способны перейти на внутренние источники финансирования, несмотря на документальные свидетельства усилий, предпринимаемых для этой цели.

8.К некоторым странам ВЕЦА применима используемая Глобальным фондом формулировка **«сложные условия для осуществления деятельности»**, что может потребовать иного подхода к реализации процесса перехода в этих странах.

Хотя большинство стран в регионе будут способны обеспечить устойчивую и успешную реализацию программ при условии должного участия всех заинтересованных сторон, существует ряд стран и территорий, реализация программной деятельности в которых осуществляется в сложных условиях. К их числу относятся территории, которые находятся в состоянии активных или замороженных конфликтов (Крым и Восточная Украина, Приднестровье, Абхазия и т.д.), а также страны с ограниченными возможностями для участия гражданского общества, например те, где применяется политика «иностранцев агентов» по отношению к НКО. Эти страны в большей степени, чем другие, будут нуждаться в проявлениях гибкости в отношении квалификационных критериев, сроков перехода и ожиданий, связанных с переходом к внутреннему финансированию. В отношении стран с неблагоприятной правовой / правоприменительной средой, которая приводит к нарушению прав человека и/или противодействию, ограничениям или запретам правительства в отношении осуществления научно обоснованных и эффективных мер вмешательства, таких как снижение вреда, Глобальный фонд должен расширить применение «правила НПО» - механизма финансирования, в рамках которого возможна подача запроса на гранты Глобального фонда без согласования с СКК и/или получения государственной поддержки.



9. Для стран, которые **уже перешли на национальное финансирование по причине их несоответствия квалификационным критериям** Глобального фонда, или которые **в настоящее время реализуют последние гранты**, следует разработать специальные меры, чтобы не ставить под угрозу уже достигнутые успехи из-за отсутствия должной поддержки на переходном этапе и неподготовленности соответствующих систем на национальном уровне (бюджетно-финансовых, управленческих, политических и других).

При отсутствии регламентированного процесса и стандартов осуществления успешного перехода к устойчивой реализации программ за счет национального финансирования, страны, которые в скором времени могут перестать или уже перестали соответствовать квалификационным критериям Глобального фонда для получения финансирования и не подготовились к прекращению внешнего финансирования путем надлежащего планирования процесса перехода, срочно нуждаются в механизме обеспечения экстренной поддержки, чтобы избежать катастрофического сокращения программ. Результаты плохой подготовки к процессу перехода ранее наблюдались в Румынии, и в настоящее время начинают проявляться в Черногории и Сербии; такие страны, как Босния и Герцеговина срочно нуждаются в продлении сроков реализации грантов Глобального фонда, что позволит им осуществить планы по переходу на национальное финансирование.



## Проект Рамочной концепции обеспечения перехода к устойчивому развитию

Ниже приводится проект Рамочной концепции обеспечения перехода к устойчивому развитию, подготовленный по результатам проведенной консультации. Эта концепция была разработана после завершения консультации, с использованием материалов, подготовленных участниками консультации, как описано ниже.

Предполагается, что данная концепция должна использоваться в целях оказания содействия отдельным странам в разработке их собственных планов действий по реализации процесса перехода. Пользователи должны помнить о том, что некоторые факторы могут быть неприменимы к их стране; что основные области, в которых необходим переход и обеспечение устойчивости, или даже отдельные элементы в рамках каждой области могут находиться на разных этапах процесса перехода; и что особые обстоятельства в некоторых странах могут требовать принятия во внимание других факторов, не указанных в данной концепции, и осуществления действий в их отношении. Таким образом, эту концепцию следует рассматривать как направляющий инструмент, который может побуждать к действиям и предоставлять структуру для планирования процесса перехода, но который не ставит целью ограничивать возможности каждой страны одинаковыми рамками процесса перехода.

*Этот предварительный вариант данной концепции подготовлен для проведения дальнейших консультаций, тестирования на местах и валидации. Предполагается, что ее содержание может корректироваться или дополняться и что лица, осуществляющие тестирование на местах, могут предоставлять дополнительные рекомендации или инструкции, которые будут способствовать*

*максимальному повышению эффективности.*

### Этапы процесса перехода

Данный проект составлен с учетом сделанного участниками вывода о том, что руководство к действиям по обеспечению перехода должно предусматривать поэтапные действия, разбивая процесс перехода на три этапа. Описанные ниже этапы указывают степень прогресса, достигнутого на пути к **успешному переходу** на национальное финансирование и **готовности к прекращению** получения поддержки со стороны Глобального фонда.

**Этап 1 (красный цвет)** – Период до начала реализации процесса перехода или ранние стадии этого процесса; отсутствие готовности к переходу на внутреннее финансирование (для успешного перехода требуется, как минимум, 3-6 лет).

**Этап 2 (оранжевый цвет)** – Предприняты некоторые шаги по реализации процесса перехода; достигнут прогресс на пути к осуществлению перехода на внутреннее финансирование, однако требуется дополнительное время (для успешного перехода требуется, как минимум, 1-3 года).

**Этап 3 (зеленый цвет)** – Процесс перехода хорошо отлажен и реализуется; страна готова к переходу на внутреннее финансирование в ближайшее время (менее одного года для завершения успешного перехода).

Эти этапы **не** отражают или не связаны с соответствием стран квалификационным критериям для получения финансирования Глобального фонда, которые в настоящее время основаны на уровне дохода и бремени болезни, а не на степени готовности к переходу на национальное



финансирование. Основные элементы каждого этапа, показывающие степень прогресса в реализации процесса перехода и готовности к прекращению получения поддержки со стороны Глобального фонда, в иллюстративной форме приводятся ниже на *Рисунке 1. Этапы процесса перехода*.

### **Области перехода**

Проект Рамочной концепции обеспечения перехода к устойчивому развитию, который приводится ниже на *Рисунке 2*, использует матричную конфигурацию. Четыре основные области перехода указаны на вертикальной оси этой матрицы: политика, управление, финансы и программы. Участники консультации провели работу по определению факторов, способствующих реализации перехода в этих областях, которые ранее были определены организаторами консультации. Участники подтвердили важность обозначения этих четырех областей в рамочной концепции, и результаты работы соответствующих групп в рамках консультации послужили основой для уточнения параметров каждой из областей, как представлено ниже.

**Политика** – включает целый ряд нормативных стандартов, от законодательных актов до местных постановлений, как стратегического (например, национальные стратегические планы), так и практического характера (например, законодательство, легализующее конкретные меры вмешательства или модели предоставления услуг). Основное внимание в области политики уделяется усилению и/или расширению использования подходов, обеспечивающих соблюдение прав человека и основанных на фактических данных.

**Управление** – включает стратегическое руководство и надзор за национальными

ответными мерами. В качестве основного органа управления может использоваться СКК, однако главное внимание должно уделяться обеспечению устойчивости и институционализации после прекращения получения поддержки со стороны Глобального фонда. Задачей первостепенной важности должно являться обеспечение полноценного охвата и участия гражданского общества и затронутых местных сообществ.

**Финансы** – включают как создание/ адаптацию финансовых систем к соответствующему бюджету программ по ВИЧ и ТБ, так и отслеживание расходов, а также эффективное распределение адекватного финансирования. Задачей первостепенной важности должно являться обеспечение надлежащей калькуляции затрат на выполнение национальных стратегических планов и распределение финансовых средств на основе реальных потребностей и потенциального возврата на инвестиции (например, воздействие на эпидемию).

**Программы** – включают функции руководства, предоставления услуг и мониторинга программ по ВИЧ-инфекции и ТБ. Следует рассмотреть и, при необходимости, усилить роль местных сообществ и гражданского общества, чтобы эти группы продолжали оставаться основными партнерами по реализации программ после прекращения получения поддержки со стороны Глобального фонда. Кроме того, особое внимание следует уделять управленческим функциям – ответственности за реализацию перехода и наращивание потенциала – в странах, где основными реципиентами Глобального фонда являлись ПРООН или другие негосударственные структуры.



## Роли и сферы ответственности заинтересованных сторон

По горизонтальной оси (Рисунок 2 ниже) расположены следующие группы основных заинтересованных сторон.

**Правительство** – включает государственные структуры и лиц, принимающих решения, на всех уровнях, от сотрудников местных/территориальных органов власти до служащих министерств и представителей национального правительства, таких как премьер-министры, министры здравоохранения, министры финансов и т.д.

**Гражданское общество** – включает зарегистрированные организации гражданского общества, а также незарегистрированные и/или неофициальные местные общественные инициативные группы.

**Партнеры по технической поддержке** – включают многосторонних партнеров, таких как организации системы ООН, и других международных партнеров, не являющихся донорами, оказывающих техническую поддержку.

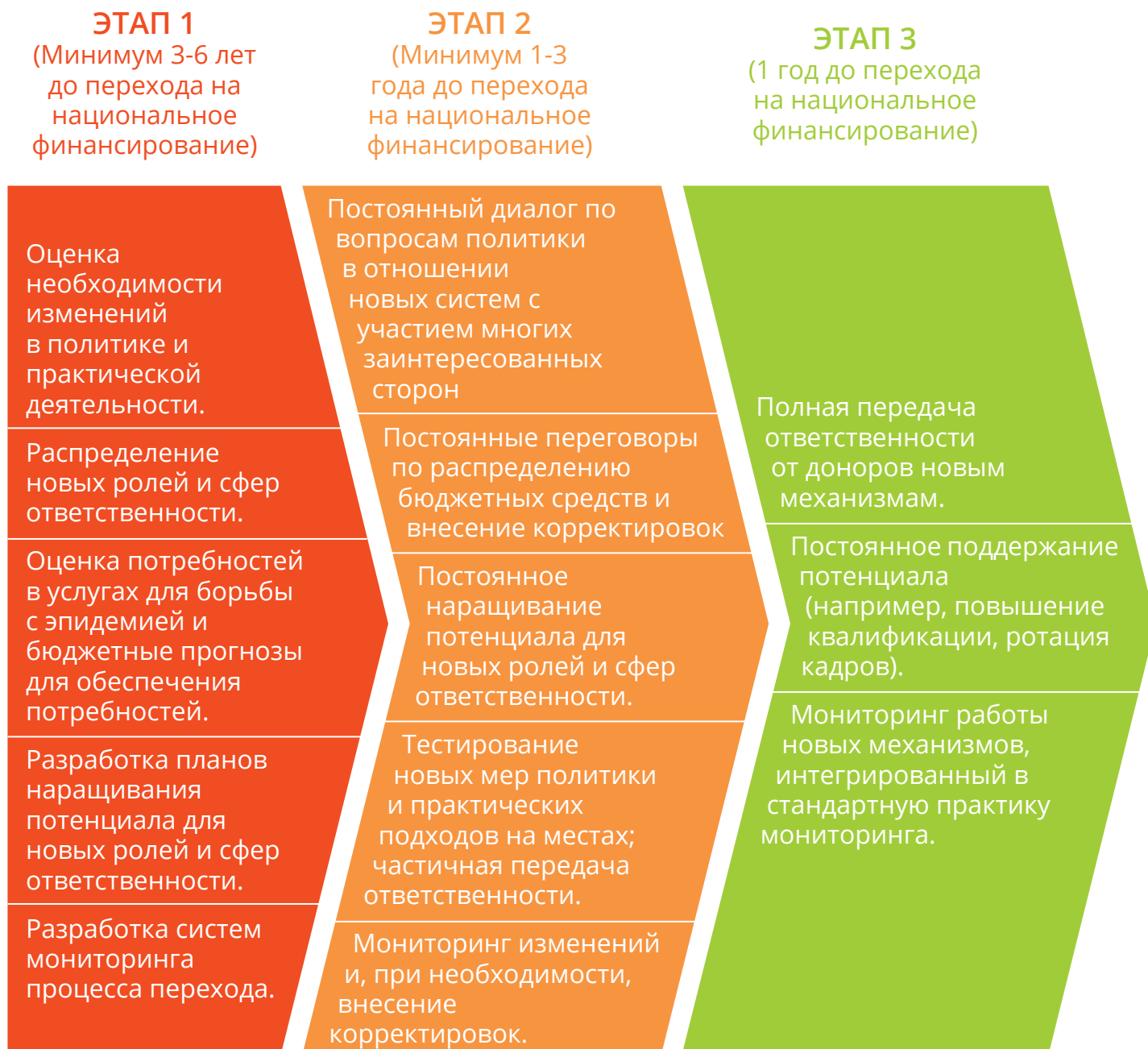
**Международные доноры** – включают Глобальный фонд и другие донорские многосторонние и двусторонние партнерские организации.

Включение каждой из этих групп указывает на совместную ответственность всех партнеров за реализацию процесса перехода; ни одна из групп не несет ответственности за какой-либо элемент процесса перехода без партнерского взаимодействия и поддержки других групп. В целях предоставления странам руководства по обеспечению участия всех групп заинтересованных

сторон в данной рамочной концепции указаны конкретные роли и сферы ответственности на каждом этапе и в каждой области перехода.

## Рисунок 1

### Этапы процесса перехода



## Рисунок 2

### Рамочная концепция обеспечения перехода к устойчивому развитию

ЭТАП I

|            | Правительство                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Гражданское общество                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Технические партнеры                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Глобальный фонд                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ПОЛИТИКА   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Оценка необходимости изменений для обеспечения применения научно обоснованных подходов, обеспечивающих соблюдение прав человека, закрепленных законодательно.</li> <li>Рассмотрение механизмов для признания аутрич-работы одним из видов социальной работы, усиление системы заключения социальных контрактов и/или предоставление грантов НПО.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Поддержка научно обоснованных подходов, обеспечивающих соблюдение прав человека, включая декриминализацию наркопотребления.</li> <li>Поддержка признания аутрич-работы как социальной работы; предложение стандартов/СОП.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Взаимодействие с соответствующими правительственными ведомствами (в партнерстве с гражданским обществом) в целях побуждения правительств к соблюдению обязательств и внесению изменений в законодательство и политику.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>Официальное информирование правительств о необходимости разработки плана перехода для обеспечения устойчивого расширения масштабов деятельности.</li> <li>Предоставление поддержки (технической и финансовой) для планирования процесса перехода.</li> </ul>                 |
| УПРАВЛЕНИЕ | <ul style="list-style-type: none"> <li>Оценка потенциала в области надлежащего управления и определение надежного органа управления для руководства процессом перехода.</li> <li>Получение политической поддержки министерства здравоохранения для признания ВИЧ и ТБ проблемами приоритетной значимости при планировании работы систем здравоохранения.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>Участие в проведении оценки в области надлежащего управления.</li> <li>Оценка участия гражданского общества и основных затронутых групп населения, помимо представителей, наделенных мандатом Глобального фонда.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>Участие в проведении оценки в области надлежащего управления</li> <li>Участие в совместном планировании, обеспечение координации деятельности международных участников и недопущение использования противоречивых стимулов и обращений.</li> <li>Предоставление соответствующего технического содействия.</li> </ul>                                                                                                                                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>Участие в совместном планировании, обеспечение координации деятельности международных участников и недопущение использования противоречивых стимулов и обращений.</li> </ul>                                                                                                 |
| ФИНАНСЫ    | <ul style="list-style-type: none"> <li>Получение политической поддержки министерства финансов для признания ВИЧ и ТБ проблемами приоритетной значимости при составлении бюджетов здравоохранения.</li> <li>Разработка инвестиционного проекта, уделяющего особое внимание необходимости расширения предоставления конкретных услуг для борьбы с эпидемией (эпидемиями) и создающего стимулы для стратегических инвестиций.</li> <li>Прогнозирование бюджетных затрат, необходимых для удовлетворения потребностей и достижения целевых показателей.</li> <li>Оценка преимуществ и недостатков обеспечения финансовой прозрачности и подотчетности.</li> <li>Создание или корректировка механизмов заключения социальных контрактов.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Участие в разработке инвестиционного проекта, включая оценки потребностей и пробелов в предоставлении услуг на уровне местных сообществ.</li> <li>Участие в составлении бюджетных прогнозов для достижения целевых показателей.</li> <li>Поддержка и участие в создании или корректировке механизмов заключения социальных контрактов.</li> <li>Изучение возможности ведения информационно-разъяснительной деятельности в отношении и/или с участием фармацевтической промышленности для снижения цен, обеспечения наличия лекарственных средств и т.д., при необходимости.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Оказание поддержки в разработке инвестиционного проекта.</li> <li>Оказание технической поддержки, при необходимости, для оценки недостатков обеспечения финансовой прозрачности и подотчетности.</li> <li>Оказание технической поддержки, при необходимости, для создания/ корректировок механизмов заключения социальных контрактов.</li> <li>Оказание соответствующей технической поддержки в составлении бюджетных прогнозов для достижения целевых показателей.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Предоставление четких временных рамок для использования финансовых средств.</li> <li>Оказание поддержки в разработке инвестиционного проекта.</li> <li>Обеспечение согласованности текущего финансирования с национальным стратегическим планом с оценкой затрат.</li> </ul> |
| ПРОГРАММЫ  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Оценка программных трудностей, связанных с существующими механизмами заключения социальных контрактов.</li> <li>Оценка стандартизации предоставляемых услуг (Глобальный фонд и правительство).</li> <li>Оценка процесса интеграции механизмов закупок и поставок Глобального фонда в национальные системы; разработка плана интеграции/ передачи.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>Работа с правительственными партнерами для оценки программных трудностей, связанных с существующими механизмами заключения социальных контрактов.</li> <li>Введение аккредитации НПО для создания и обеспечения потенциала в целях соблюдения стандартов обслуживания.</li> <li>Разработка стандартов и механизмов для мониторинга программ на уровне местных сообществ.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>Предоставление технического содействия в целях создания потенциала гражданского общества и местных сообществ в области мониторинга мер борьбы с ВИЧ-инфекцией и ТБ.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>Поддержка, насколько это возможно, предпринимаемых страной усилий по интеграции поддерживаемых Глобальным фондом программ в государственные системы с помощью реализации грантов (т.е. избегая создания параллельных систем).</li> </ul>                                     |

<sup>1</sup> Примерами подходов, обеспечивающих соблюдение прав человека, применение которых должно быть закреплено законодательством, могут служить, в частности: декриминализация и/или легализация употребления наркотиков и секс-бизнеса, легализация гомосексуализма (в случае наличия ясно выраженных запретов).

<sup>2</sup> Примерами научно обоснованных подходов, применение которых должно быть закреплено законодательством, могут служить, в частности: амбулаторное лечение ТБ, мероприятия по снижению вреда (обмен игл/ шприцев, опиоидная заместительная терапия) для профилактики ВИЧ-инфекции, добровольное тестирование и лечение (в отличие от обязательного).

## ЭТАП II

|            | Правительство                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Гражданское общество                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Технические партнеры                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Глобальный фонд                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ПОЛИТИКА   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Разработка и принятие законодательных актов в защиту научно обоснованных подходов, обеспечивающих соблюдение прав человека.</li> <li>Признание аутрич-работы социальной работой, включая политику поддержки официального прикомандирования сотрудников НПО к государственным службам.</li> <li>Введение системы социального контрактирования/ предоставления грантов НПО для оказания услуг профилактики и лечения ВИЧ-инфекции и ТБ.</li> </ul>                                                                                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>Участие в разработке законодательных актов в защиту научно-обоснованных подходов, обеспечивающих соблюдение прав человека.</li> <li>Участие в пилотных проектах по внедрению аутрич-работы, предоставляя информацию в порядке обратной связи о разработке политики.</li> <li>Поддержка и наращивание потенциала по использованию механизма заключения социальных контрактов.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>Взаимодействие с соответствующими правительственными ведомствами (в партнерстве с гражданским обществом) в целях побуждения правительств к соблюдению обязательств и внесению изменений в законодательство и политику.</li> <li>Предоставление соответствующего технического содействия правительству и гражданскому обществу во введении в действие новых/ скорректированных мер политики (например, заключение социальных контрактов и/или предоставление грантов НПО).</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Оказание содействия в наращивании потенциала гражданского общества и затронутых местных сообществ для проведения регулярного мониторинга соблюдения политических обязательств и выполнения законодательства/ политики.</li> <li>Оказание содействия гражданскому обществу в поддержке проведения политики внесения важных изменений, необходимых для успешной реализации процесса перехода.</li> <li>Участие непосредственно на высоком уровне в проведении диалога по вопросам политики с правительством в целях изменения политики.</li> </ul> |
| УПРАВЛЕНИЕ | <ul style="list-style-type: none"> <li>Продолжение участия в работе органа управления, осуществляющего руководство процессом перехода.</li> <li>Разработка плана наращивания потенциала и/или перехода для органа управления.</li> <li>Закрепление политических обязательств в отношении ВИЧ-инфекции и ТБ в форме стратегических документов, законодательных актов и т.д., по мере возможности.</li> </ul>                                                                                                                                                                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>Продолжение участия в работе органа управления.</li> <li>Поддержка, при необходимости, продолжения и расширения участия гражданского общества в руководстве мерами борьбы с ВИЧ-инфекцией и ТБ.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Продолжение участия в работе органа управления, если применимо.</li> <li>Предоставление технической поддержки, необходимой для усиления управленческих функций.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>С помощью реализации грантов оказание содействия в том, чтобы СКК (в соответствующих случаях) становился органом управления с участием множества заинтересованных сторон для борьбы с ВИЧ-инфекцией/ТБ и реализации процесса перехода.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| ФИНАНСЫ    | <ul style="list-style-type: none"> <li>Использование данных инвестиционного проекта в стратегическом планировании.</li> <li>Устранение недостатков, связанных с обеспечением финансовой прозрачности и подотчетности.</li> <li>Использование требуемых бюджетных прогнозов для обоснованного выделения ресурсов на цели борьбы с ВИЧ-инфекцией и ТБ.</li> <li>Тестирование и пересмотр механизмов заключения социальных контрактов.</li> <li>Изучение возможностей получения доходов/ мобилизации ресурсов в поддержку заключения социальных контрактов (например, с помощью налогов).</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Поддержка использования данных инвестиционного проекта при принятии решений.</li> <li>Разработка механизмов мониторинга силами местных сообществ расходов, механизмов финансирования заключения социальных контрактов и т.д.</li> <li>Проведение совместной адвокационной деятельности с участием соответствующих структур (например, фармацевтических), при необходимости.</li> <li>Адвокационная деятельность в целях обеспечения требуемых и прогнозируемых ресурсов для борьбы с ВИЧ-инфекцией и ТБ.</li> <li>Проведение контроля исполнения бюджета и подотчетности за использование ресурсов.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Предоставление технического содействия, при необходимости, для разработки новых механизмов получения доходов/мобилизации ресурсов.</li> <li>Оказание технической поддержки в составлении бюджетных прогнозов для обоснованного выделения ресурсов на цели борьбы с ВИЧ-инфекцией и ТБ.</li> </ul>                                                                                                                                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>Предоставление целевой поддержки для интеграции/ передачи финансовых систем.</li> <li>Работа с заинтересованными сторонами, участвующими в процессе перехода, для мониторинга финансового прогресса при переходе и, при необходимости, корректировка сроков перехода на внутреннее финансирование.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                    |
| ПРОГРАММЫ  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Реализация пересмотренных механизмов заключения социальных контрактов.</li> <li>Разработка стандартов обслуживания/СОП для использования государственными или общественными поставщиками услуг (например, для профилактики).</li> <li>Осуществление интеграции/ передачи систем осуществления закупок и поставок.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>Реализация пересмотренных механизмов заключения социальных контрактов.</li> <li>Участие и содействие в осуществлении аккредитации НПО и использовании стандартов обслуживания/СОП.</li> <li>Экспериментальное изучение и доработка механизмов для реализации/ мониторинга программ силами местных сообществ.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>Работа с соответствующими правительственными ведомствами и гражданским обществом для мониторинга и наращивания потенциала по обеспечению охвата услугами и достижению целевых показателей качества.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>Предоставление целевой поддержки для интеграции/ передачи систем осуществления закупок и поставок.</li> <li>Предоставление целевой поддержки для интеграции/ передачи систем МиО.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

## ЭТАП III

|            | Правительство                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Гражданское общество                                                                                                                                                                                                                              | Технические партнеры                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Глобальный фонд                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ПОЛИТИКА   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Мониторинг соблюдения всего обновленного законодательства, поддержка, при необходимости, повышения квалификации государственных служащих.</li> <li>Официальное признание аутрич-работы как социальной работы.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>Участие в проведении регулярного мониторинга политических обязательств и соблюдения политики.</li> </ul>                                                                                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Взаимодействие с соответствующими правительственными ведомствами (в партнерстве с гражданским обществом) в целях побуждения правительств к соблюдению обязательств и внесению изменений в законодательство и политику.</li> <li>Поддержка местных сообществ и/или независимого мониторинга выполнения политических обязательств, при необходимости.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Оказание содействия гражданскому обществу и затронутым местным сообществам в проведении мониторинга реализации национального стратегического плана.</li> <li>Оказание содействия гражданскому обществу и затронутым местным сообществам в проведении адвокационной работы (например, с помощью региональных грантов).</li> </ul>                                  |
| УПРАВЛЕНИЕ | <ul style="list-style-type: none"> <li>Продолжение участия в работе органа управления.</li> <li>Мониторинг институционализации и функционирования органа управления.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>Продолжение участия в работе органа управления.</li> <li>Поддержка, при необходимости, продолжения и расширения участия гражданского общества в руководстве мерами борьбы с ВИЧ-инфекцией и ТБ.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Продолжение участия в работе органа управления, если применимо.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| ФИНАНСЫ    | <ul style="list-style-type: none"> <li>Получение политической поддержки со стороны министерства финансов: признание приоритетной значимости ВИЧ и ТБ при составлении бюджета здравоохранения.</li> <li>Согласование решений о финансировании с данными инвестиционного проекта и мониторинг выделенных средств.</li> <li>Введение в действие новых механизмов получения доходов/ мобилизации ресурсов.</li> <li>Тестирование и утверждение механизмов финансирования, обеспечивающих прозрачность и подотчетность.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Участие в мониторинге механизмов финансирования, включая мониторинг расходов на уровне местных сообществ.</li> <li>Участие в мобилизации ресурсов и обеспечении подотчетности.</li> </ul>                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Поддержка проведения мониторинга механизмов финансирования, в том числе путем технической и финансовой поддержки гражданского общества в целях контроля исполнения бюджета и подотчетности за использование ресурсов.</li> </ul>                                                                                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>Работа с заинтересованными сторонами, участвующими в процессе перехода, для мониторинга финансового прогресса при переходе и, при необходимости, корректировка сроков перехода на внутреннее финансирование.</li> <li>Поддержка гражданского общества и местных сообществ в мобилизации ресурсов и обеспечении подотчетности путем реализации грантов.</li> </ul> |
| ПРОГРАММЫ  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>Проведение мониторинга эффективности и качества реализации программ силами местных сообществ.</li> </ul>                                                                                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Оказание постоянного содействия заинтересованным сторонам в странах в непрерывном расширении масштабов предоставления услуг в соответствии с международными стандартами.</li> </ul>                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

## Проблемы и трудности

Процесс разработки данного проекта рамочной концепции был сопряжен с рядом трудностей и ограничений. Некоторые из них носили внутренний характер (например, были связаны с самой региональной консультацией), в то время как другие касались внешних факторов (например, были связаны с финансовой, политической и экономической ситуацией).

**К внутренним проблемам и ограничениям** относились ограниченные сроки проведения консультации, а также необходимость их согласования по времени с проводимым на этой же неделе совещанием Глобального фонда по вопросам новой стратегии. Эти факторы повлияли на то, что некоторые из ожидаемых участников консультации не смогли принять в ней участие, в результате чего некоторые важные соображения могли остаться невысказанными в ходе дискуссии. Эту проблему можно решить путем проведения постоянных обсуждений и консультаций с основными заинтересованными сторонами в ходе дальнейшей доработки этой концепции.

**К внешним проблемам и ограничениям** относятся:

- Отсутствие определенности в отношении условий финансирования (включая продолжение обсуждений подхода Глобального фонда к распределению ресурсов, а также Инициативы по обеспечению равного доступа), что осложняет точное определение временных рамок для возможного применения какой-либо концепции или рекомендаций.
- Существенные различия в ситуациях, сложившихся в разных странах, что затрудняет задачу подготовки руководства по процессу перехода достаточно общего характера для того, чтобы оно могло быть применимо в различных условиях, и при этом содержать достаточно информации практического характера.
- Отсутствие целевого финансирования в поддержку проведения основных мероприятий по переходу (включая описанные в приведённой выше рамочной концепции), что может стать препятствием для практической реализации тех или иных действий, предлагаемых в рамках изложенной выше концепции.

- Проблемы в области управления на местах, включая вопросы ответственности за реализацию процесса перехода и независимый мониторинг, в результате чего возникает вопрос о том, кто будет использовать предложенную концепцию для разработки планов действий для стран, и кто будет отвечать за их выполнение после снижения участия со стороны Глобального фонда.

## Предлагаемые последующие шаги

Представленный выше проект рамочной концепции находится в процессе разработки и предназначен для дальнейшего рассмотрения, доработки и тестирования на местах партнерами. ЕССВ, Секретариат Глобального фонда, региональные сети основных затронутых групп населения и технические партнеры намерены усовершенствовать данный проект в рамках проведения страновых консультаций и других мероприятий в период с августа по декабрь 2015 года, используя также передовой опыт и знания, накопленные вне региона ВЕЦА.

В дальнейшем окончательный вариант концепции должен использоваться в качестве отправной точки для стран в целях разработки ими своих собственных планов действий для реализации процесса перехода. Вопрос о необходимости подготовки более подробного руководства по использованию данного подхода должен быть решен после завершения тестирования на местах и обобщения всех замечаний, полученных в качестве обратной связи. Ожидается, что обновленный вариант механизма будет подготовлен для представления на рассмотрение всем заинтересованным сторонам в рамках Регионального Диалога высокого уровня по успешному переходу на национальное финансирование мероприятий по борьбе с ВИЧ-инфекцией и туберкулезом в странах ВЕЦА, который состоится в Тбилиси (Грузия) 28-30 сентября 2015 года.

Кроме того, в ходе консультации была выявлена необходимость дальнейшего изучения и оценки готовности стран к переходу. Принимая во внимание важное значение принципа партнерских отношений, лежащего в основе деятельности Глобального фонда, представляется

целесообразным обеспечить взаимодействие Глобального фонда с другими заинтересованными сторонами (т.е. правительствами, другими донорами, техническими партнерами, гражданским обществом и местными сообществами) для разработки стандартного процесса и сроков для оценки готовности страны к переходу, а также достижения общего согласия в отношении того, что можно считать планом действий по реализации процесса перехода для стран.

При выполнении всех этих действий следует помнить о важном выводе, который можно сделать по результатам проведенной консультации: *переход – это процесс, а не документ.*

## ТЕХНИЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТАТИВНОЕ СОВЕЩАНИЕ

### ПЕРЕХОД К ВНУТРЕННЕМУ ФИНАНСИРОВАНИЮ МЕР БОРЬБЫ С ВИЧ И ТБ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ЭТИХ ПРОГРАММ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (ВЕЦА)

Стамбул, Турция, 21-22 июля 2015 г.

#### Список участников

|     | СТРАНА                  | ФАМИЛИЯ      | ИМЯ       | ДОЛЖНОСТЬ                                                                                                            | ОРГАНИЗАЦИЯ                                                                                                                                   | АДРЕС<br>ЭЛЕКТРОННОЙ<br>ПОЧТЫ                                |
|-----|-------------------------|--------------|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| 1.  | Армения                 | МАДОЯН       | Ованес    | Технический консультант/<br>координатор по<br>вопросам пропаганды                                                    | НПО «Реальный мир,<br>реальные люди»                                                                                                          | hovhannes@realwrp.com                                        |
| 2.  | Беларусь                | НОВИК        | Ирина     | Заместитель директора                                                                                                | Республиканский<br>научно-практический<br>центр медицинских<br>технологий,<br>информатизации,<br>управления<br>и экономики<br>здравоохранения | inovik@belcmt.by;<br>2004548@mail.ru (лицо<br>для контактов) |
| 3.  | Беларусь                | ТРУХАН       | Людмила   | Координатор по работе<br>с потребителями<br>инъекционных<br>наркотиков                                               | Позитивное движение                                                                                                                           | liudmila.trukhan@gmail.com                                   |
| 4.  | Босния и<br>Герцеговина | GODINJAK     | Serifa    | Председатель<br>СКК; Руководитель<br>Департамента<br>европейской<br>интеграции и<br>международного<br>сотрудничества | Министерство<br>социальных дел                                                                                                                | serifa.godinjak@mcp.gov.ba                                   |
| 5.  | Канада                  | GOLICHENKO   | Mikhail   | Юрисконсульт                                                                                                         | Канадская правовая<br>сеть по проблеме ВИЧ/<br>СПИДа                                                                                          | mgolichenko@gmail.com                                        |
| 6.  | Эстония                 | ЖУМАГАЛИЕВ   | Виталий   | Исполнительный<br>директор                                                                                           | Евразийская коалиция<br>по мужскому здоровью<br>(ЕКОМ)                                                                                        | vitaly@ecom.ngo                                              |
| 7.  | Грузия                  | ХОНЕЛИДЗЕ    | Ирма      | Заместитель<br>генерального директора                                                                                | Национальный<br>центр по контролю<br>заболеваний и<br>общественному<br>здравоохранению                                                        | ikhonelidze@gmail.com                                        |
| 8.  | Грузия                  | ГОГИНАШВИЛИ  | Кетеван   | Руководитель,<br>Управление политики<br>здравоохранения                                                              | Министерство труда,<br>здравоохранения и<br>социальных дел Грузии                                                                             | kgoginashvili@moh.gov.ge                                     |
| 9.  | Грузия                  | АДАМИЯ       | Екатерина | Руководитель,<br>Управление защиты<br>общественного<br>здоровья и<br>государственных<br>программ                     | Министерство труда,<br>здравоохранения и<br>социальной защиты<br>Грузии                                                                       | eadamia@moh.gov.ge                                           |
| 10. | Грузия                  | ГЕРМАНАШВИЛИ | Тамар     | Директор                                                                                                             | Грузинская сеть<br>снижения вреда                                                                                                             | tgermanashvili@hrn.ge                                        |
| 11. | Грузия                  | ЧХАТАРАШВИЛИ | Кетеван   | Президент                                                                                                            | Международный фонд<br>«Курацио»                                                                                                               | k.chkhatarashvili@curatio.com                                |
| 12. | Грузия                  | ЧИКОВАНИ     | Ивдити    | Директор научно-<br>исследовательской<br>группы                                                                      | Международный фонд<br>«Курацио»                                                                                                               | l.chikovani@curatio.com                                      |

|     |                                                           |              |            |                                                                                                                                                                                       |                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                      |
|-----|-----------------------------------------------------------|--------------|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 13. | Грузия                                                    | ГОЦАДЗЕ      | Тамар      | Специалист<br>общественного<br>здравоохранения,<br>эксперт по системам<br>здравоохранения                                                                                             | Международный фонд<br>«Курацио»                                                                            | <a href="mailto:tgotsadze@gmail.com">tgotsadze@gmail.com</a>                                                                                                                                         |
| 14. | Германия                                                  | VON RODA     | Anna-Maria | Сотрудник программы                                                                                                                                                                   | Немецкая инициатива<br>«BACKUP» Германского<br>общества по<br>международному<br>сотрудничеству (GIZ)       | <a href="mailto:anna-maria.roda@giz.de">anna-maria.roda@giz.de</a>                                                                                                                                   |
| 15. | Германия                                                  | RAMME-FÜLLE  | Beate      | Координатор по<br>коммуникации                                                                                                                                                        | Делегация НПО<br>развитых стран<br>в Правлении<br>Глобального фонда/<br>Действие против<br>СПИДа, Германия | <a href="mailto:rammefuelle@aid-kampagne.de">rammefuelle@aid-kampagne.de</a>                                                                                                                         |
| 16. | Международная<br>организация /<br>Дания-Бельгия           | DARA         | Masoud     | Руководитель<br>программы;<br>Программа по борьбе<br>с туберкулезом и<br>М/ШЛУ-ТБ; Отдел<br>инфекционных<br>болезней, безопасности<br>общественного<br>здоровья и окружающей<br>среды | Европейское<br>региональное бюро<br>ВОЗ                                                                    | <a href="mailto:mva@euro.who.int">mva@euro.who.int</a><br>(лицо для контактов)<br><a href="mailto:daram@who.int">daram@who.int</a>                                                                   |
| 17. | Международная<br>организация<br>/ Российская<br>Федерация | HAILEVICH    | Roman      | Региональный советник<br>по программным<br>вопросам                                                                                                                                   | ЮНЭЙДС                                                                                                     | <a href="mailto:gailevichr@unaids.org">gailevichr@unaids.org</a>                                                                                                                                     |
| 18. | Международная<br>организация /<br>Турция                  | KONSTANTINOV | Boyan      | Юридический<br>специалист                                                                                                                                                             | Региональный центр<br>ПРООН для стран<br>Европы и СНГ                                                      | <a href="mailto:boyan.konstantinov@undp.org">boyan.konstantinov@undp.org</a>                                                                                                                         |
| 19. | Международная<br>организация /<br>Турция                  | MACAULEY     | John       |                                                                                                                                                                                       | Региональный центр<br>ПРООН для стран<br>Европы и СНГ                                                      | <a href="mailto:john.macauley@undp.org">john.macauley@undp.org</a>                                                                                                                                   |
| 20. | Казахстан                                                 | АМАНЖОЛОВ    | Нурали     | Директор                                                                                                                                                                              | Казахстанский союз<br>людей, живущих с ВИЧ                                                                 | <a href="mailto:nurali70@mail.ru">nurali70@mail.ru</a>                                                                                                                                               |
| 21. | Кыргызстан                                                | БАКИРОВА     | Чинара     | Исполнительный<br>директор                                                                                                                                                            | Ассоциация «Анти-<br>СПИД»                                                                                 | <a href="mailto:chbakirova@gmail.com">chbakirova@gmail.com</a>                                                                                                                                       |
| 22. | Литва                                                     | ВОТЯГОВ      | Сергей     | Исполнительный<br>директор                                                                                                                                                            | Евразийская сеть<br>снижения вреда                                                                         | <a href="mailto:sergey@harm-reduction.org">sergey@harm-reduction.org</a>                                                                                                                             |
| 23. | Литва                                                     | STUIKYTE     | Raminta    | Координатор                                                                                                                                                                           |                                                                                                            | <a href="mailto:raminta.stuikyte@gmail.com">raminta.stuikyte@gmail.com</a>                                                                                                                           |
| 24. | Македония                                                 | SAZDOVSKA    | Sanja      | Государственный<br>советник                                                                                                                                                           | Министерство<br>здравоохранения<br>Республики Македония                                                    | <a href="mailto:sanja.sazdovska@zdravstvo.gov.mk">sanja.sazdovska@zdravstvo.gov.mk</a> ;<br><a href="mailto:lidija.kirandziska@hiv.gov.mk">lidija.kirandziska@hiv.gov.mk</a> (лицо для<br>контактов) |
| 25. | Македония                                                 | FAKOVIC      | Nermina    | Координатор<br>национальной<br>программы<br>профилактики ВИЧ                                                                                                                          | Министерство<br>здравоохранения<br>Республики Македония                                                    | <a href="mailto:nermina.fakovic@zdravstvo.gov.mk">nermina.fakovic@zdravstvo.gov.mk</a> ;<br><a href="mailto:lidija.kirandziska@hiv.gov.mk">lidija.kirandziska@hiv.gov.mk</a> (лицо для<br>контактов) |
| 26. | Македония                                                 | FILIPOVSKA   | Ana        | Генеральный секретарь<br>СКК Македонии;<br>Заместитель члена<br>Совета стран ВЕЦА                                                                                                     | Секретариат СКК<br>Македонии                                                                               | <a href="mailto:ana.filipovska@nkm.mk">ana.filipovska@nkm.mk</a> ;<br><a href="mailto:fipi_ana@yahoo.com">fipi_ana@yahoo.com</a>                                                                     |
| 27. | Молдова                                                   | СЕМЕНЮК      | Анастасия  | Руководитель<br>Департамента<br>профилактики                                                                                                                                          | Национальная<br>компания<br>медицинского<br>страхования                                                    | <a href="mailto:dp@cnam.gov.md">dp@cnam.gov.md</a> ;<br><a href="mailto:maria.lifciu@cnam.gov.md">maria.lifciu@cnam.gov.md</a> (лицо для<br>контактов)                                               |

|     |                         |               |            |                                                                                                    |                                                                                                  |                                                                                                                                                          |
|-----|-------------------------|---------------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 28. | Молдова                 | АМБРОЗИ       | Анна       | Старший консультант,<br>Управление финансов<br>в здравоохранении<br>и социальном<br>обеспечении    | Министерство<br>финансов                                                                         | <a href="mailto:ana.ambrosie@mf.gov.md">ana.ambrosie@mf.gov.md</a>                                                                                       |
| 29. | Молдова                 | РОДЮКОВА      | Федора     | Руководитель                                                                                       | Управление<br>здравоохранения,<br>Бельцы, Республика<br>Молдова                                  | <a href="mailto:rodiucova@gmail.com">rodiucova@gmail.com</a>                                                                                             |
| 30. | Черногория              | ŽEGURA        | Tijana     | Директор                                                                                           | Программа снижения<br>вреда Ювентас                                                              | <a href="mailto:tijanap@gmail.com">tijanap@gmail.com</a>                                                                                                 |
| 31. | Румыния                 | FURTUNESCU    | Florentina | Консультант КГТО<br>Глобального фонда                                                              |                                                                                                  | <a href="mailto:ffurtunescu@gmail.com">ffurtunescu@gmail.com</a>                                                                                         |
| 32. | Российская<br>Федерация | КУРМАНАЕВСКИЙ | Алексей    |                                                                                                    | Евразийская сеть<br>людей, употребляющих<br>наркотики (ЕСЛУН)                                    | <a href="mailto:kurmanaevskii@gmail.com">kurmanaevskii@gmail.com</a>                                                                                     |
| 33. | Российская<br>Федерация | МАСЛОВА       | Ирина      | Председатель                                                                                       | Координационный<br>комитет по<br>профилактике и борьбе<br>с ВИЧ/СПИДом в<br>Российской Федерации | <a href="mailto:maslovasr@gmail.com">maslovasr@gmail.com</a>                                                                                             |
| 34. | Российская<br>Федерация | МОГУЧЕВА      | Дарья      |                                                                                                    | Евразийская сеть<br>людей, употребляющих<br>наркотики (ЕСЛУН)                                    | <a href="mailto:daria.mogucheva@gmail.com">daria.mogucheva@gmail.com</a>                                                                                 |
| 35. | Российская<br>Федерация | РОЩУПКИН      | Геннадий   |                                                                                                    | Евразийская коалиция<br>по мужскому здоровью<br>(ЕКОМ)                                           | <a href="mailto:Gennady_roshchupkin@yahoo.com">Gennady_roshchupkin@yahoo.com</a>                                                                         |
| 36. | Российская<br>Федерация | ВАРЕНЦОВ      | Иван       | Советник по адвокации<br>Глобального фонда                                                         | Евразийская сеть<br>снижения вреда                                                               | <a href="mailto:ivan@harm-reduction.org">ivan@harm-reduction.org</a>                                                                                     |
| 37. | Швеция                  | TORNQUIST     | Sam        | Консультант КГТО<br>Глобального<br>фонда: Страновое<br>тематическое<br>исследование для<br>Эстонии |                                                                                                  | <a href="mailto:tornquists@gmail.com">tornquists@gmail.com</a>                                                                                           |
| 38. | Швейцария               | DITIUI        | Lucica     | Исполнительный<br>секретарь,                                                                       | Партнерство<br>«Остановить ТБ»                                                                   | <a href="mailto:ditiul@stoptb.who.int">ditiul@stoptb.who.int</a> ;<br><a href="mailto:jackieh@stoptb.org">jackieh@stoptb.org</a><br>(лицо для контактов) |
| 39. | Швейцария               | ALBA          | Alena      | Сотрудник программы,<br>Группа по Восточной<br>Европе и Центральной<br>Азии                        | Глобальный фонд для<br>борьбы со СПИДом,<br>туберкулезом и<br>малярией                           | <a href="mailto:Alena.Alba@theglobalfund.org">Alena.Alba@theglobalfund.org</a>                                                                           |
| 40. | Швейцария               | BARBER        | Melissa    | Канцелярия<br>Исполнительного<br>директора                                                         | Глобальный фонд для<br>борьбы со СПИДом,<br>туберкулезом и<br>малярией                           | <a href="mailto:melissajoybarber@gmail.com">melissajoybarber@gmail.com</a>                                                                               |
| 41. | Швейцария               | CANTAU        | Nicolas    | Региональный<br>менеджер, Восточная<br>Европа и Центральная<br>Азия                                | Глобальный фонд для<br>борьбы со СПИДом,<br>туберкулезом и<br>малярией                           | <a href="mailto:Nicolas.Cantau@theglobalfund.org">Nicolas.Cantau@theglobalfund.org</a>                                                                   |
| 42. | Швейцария               | KIRSZTAJN     | Ilana      | Канцелярия<br>Исполнительного<br>директора                                                         | Глобальный фонд для<br>борьбы со СПИДом,<br>туберкулезом и<br>малярией                           | <a href="mailto:ilana.Kirsztajn@theglobalfund.org">ilana.Kirsztajn@theglobalfund.org</a>                                                                 |
| 43. | Швейцария               | KOJOYAN       | Seda       | Младший специалист<br>КГТО                                                                         | Глобальный фонд для<br>борьбы со СПИДом,<br>туберкулезом и<br>малярией                           | <a href="mailto:Seda.Kojoyan@theglobalfund.org">Seda.Kojoyan@theglobalfund.org</a>                                                                       |
| 44. | Швейцария               | KOGAN         | Maxim      | Менеджер портфолио<br>фонда                                                                        | Глобальный фонд для<br>борьбы со СПИДом,<br>туберкулезом и<br>малярией                           | <a href="mailto:Maxim.Kogan@theglobalfund.org">Maxim.Kogan@theglobalfund.org</a>                                                                         |

|     |           |                        |          |                                                                                                                                                               |                                                                                  |                                                                                                                                                                                              |
|-----|-----------|------------------------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 45. | Швейцария | PUVIMANASINGHE         | John     | Старший специалист;<br>группа поддержки<br>Контрольной группы<br>технической оценки<br>(КГТО); Подразделение<br>по стратегии,<br>инвестициям и<br>воздействию | Глобальный фонд для<br>борьбы со СПИДом,<br>туберкулезом и<br>малярией           | <a href="mailto:John.Puvimanasinghe@theglobalfund.org">John.Puvimanasinghe@<br/>theglobalfund.org</a>                                                                                        |
| 46. | Швейцария | OLIYNYK                | Igor     | Сектор по техническому<br>сотрудничеству<br>Техническое<br>консультирование<br>и партнерские<br>отношения/КСИВ                                                | Глобальный фонд для<br>борьбы со СПИДом,<br>туберкулезом и<br>малярией           | <a href="mailto:Igor.Oliynyk@theglobalfund.org">Igor.Oliynyk@<br/>theglobalfund.org</a>                                                                                                      |
| 47. | Швейцария | SAKANYAN               | Tsovinar | Менеджер портфолио<br>фонда                                                                                                                                   | Глобальный фонд для<br>борьбы со СПИДом,<br>туберкулезом и<br>малярией           | <a href="mailto:Tsovinar.Sakanyan@theglobalfund.org">Tsovinar.Sakanyan@<br/>theglobalfund.org</a>                                                                                            |
| 48. | Швейцария | VINICHENKO             | Tatiana  | Менеджер портфолио<br>фонда                                                                                                                                   | Глобальный фонд для<br>борьбы со СПИДом,<br>туберкулезом и<br>малярией           | <a href="mailto:Tatiana.Vinichenko@theglobalfund.org">Tatiana.Vinichenko@<br/>theglobalfund.org</a>                                                                                          |
| 49. | Украина   | ФИЛИППОВИЧ             | Сергей   | Директор Департамента<br>лечения, закупок и<br>управления поставками                                                                                          | Международный<br>альянс по ВИЧ/СПИДу в<br>Украине/ Европейская<br>коалиция по ТБ | <a href="mailto:filippovych@aidalliance.org.ua">filippovych@<br/>aidalliance.org.ua</a>                                                                                                      |
| 50. | Украина   | КЛЕПИКОВ               | Андрей   | Исполнительный<br>директор                                                                                                                                    | Международный<br>альянс по ВИЧ/СПИДу в<br>Украине                                | <a href="mailto:klepikov@aidalliance.org.ua">klepikov@aidalliance.<br/>org.ua</a>                                                                                                            |
| 51. | Украина   | МОРОЗ                  | Светлана | Председатель<br>Правления                                                                                                                                     | Евразийская сеть<br>женщин по СПИДу                                              | <a href="mailto:svetamorozgen@gmail.com">svetamorozgen@gmail.<br/>com</a>                                                                                                                    |
| 52. | Украина   | НИЗОВА                 | Наталья  | Директор                                                                                                                                                      | Украинский центр по<br>контролю заболеваний                                      | <a href="mailto:natalya.nizova@gmail.com">natalya.nizova@gmail.<br/>com</a> ;<br><a href="mailto:grytsenkoucdc@gmail.com">grytsenkoucdc@<br/>gmail.com</a> (лицо для<br>контактов)           |
| 53. | Украина   | ШЕВЧЕНКО               | Ганна    | Заместитель<br>Исполнительного<br>директора                                                                                                                   | Всеукраинская сеть<br>ЛЖВ                                                        | <a href="mailto:hanna@network.org.ua">hanna@network.org.ua</a>                                                                                                                               |
| 54. | Украина   | СКАЛА                  | Павел    | Помощник директора                                                                                                                                            | Международный<br>альянс по ВИЧ/СПИДу в<br>Украине                                | <a href="mailto:bondarenko@aidalliance.org.ua">bondarenko@<br/>aidalliance.org.ua</a><br>(лицо для контактов)                                                                                |
| 55. | Украина   | ЖОВТЯК                 | Владимир | Председатель<br>координационного<br>совета                                                                                                                    | Восточноевропейское<br>и Центральноазиатское<br>объединение ЛЖВ<br>(ECUO)        | <a href="mailto:vladimir@network.org.ua">vladimir@network.org.<br/>ua</a> ;<br><a href="mailto:a.kalinichenko@network.org.ua">a.kalinichenko@<br/>network.org.ua</a> (лицо<br>для контактов) |
| 56. | США       | BENJAMIN               | Heather  | Сотрудник по<br>программе, Глобальная<br>инициатива по<br>финансированию<br>здравоохранения                                                                   | Фонды открытого<br>общества                                                      | <a href="mailto:heather.benjamin@opensocietyfoundations.org">heather.benjamin@<br/>opensocietyfoundations.<br/>org</a>                                                                       |
| 57. | США       | PARSONS                | Danielle | Координатор                                                                                                                                                   |                                                                                  | <a href="mailto:danielle@aidprojects.com">danielle@aidprojects.<br/>com</a>                                                                                                                  |
| 58. | США       | RESHEVSKA              | Iryna    | Старший технический<br>менеджер СКК                                                                                                                           | Решения в области<br>управления грантами                                         | <a href="mailto:ireshevaska@gmsproject.org">ireshevaska@gmsproject.<br/>org</a>                                                                                                              |
| 59. | Турция    | NAJAFOV                | Azar     | ПЕРЕВОДЧИК-<br>СИНХРОНИСТ 1                                                                                                                                   |                                                                                  | <a href="mailto:necefov@gmail.com">necefov@gmail.com</a>                                                                                                                                     |
| 60. | Турция    | NAJAFOVA<br>(ANUCHINA) | Darya    | ПЕРЕВОДЧИК-<br>СИНХРОНИСТ 2                                                                                                                                   |                                                                                  | <a href="mailto:Daria.anuchina@gmail.com">Daria.anuchina@gmail.<br/>com</a>                                                                                                                  |

## ТЕХНИЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТАТИВНОЕ СОВЕЩАНИЕ

### ПЕРЕХОД К ВНУТРЕННЕМУ ФИНАНСИРОВАНИЮ МЕР БОРЬБЫ С ВИЧ И ТБ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ЭТИХ ПРОГРАММ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (ВЕЦА)

Стамбул, Турция, 21-22 июля 2015 г.

#### ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ

- Разработка проекта **Механизма обеспечения устойчивости и перехода** стран ВЕЦА от финансовой поддержки Глобального фонда к финансированию из других источников.
  - » Изучение опыта реализации процесса перехода в некоторых странах.
  - » Определение основных элементов и временных рамок для включения в Механизм обеспечения устойчивости и перехода, которые могли бы служить руководством для Глобального фонда и стран, находящихся на переходном этапе.
  - » Выявление областей и источников требуемой технической поддержки для обеспечения устойчивости.
  - » Выработка согласия в отношении последующих шагов и возможностей, обеспечивающих ответственную реализацию процесса перехода во всем регионе стран ВЕЦА.

#### ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- Представление результатов на **Региональном консультативном совещании стран ВЕЦА по Стратегии Глобального фонда** на 2017-2021 гг. в Стамбуле 24 июля 2015 года.
- Представление проекта Механизма обеспечения устойчивости и перехода участникам **Регионального диалога высокого уровня «Путь к успеху»** 28-30 сентября 2015 года в Тбилиси, Грузия, организованного правительством Республики Грузия, Евразийской сетью снижения вреда (ЕССВ), Глобальным фондом, ЮНЭЙДС, Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) при поддержке Программы развития ООН (ПРООН) и Всемирного банка.

**ЯЗЫКИ:** Английский и русский

#### ИТОГИ РАБОТЫ

- Отчет о консультативном совещании, содержащий выводы по итогам консультаций и предлагаемый проект механизма перехода, а также материалы для подготовки политической резолюции для принятия в рамках последующего Диалога высокого уровня.

# ДЕНЬ 1

ВТОРНИК, 21 ИЮЛЯ 2015 г.

| Время         | Заседание                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Ведущие участники                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 09.00 - 09.30 | <b>Приветствие и вступительная часть</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Приветственное обращение от Правления и Секретариата Глобального фонда и ЕССВ</li> <li>Представление участников, целей и программы совещания</li> <li>Организационные вопросы</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>Lucica Ditiu (Партнерство «Остановить ТБ»)</p> <p>Nicolas Cantau (Глобальный фонд), Сергей Вотягов (ЕССВ)<br/>Руководители дискуссии</p>                                                                                                                                                                                                             |
| 09.30 - 10.15 | <b>Заседание 1. Текущая ситуация в отношении перехода ЕССВ от финансирования Глобального фонда</b> <ul style="list-style-type: none"> <li><i>Презентация:</i> Каковы текущие представления Глобального фонда о процессе перехода и обеспечении устойчивости; и обзор некоторого накопленного на данный момент опыта в области перехода на уровне стран (помимо ЕССВ)? Какие аспекты накопленного опыта касаются ЕССВ?</li> <li><i>Презентация:</i> Готовность стран ЕССВ к переходу и поддержанию мер борьбы с ВИЧ и ТБ</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>Ilana Kirsztajn и Nicolas Cantau (Глобальный фонд)</p> <p>Сергей Вотягов (ЕССВ)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 10.15 - 10.45 | <b>Перерыв</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 10.45 - 12.00 | <b>Заседание 2. Переход и обеспечение устойчивости: Обзор накопленного опыта</b> <ul style="list-style-type: none"> <li><i>Панельная дискуссия:</i> Исходя из предыдущего опыта, как должен происходить успешный переход для обеспечения программной и финансовой стабильности? Каковы важнейшие факторы успеха и наиболее сложные аспекты, особенно в условиях схожей эпидемиологической и политической ситуации? Какие процессы использовались странами для подготовки к переходу? Какие внешние и внутренние аспекты ситуации в стране имеют особенно важное значение для обеспечения устойчивого перехода? <ul style="list-style-type: none"> <li>Уроки, извлеченные из опыта стран, перешедших от поддержки Глобального фонда к другим источникам финансирования – анализ, проведенный Контрольной группой технической оценки (КГТО) Глобальный фонд</li> <li>Предварительные результаты проводимого изучения хода работ по реализации процесса перехода в странах, поддерживаемых Глобальным фондом</li> <li>Результаты 8 исследований, проведенных по поручению КГТО в странах, которые осуществили переход от поддержки Глобального фонда</li> <li>Исследование, проведенное в Украине</li> <li>Процесс перехода и обеспечение устойчивости с точки зрения гражданского общества и местных сообществ</li> </ul> </li> <li><i>Обсуждение</i></li> </ul> | <p>Руководители дискуссии</p> <p>John Puvimanasinghe (Глобальный фонд) и/или КГТО</p> <p>Кетеван Чхатарашвили (Международный фонд «Курацио»)</p> <p>Тамар Гоцадзе (Международный фонд «Курацио»/ автор одного из исследований КГТО Глобального фонда)</p> <p>Наталья Низова (Украинский центр по контролю заболеваний)</p> <p>Сергей Вотягов (ЕССВ)</p> |
| 12.00 - 13.00 | <b>Обед</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                             |
|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 13.00 – 15.00 | <b>Session 3. Critical factors for successful transition</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Работа по группам – вводная часть</i></li> <li>• <i>Работа по группам:</i> Описание пути, которому должны следовать страны для обеспечения устойчивого перехода. Какой программы должна придерживаться страна для подготовки к переходу и во время его реализации (какие структуры/ процессы/ органы должны участвовать и кто должен осуществлять руководство, каковы сроки и основные этапы для оценки прогресса)? Практическая работа по одному из примеров наиболее сложных факторов, выявленных в ходе предыдущей групповой работы. Группы: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Программы</li> <li>• Политика</li> <li>• Финансы</li> <li>• Управление</li> </ul> </li> <li>• <i>Представление результатов на пленарном заседании</i></li> </ul>   | <p>Руководители дискуссии</p> <p>Руководители дискуссий по группам:</p> <p>Иван Варенцов (ЕССВ)</p> <p>Roman Hailevich (ЮНЭЙДС)</p> <p>Boyan Konstantinov (ПРООН)</p> <p>Igor Oliynyk (Глобальный фонд)</p> |
| 15.00 - 15.30 | <b>Перерыв</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                             |
| 15.30 – 17:30 | <b>Заседание 4. Пути успешной реализации процесса перехода</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Работа по группам – вводная часть</i></li> <li>• <i>Работа по группам:</i> Описание пути, которому должны следовать страны для обеспечения устойчивого перехода. Какой программы должна придерживаться страна для подготовки к переходу и во время его реализации (какие структуры/ процессы/ органы должны участвовать и кто должен осуществлять руководство, каковы сроки и основные этапы для оценки прогресса)? Практическая работа по одному из примеров наиболее сложных факторов, выявленных в ходе предыдущей групповой работы. Группы: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Программы</li> <li>• Политика</li> <li>• Финансы</li> <li>• Управление</li> </ul> </li> <li>• <i>Представление результатов на пленарном заседании</i></li> </ul> | <p>Руководители дискуссии</p> <p>Руководители дискуссий по группам:</p> <p>Иван Варенцов (ЕССВ)</p> <p>Roman Hailevich (ЮНЭЙДС)</p> <p>Boyan Konstantinov (ПРООН)</p> <p>Igor Oliynyk (Глобальный фонд)</p> |
| 17.30 - 18.00 | <b>Подведение итогов</b> <p>Итоги заседаний этого дня и основные выводы</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>Руководители дискуссии</p>                                                                                                                                                                               |

## ДЕНЬ 2

СРЕДА, 22 ИЮЛЯ 2015 г.

| Время         | Заседание                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Ведущие участники                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 09.00 - 09.15 | <b>Распорядок дня</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Руководители дискуссии                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 09:15 – 10:30 | <b>Заседание 5. Механизм перехода и обеспечения устойчивости в странах ВЕЦА</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Пленарное обсуждение: Какие процедуры и структуры должны способствовать эффективной, прозрачной и ответственной реализации процесса перехода? Какие сроки являются реальными? Какие глобальные/международные процессы могут способствовать политическому диалогу в отношении наиболее сложных аспектов? Как мы проводим дифференциацию этого процесса на основе того, какое положение занимает данная страна в рамках «непрерывного процесса развития»? Как Глобальный фонд может наиболее эффективно оказывать поддержку странам в реализации этого процесса? <ul style="list-style-type: none"> <li>Предварительные комментарии с точки зрения: <ul style="list-style-type: none"> <li>Стран</li> <li>Доноров и международных партнеров</li> <li>Гражданского общества</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul> | Руководители дискуссии<br><br>Serifa Godinjak (Босния и Герцеговина),<br>Ирина Новик (Беларусь)<br>Anna-Maria von Rada (GIZ), Lucica Ditiu<br>(Партнерство «Остановить ТБ»)<br>Владимир Жовтяк<br>(Восточноевропейское и<br>Центральноазиатское объединение<br>ЛЖВ (ECUO)) |
| 10:30 – 10:45 | <b>Break</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 10:45-12:00   | <b>Заседание 5, продолжение. Механизм перехода и обеспечения устойчивости в странах ВЕЦА</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 12:00 – 13:00 | <b>Lunch</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 13:00-14:30   | <b>Заседание 6. Роли и потребности основных заинтересованных сторон в рамках Механизма перехода и обеспечения устойчивости в странах ВЕЦА</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Работа по группам – вводная часть</li> <li>Работа по группам: Какие функции выполняет соответствующая группа заинтересованных сторон? Что требуется для того, чтобы данный сектор/ группа заинтересованных сторон выполняли эти функции для реализации процесса перехода и обеспечения устойчивости в странах ВЕЦА? Группы заинтересованных сторон: <ul style="list-style-type: none"> <li>Страны/ правительства</li> <li>Гражданское общество, включая местные общественные группы</li> <li>Технические партнеры</li> <li>Доноры, включая Глобальный фонд</li> </ul> </li> <li>Представление результатов на пленарном заседании</li> </ul>                                                                                                   | Руководители дискуссий по группам:<br>Igor Oliynyk (Глобальный фонд)<br>Mikhail Golichenko (Правовая сеть)<br><br>Roman Hailevich (ЮНЭЙДС)<br>Ilana Kirsztajn (Глобальный фонд)                                                                                            |
| 14.30 – 15:15 | <b>Conclusions</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Резюме обсуждений на совещании</li> <li>Региональный диалог высокого уровня «Путь к успеху»</li> <li>Представление результатов на консультативном совещании по Стратегии Глобального фонда 24 июля</li> <li>Дальнейшие шаги</li> <li>Закрытие совещания</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Facilitators<br><br>TBI<br><br>Nicolas Cantau & Sergey Votyagov                                                                                                                                                                                                            |
| 15:15 – 15:45 | <b>Break</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 15:45 – 16:45 | <b>Параллельные мероприятия: Квалификационные критерии Глобального фонда и распределение ресурсов – текущие обсуждения и позиция стран ВЕЦА</b><br><i>(приглашаются все заинтересованные участники)</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 17:00-18:30   | <b>Подготовка к представлению результатов технических консультаций на совещании по стратегии Глобального фонда 24 июля</b><br><i>(только небольшая назначенная группа участников)</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>Подготовка окончательного варианта отчета</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                            |



Евразийская сеть снижения вреда является региональной сетью программ снижения вреда и их союзников из 29 стран Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии. Объединившись, мы работаем для защиты универсальных прав человека, которые потребители наркотиков имеют наравне с другими, и для защиты жизни и здоровья людей, употребляющих наркотики.

Основанная в 1997 году, вскоре после того, как в регионе начался резкий рост инъекционного употребления наркотиков и связанных с этим случаев заражения ВИЧ-инфекцией, сегодня ЕССВ объединяет более 600 организаций и частных лиц. Работа строится с учетом имеющегося в регионе разнообразия лучших практик, опыта и ресурсов в области снижения вреда, реформы наркополитики, ВИЧ/СПИДа, туберкулеза, гепатитов и передозировок.

Будучи региональным объединением, ЕССВ играет важную роль посредника между местными, национальными и международными организациями. ЕССВ обеспечивает включение нужд сообщества в повестку региональных и глобальных инициатив, помогает на уровне стран и региона в целом развивать адвокацию, мобилизовать сообщество потребителей наркотиков, а так же способствует повышению качества и охвата программ снижения вреда. Опираясь на лучшие международные практики и знание членами ЕССВ специфики стран региона, мы предоставляем техническую поддержку для развития услуг снижения вреда в регионе. Наконец, ЕССВ способствует согласию между национальными организациями и сообществом людей, употребляющих наркотики, помогая им услышать друг друга, обменяться опытом и объединить усилия в адвокации.

## **ПРИСОЕДИНЯЙТЕСЬ К ЕССВ!**

Чтобы заявить о Вашем желании стать членом ЕССВ, необходимо заполнить заявку на членство, которую Вы можете найти на интернет-сайте ЕССВ:

[www.harm-reduction.org/ru/become-a-member](http://www.harm-reduction.org/ru/become-a-member)