

# Глобальный Фонд



## Краткое Посobie Для Секс-Работников



## **ГОЛОСА СЕКС-РАБОТНИКОВ**

Продвижение здоровья и прав человека

**НСВП существует для того, чтобы отстаивать точки зрения секс-работников мира и способствовать взаимодействию региональных сетей, выступающих за права женщин, мужчин трансгендеров, занимающихся секс-работой. Сеть выступает за предоставление социальных и медицинских услуг, основанных на соблюдении прав человека, за свободу от насилия и дискриминации, и за право секс-работников на самоопределение.**

Это руководство составлено при поддержке Глобального фонда в рамках грантовых программ для сетей гражданского общества Фонда им. Роберта Карра.

# Содержание

<b>Введение</b> .....	<b>2</b>
<b>Глобальный фонд – что это?</b> .....	<b>3</b>
<b>Основные структуры – в мире</b> .....	<b>4</b>
<b>Правление</b> .....	4
<b>Комитеты Глобального фонда</b> .....	6
<b>Офис Генерального инспектора</b> .....	8
<b>Секретариат Глобального фонда</b> .....	10
<b>Основные структуры – в отдельных странах</b> .....	<b>14</b>
<b>Менеджер грантового портфолио и страновые команды</b> .....	14
<b>Страновые координационные комитеты</b> .....	14
<b>Местные агенты фонда</b> .....	15
<b>Страновые партнеры</b> .....	15
<b>Прочие ключевые структуры</b> .....	<b>16</b>
<b>Техническое сотрудничество по вопросам сообществ, прав и гендера (СПГ)</b> .....	16
<b>Консультативная группа по вопросам сообществ, прав и гендера</b> .....	16
<b>Справочно-информационная группа по правам человека</b> .....	17
<b>Сеть адвокатов Глобального фонда (GFAN)</b> .....	17
<b>Ключевые стратегии</b> .....	<b>18</b>
<b>Стратегия Глобального фонда на 2017-2021 гг.</b> .....	18
<b>Права человека</b> .....	18
<b>Стратегия достижения гендерного равенства</b> .....	19
<b>Стратегия по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности (SOGI)</b> .....	19
<b>Новая модель финансирования – финансирование на основе результатов</b> .....	20

# Введение

**«Краткое пособие» – это справочный материал, обратившись к которому вы сможете понять, что из себя представляет такая большая и сложная организация как Глобальный фонд. Ваша собственная самоорганизация, возможно, уже получает финансирование из средств Глобального фонда, либо планирует обратиться с заявкой.**

В нем кратко описываются основные структуры фонда в мире и в отдельных странах, перечисляются их функции и предлагаются советы, как с этими структурами взаимодействовать. Мы также рассмотрим различные стратегии и политические платформы фонда и оценим их влияние, связанные с ними риски и возможности, которые они дают представителям ключевых групп населения.

# Глобальный фонд – что это?

**Глобальный фонд – это самый крупный механизм финансирования борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией. Организация выделяет странам значительные объемы средств в виде грантов с целью поддержать мероприятия по борьбе с этими болезнями. Сам фонд никаких программ не проводит.**

В уставе фонда, получившем название «Рамочного документа»<sup>1</sup>, записано:

*Цель Фонда – привлекать, управлять и использовать дополнительные средства через новую общественно/частную организацию, которая будет осуществлять весомый вклад в борьбу с инфекциями, заболеваниями и смертностью, тем самым, снижая воздействие ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии в нуждающихся странах и содействуя преодолению бедности, что является частью программы «Задачи развития тысячелетия».*

Фонд выделяет странам финансирование на суммы в миллионы евро/ долларов США. Он не финансирует отдельные организации и не выдает малых грантов общинным организациям или НГО.

Глобальный фонд – это результат партнерства между государственными и частными структурами. В его основе – сотрудничество и взаимопомощь различных заинтересованных лиц, включая правительства, технические агентства ООН, частный сектор и организации гражданского общества и общин (включая ключевые группы населения)<sup>2</sup>.

---

1 Полное описание цели, принципов и сферы деятельности фонда см. в Рамочном документе по адресу: [http://www.globalfundatm.org/publicdoc/framework\\_ru.pdf](http://www.globalfundatm.org/publicdoc/framework_ru.pdf)

2 Подробнее об основных структурах Глобального фонда можно узнать по адресу: [www.theglobalfund.org/en/documents/governance/](http://www.theglobalfund.org/en/documents/governance/)

# Основные структуры – в мире

## Правление

Правление<sup>3</sup> является руководящим органом Глобального фонда; ему принадлежит право последнего слова при принятии решений по всем вопросам. В состав правления входят представители разных избирательных округов<sup>4</sup>, и все

они участвуют в работе правления на равных основаниях. Кандидаты, избранные в двадцати избирательных округах, имеют право голоса, из них десять принадлежит исполнителям и еще десять – донорам. Кроме того, в составе правления есть еще восемь членов, которые права голоса не имеют.

СОСТАВ ПРАВЛЕНИЯ		
Блок исполнителей	Блок доноров	Члены без права голоса
Восточная Европа и Центральная Азия	Канада и Швейцария	Председатель
Восточное Средиземноморье	Европейская комиссия (Бельгия, Италия, Португалия, Испания)	Заместитель председателя
Восточная и Южная Африка	Франция	Исполнительный директор
Латинская Америка и страны Карибского бассейна	Германия	Принимающая страна (Швейцария)
Юго-Восточная Азия	Япония	ВОЗ
Восточная и Центральная Африка	Пункт-7 (Дания, Ирландия, Люксембург, Норвегия, Швеция),	ЮНЭЙДС
Страны региона западной части Тихого океана	Великобритания и Австралия	Партнеры («Обратить вспять малярию», «Остановить туберкулез», ЮНИТЭЙД)
Сообщества (представители от НГО сообществ, живущих с болезнью)	США	Попечитель (Всемирный банк)
НГО развитых стран	Частные фонды	
НГО развивающихся стран	Бизнес	

3 Подробный список членов Правления см. по адресу: <http://www.theglobalfund.org/en/board/members>

4 Список контактных лиц от каждого из избирательных участков см.: <http://www.theglobalfund.org/en/board/constituencies>

Каждый избирательный округ может включать несколько стран или организаций. Процессы формирования избирательного округа определяются каждым округом самостоятельно.

В каждом округе есть член правления, заместитель члена правления и контактное лицо; они посещают встречи в сопровождении делегации из пяти – десяти человек.

**Правление обсуждает проблемы, связанные с перечисленными ниже тематическими областями, и принимает по ним окончательные решения:**

- **Стратегия:** наблюдает за разработкой стратегий и инициатив Глобального фонда. Определяет принципы, в соответствии с которыми будет проводиться распределение грантов.
- **Организация управления:** назначает членов и руководство правления и комитетов, формирует комитеты правления. Учреждает общие принципы работы руководящих, административных и консультативных органов. Назначает и в случае необходимости сменяет исполнительного директора и генерального инспектора.
- **Финансы:** рассматривает и оценивает финансовые заявки. Утверждает рабочие планы и бюджеты всех руководящих, административных и консультативных органов. Утверждает ежегодный и финансовые отчеты.
- **Активность:** наблюдает за мониторингом и оценкой мероприятий, проведенных на средства Глобального фонда. Наблюдает за оценкой работы руководящих, административных и консультативных органов.

- **Риск:** наблюдает за исполнением стратегии выявления рисков – финансовых, повторяющихся, правовых, стратегических и пр. – и управления ими. Следит за системой контроля допустимого риска.
- **Внешние отношения:** добивается активного участия и сотрудничества с большим числом разных партнеров. Мобилизует государственных и частных доноров (поиск средств). Рекламирует миссию, принципы и деятельность Глобального фонда (отношения с общественностью).

Три делегации НГО выполняют те же функции, что и другие делегации, но уделяют больше внимания вопросам общин, ключевых групп населения, прав человека и гендера. Члены делегации НГО представляют свои избирательные округа, а не лично себя или делегировавшие их организации.

### **Как взаимодействовать?**

Прежде всего, следует связаться с контактным лицом от вашего избирательного округа. Сообщите им о своей организации. Попросите, чтобы вас добавили в списки рассылок; так вы сможете быть в курсе того, какие проблемы обсуждаются на данный момент. Это позволит вам делиться информацией и сведениями, которые важны важными для вас и тех, с кем вы работаете.

Узнайте, есть ли среди делегатов кто-то, кто представляет именно ваши интересы (например, организация секс-работников) и постарайтесь завязать с ними отношения.

Если вы знакомы с одним из членов правления или делегатов, вы можете связаться напрямую с ними.

## Комитеты Глобального фонда

В Глобальном фонде есть три постоянных комитета<sup>5</sup>:

- 1 Комитет по стратегии, инвестициям и воздействию (КСИВ)
- 2 Комитет по финансам и оперативной деятельности (КФОД)
- 3 Комитет по аудиту и этике

**КСИВ** отслеживает стратегические направления деятельности Глобального фонда. Сюда входит разработка стратегии на 2017-2021 гг. и меры, гарантирующие, что проекты, финансируемые Глобальным фондом, позволят добиться наилучших возможных результатов.

**КФОД** следит за управлением финансами в Глобальном фонде. Он добивается эффективности операционной деятельности и результативности в управлении работой секретариата.

**Комитет по аудиту и этике** следит за проведением внешнего и внутреннего аудита в Фонде. Комитет тесно сотрудничает с Офисом Генерального инспектора и принимает меры, чтобы действия тех субъектов, кто получает гранты и реализует проекты, соответствовали стандартам этического поведения.

Все три комитета отчитываются напрямую перед правлением.

---

<sup>5</sup> Полные сведения обо всех комитетах см. по следующим ссылкам:

**Действующие члены комитетов**

<http://www.theglobalfund.org/en/board/committees/contacts/>

**Операционные процедуры правления и комитетов**

[http://www.theglobalfund.org/Documents/board/core/Board\\_GlobalFundBoard\\_OperatingProcedures\\_en/](http://www.theglobalfund.org/Documents/board/core/Board_GlobalFundBoard_OperatingProcedures_en/) (см., в частности, приложение 1 – Роли и обязанности членов правления и членов комитетов)

**Уставы комитетов**

*Комитет по аудиту и этике:*

[http://www.theglobalfund.org/documents/committees/Core\\_AuditsAndEthicsCommittee\\_Charter\\_en/](http://www.theglobalfund.org/documents/committees/Core_AuditsAndEthicsCommittee_Charter_en/)

*Комитет по финансам и оперативной деятельности:*

[http://www.theglobalfund.org/documents/committees/Core\\_FinanceAndOperationalPerformanceCommittee\\_Charter\\_en/](http://www.theglobalfund.org/documents/committees/Core_FinanceAndOperationalPerformanceCommittee_Charter_en/)

*Комитет по стратегиям, инвестициям и воздействию*

[http://www.theglobalfund.org/documents/committees/Core\\_StrategyInvestmentAndImpactCommittee\\_Charter\\_en/](http://www.theglobalfund.org/documents/committees/Core_StrategyInvestmentAndImpactCommittee_Charter_en/)



## Функции

Комитеты Глобального фонда определяют, как следует изменить политику Глобального фонда, чтобы добиться осуществления деятельности в соответствии со стратегическим направлением, обозначенным правлением. Комитеты вносят предложения относительно критериев принятия решений и рассматривают прочие имеющие значение вопросы (например, финансирование программ лечения гепатита С).

Секретариат занимается реализацией изменений и выявляет связанные с этим сложности.

**Роли и функции Комитетов можно описать при помощи формулы:**

- Решение
- Совет/рекомендация
- Надзор

Комитеты обладают огромным влиянием. Окончательное решение принимает правление, но на то, какое решение будет принято, влияют комитеты.

## Как взаимодействовать?

В Комитет по стратегии, инвестиция и воздействию (КСИВ) на данный момент входят представители двух делегаций НГО. В работе Комитета по финансам и операционной деятельности участвуют представители всех трех делегаций НГО. Вы можете обратиться к этим представителям либо напрямую, либо связавшись с контактным лицом делегаций.

Если вы знаете хоть кого-нибудь в делегации НГО, он должен быть в состоянии перенаправить вас к тому человеку, который сможет наилучшим образом ответить на ваши вопросы или потребности.

## Офис Генерального инспектора

Офис Генерального инспектора был учрежден в 2005 г.; это независимая структура Глобального фонда. При посредничестве Комитета по аудиту и этике Генеральный инспектор отчитывается перед правлением по вопросам стратегии, утверждения рабочих планов, бюджета и подотчетности.

Правление разрабатывает средства управления основными рисками, которым потенциально могут подвергнуться программы и операции Глобального фонда. Офис Генерального инспектора предоставляет правлению независимую и объективную оценку формата и эффективности этих средств управления<sup>6</sup>.

### Функции

Генеральный инспектор может оценивать все системы, процессы, операции, функции и мероприятия Глобального фонда и системы, процессы, операции, функции и мероприятия получателей его грантов. В дополнение к финансовым вопросам Генеральный инспектор может рассматривать и другие вопросы, например вопросы нарушений прав человека, если они связаны с программами, которые проводятся на средства Глобального фонда. Офис Генерального инспектора рассматривает жалобы, а также случаи, где Глобальный фонд или его реципиенты, возможно, действовали неправомерно или неэтично.

## Как взаимодействовать?

Взаимодействие с Офисом Генерального инспектора, скорее всего, будет связано с жалобами либо с проблемами, о которых, с вашей точки зрения, должны знать в Офисе. Чтобы облегчить сбор информации, Глобальный фонд разработал специальную политику в области предоставления информации о нарушениях. Вы можете сообщить в Фонд свои подозрения, обвинения или информацию о том, что заинтересованные стороны необоснованно подвергаются риску, пострадали или могут пострадать от действий Глобального фонда или от действий в рамках финансируемой им программы. Если вы действуете искренне и из лучших побуждений, вас защитят от возможной мести.

### Области, на которые распространяется действие этой политики, включают, среди прочего:

- Неправомерные действия сотрудников или подрядчиков Глобального фонда;
- Кража или нецелевое использование средств и другого имущества (включая растрату и кражу имущества, приобретенного на средства гранта);
- Мошенничество в отношениях с Глобальным фондом или его реципиентами (например, взяточничество, «откаты», ненадлежащие подарки, подделка подписей, фальшивые заявления о возмещении командировочных расходов, неоправданные командировки);
- Сообщение заведомо ложных сведений (включая фальсификацию финансовых и программных отчетов и искажение других данных) и ненадлежащее разглашение информации;

<sup>6</sup> Больше об Офисе Генерального инспектора можно узнать здесь: [www.theglobalfund.org/ru/oig](http://www.theglobalfund.org/ru/oig)

- Небрежное отношение к ресурсам, имуществу или деньгам или нецелевое их использование (например, преднамеренная покупка лекарств с истекшим сроком годности, поставка бракованных тестовых наборов);
- Неэтичное поведение (поведение, нарушающее всеобщие, базовые этические нормы, такие как честность, уважение, ответственность, подотчетность и справедливость), включая нарушения прав человека в деятельности программ, которые проводит Глобальный фонд;
- Действия, наносящие урон репутации Глобального фонда и действия, которые могут привести к расследованию;
- Злоупотребление властью или служебным положением;
- Ненадлежащее управление;
- Ненадлежащее использование имущества программы;
- Нарушение политики закупок Глобального фонда (включая нарушения процедур проведения тендеров);
- Недобросовестное ведение дел (например, неспособность принять меры для устранения возникшей проблемы; отсутствие реакции на жалобы);
- Конфликт интересов;
- Подмена товаров и подделка лекарств;
- Любое нарушение кодекса поведения поставщиков<sup>7</sup>
- Любое нарушение кодекса поведения реципиентов<sup>8</sup>.

Обвинения или жалобы могут быть конфиденциальными (ваши контактные данные будут знать только сотрудники Офиса Генерального инспектора) или анонимными (в этом случае о том, кто вы, не узнает никто). Сообщить о нарушениях можно обычной почтой, по факсу, по электронной почте или позвонив в Фонд.

#### **Контактные данные Офиса Генерального инспектора:**

- **Тел.:** +41-22-341-5258  
(круглосуточная безопасная голосовая почта)
- **Факс:** +41-22-341-5257  
(выделенная безопасная линия факса)
- **Электронная почта:** [inspector.general@theglobalfund.org](mailto:inspector.general@theglobalfund.org)
- **Почтовый адрес:** Office of the Inspector General,  
The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria  
Chemin de Blandonnet 8, 1214 Vernier, Geneva, Switzerland

Подробнее о политике приема сообщений о нарушениях можно прочитать на сайте Фонда в разделе «Управление и основные документы».

<sup>7</sup> [http://www.theglobalfund.org/documents/corporate/Corporate\\_CodeOfConductForSuppliers\\_Policy\\_en/](http://www.theglobalfund.org/documents/corporate/Corporate_CodeOfConductForSuppliers_Policy_en/)

<sup>8</sup> [http://www.theglobalfund.org/documents/corporate/Corporate\\_CodeOfConductForRecipients\\_Policy\\_en/](http://www.theglobalfund.org/documents/corporate/Corporate_CodeOfConductForRecipients_Policy_en/)

## Секретариат Глобального фонда

Секретариат<sup>9</sup> отвечает за повседневную работу Глобального фонда.

Офису исполнительного директора в его работе помогают Управление делами правления и глава администрации.

**В секретариате четыре отдела, за каждым из которых закреплена либо функция поддержки, либо функция контроля.**

- 1 Отдел кадров** (поддержка)
- 2 Отдел коммуникации** (поддержка)
- 3 Нормативно-правовой отдел** (контроль)
- 4 Отдел управления рисками** (контроль)

Кроме того, есть еще и четыре подразделения

- 5 Подразделение внешних отношений**
- 6 Подразделение управления грантами**
- 7 Подразделение по стратегии, инвестициям и воздействию**
- 8 Подразделение технологии, источников и управления финансами.**

Для гражданского общества и ключевых групп населения, среди которых и секс-работники, наиболее важна Команда по вопросам общин, прав и гендера, которая входит в подразделение по стратегии, инвестициям и воздействию.

## Функции

- **Подразделение внешних отношений**  
Подразделение внешних отношений занимается поиском и мобилизацией ресурсов и поддерживает отношения с государственными и частными донорами. Его сотрудники взаимодействуют с представителями гражданского общества и международными организациями и координируют их помощь в последнюю очередь Глобального фонда.

- **Подразделение управления грантами**  
Все, что связано с управлением грантами Глобального фонда, происходит в подразделении управления грантами. Сюда входит осуществление выплат (или «disbursement»); взаимодействие со всеми заинтересованными лицами в стране (включая представителей гражданского общества и ключевых групп населения) с целью добиться эффективной реализации грантов, работа со страновыми координационными комитетами (СКК) и местными агентами Фонда.

Подразделение управления грантами также выступает посредником в страновых процессах, включая страновой диалог и составление концептуальной записки. Здесь составляются страновые команды. Они включают представителей различных отделов Глобального фонда – юридического, мониторинга и оценки, поставок, управления портфолио грантов, отдела по правам сообществ и гендерных вопросам и пр.

---

<sup>9</sup> Подробнее о структуре секретариата см. здесь: <http://www.theglobalfund.org/en/about/organization/>

- **Подразделение по стратегии, инвестициям и воздействию**

Подразделение по стратегии, инвестициям и воздействию развивает партнерские отношения, помогает проведению качественного мониторинга и оценки, оценивает общие достижения Глобального фонда, способствует привлечению сообщества к работе фонда и помогает странам в процессе получения финансирования.

Сотрудники отдела анализируют деятельность Глобального фонда на основании стратегической информации, полученной из ряда источников, и используют этот анализ для оптимизации финансирования программ здравоохранения и программ борьбы с болезнями.

Команда по вопросам сообществ, прав и гендера входит в это подразделение. Его роль, частично, заключается в продвижении прав человека и гендерных прав; организации секс-работников, обращающиеся в секретариат, будут взаимодействовать, прежде всего, с ними.

- **Подразделение технологии, источников и управления финансами**

Это подразделение следит за финансовыми показателями, обслуживает системы ИТ, ищет наилучшие возможности для закупок (самая выгодная цена, наилучшее качество и пр.) и обеспечивает эффективность и результативность финансовой работы секретариата.

## **Как взаимодействовать?**

Подразделение внешних отношений

Желающим участвовать в информационно-просветительской работе в поддержку деятельности Глобального фонда следует обращаться к:

- **Линде Мафу, руководителю подразделения**  
(linda.mafu@theglobalfund.org);
- **Полин Мазю, специалисту по адвокации**  
(pauline.mazue@theglobalfund.org)
- **Свенду Робинсону, специалисту по парламентским связям**  
(svend.robinson@theglobalfund.org)

Даже если вы не относите себя к числу желающих поучаствовать в адвокации в поддержку Глобального фонда, всегда полезно найти новые возможности завязать отношения с организацией. Подразделение внешних отношений постоянно работает с гражданским обществом, поэтому стоит поддерживать с ними контакт.

## Подразделение управления грантами

По любому вопросу, связанному с грантом или с проблемами, которые возникли в ходе странового диалога и разработки концептуальной записки, вы можете обратиться напрямую к менеджеру портфолио фонда (МПФ) или координатору программ.

Если нужны уточнения, подробное описание процессов, контактные данные (но сначала зайдите на <http://www.theglobalfund.org/>), либо если вы хотите сообщить о дефиците (лекарств, презервативов и пр.), свяжитесь с управляющими грантами. Любые вопросы о качестве услуг, финансируемых из средств Глобального фонда, которые, с вашей точки зрения, не требуют подачи формальной жалобы в Офис Генерального инспектора, можно задавать управляющим грантами. Свяжитесь можно по телефону, электронной почте или скайпу.

О проблемах, возникших в стране, следует сообщать команде по вопросам сообществ, прав и гендера, поскольку они могут помочь в коммуникации с менеджером портфолио фонда и страновой командой<sup>10</sup>.

- **Команда странового координационного комитета (СКК) в Секретариате**  
СКК следят за использованием средств Глобального фонда и принимают меры, чтобы средства расходовались эффективно. Они не управляют грантами Глобального фонда и не исполняют их.

Полезно поддерживать отношения не только с СКК в стране, но и с их представителями в секретариате<sup>11</sup>.

Работу СКК ежегодно оценивают консультанты, и этот процесс получил название «Оценка деятельности СКК и выполнения СКК квалификационных требований». Консультантов нанимают различные агентства

технической помощи, работающие с Глобальным фондом на контрактной основе. Важно, чтобы секс-работники и самоорганизации секс-работников могли участвовать в этом процессе. Обязательно попросите возможности обсудить с консультантами такие вопросы, как участие в работе СКК, включенность в процесс диалога, участие в разработке концептуальной записки, участие в коммуникации с представителями СКК и пр. Так вы сможете привлечь их внимание к тому, что работает и имеет смысл для секс-работников, а что нет.

## Подразделение по стратегии, инвестициям и воздействию

Команда по вопросам сообществ, прав и гендера станет для вас основным субъектом коммуникации в этом подразделении. Именно сюда следует обращаться по вопросам, связанным с ключевыми группами населения.

## Подразделение технологии, источников и управления финансами

На данный момент у организаций секс-работников нет оснований для обращения в подразделение технологии, источников и управления финансами. Однако все может измениться после того, как будет утверждена новая стратегия Глобального фонда и согласованы действия, касающиеся доступа к лечению и торговых аспектов прав на интеллектуальную собственность.

<sup>10</sup> Подробнее о портфолио грантов и менеджере портфолио можно узнать по ссылке: [www.theglobalfund.org/ru/](http://www.theglobalfund.org/ru/) Внизу страницы в разделе «Основные документы» нажмите «Portfolio Downloads». На этой странице в выпадающем меню «Choose Location» нужно выбрать свою страну. Вся информация о грантах Глобального фонда в вашей стране, а также контактные данные менеджера портфолио фонда и членов СКК будут на этой странице.

<sup>11</sup> Свяжитесь с командой СКК можно по адресу: [ccm@theglobalfund.org](mailto:ccm@theglobalfund.org)

Ниже приведен список экспертов команды по правам общин и гендерным вопросам по состоянию на 9 апреля 2015 г.

<b>Кейт Томсон</b>	Руководитель, Отдел прав общин и гендерных вопросов	kate.thomson@theglobalfund.org
<b>Ральф Юргенс</b>	Старший советник по правам человека	Ralf.Jurgens@theglobalfund.org
<b>Хе-ён Лим</b>	Советник по правам человека	Hyeyoung.Lim@theglobalfund.org
<b>Хезер Дойл</b>	Старший советник по гендерным вопросам	Heather.Doyle@theglobalfund.org
<b>Мотоко Секо</b>	Советник по гендерным вопросам	Motoko.Seko@theglobalfund.org
<b>Мэтт Гринолл</b>	Старший советник; укрепление систем сообщества	Matthew.Greenall@theglobalfund.org
<b>Мауро Гуариньери</b>	Старший советник; ответ сообществ	Mauro.Guarinieri@theglobalfund.org
<b>Дэвид Трэйнор</b>	Технический советник: политика и общие вопросы	David.Traynor@theglobalfund.org
<b>Аттапон Нгоксин</b>	Советник, ключевые группы населения	Attapon.Ngoksin@theglobalfund.org

# Основные структуры – в отдельных странах

## Менеджер грантового портфолио и страновые команды

Строго говоря, эти органы не входят в страновую структуру, но при этом они играют чрезвычайно важную роль (см. контактные данные в разделе «менеджмент грантов»). Следует узнать, когда сотрудники этих органов собираются приехать в страну, чтобы можно было принять участие в их встрече с представителями гражданского общества/ключевых групп населения, либо попросить об отдельной встрече.

## Становые координационные комитеты

СКК следит за тем, чтобы средства Глобального фонда расходовались эффективно и принимает нужные для этого меры. СКК не управляют грантами и не занимаются их реализацией.

### Функции

**СКК решают следующие задачи:**

- Координируют подготовку страновых заявок в Глобальный фонд;
- Номинаруют основного реципиента;
- Следят за реализацией грантов и подают заявки на продолжение финансирования;
- Утверждают изменения программ (изменения основных направлений деятельности по сравнению с заявленными);

- Добиваются согласованности с действиями по другим грантам или в рамках программ здравоохранения;
- Участвуют в обсуждении национальных стратегических планов;
- Привлекают заинтересованных лиц к участию в страновом диалоге;
- Распределяют средства между разными программами и мероприятиями. Например, определяют, сколько будет потрачено на лечение, а сколько на профилактику, и пр.

### Как взаимодействовать?

Узнать, кто в вашей стране входит в состав СКК (и кто представляет там гражданское общество и ключевые группы населения), можно на сайте Глобального фонда<sup>12</sup>. Если у вас нет представителя в СКК, свяжитесь с тем, кто представляет гражданское общество, поскольку в его/ее задачи входит отражать и ваши интересы.

Если вы знакомы с кем-то из членов СКК, вы можете обратиться к нему/ к ней напрямую.

В каждом СКК есть секретариат. Одна из его задач – информировать избирателей о работе, встречах СКК и пр. Постарайтесь добиться того, чтобы вас включили в список рассылки секретариата. Если вам это не удастся, вы не сможете постоянно и своевременно получать важную информацию.

12 Зайдите на сайт [www.theglobalfund.org/ru/](http://www.theglobalfund.org/ru/), найдите внизу страницы «страновые координационные комитеты»; в этом разделе содержится информация о составе СКК в вашей стране и контактные данные его членов



Лицо, представляющее в СКК гражданское общество, должно регулярно общаться с вами, поскольку вы являетесь представителем избирателей из ключевой группы населения. Представители гражданского общества избираются в СКК в открытом процессе и должны представлять в нем не самих себя или свои организации, а выдвинувшую их группу населения. Если в ходе взаимодействия с ними у вас возникли нерешаемые проблемы, либо вы недовольны тем, как они исполняют свои обязанности представителей, вы можете обратиться к менеджеру портфолио Фонда, Команде СКК (в Женеве), Команде по вопросам сообществ, прав и гендера и/или консультантам, проводящим ежегодную оценку СКК.

Ознакомьтесь с требованиями и минимальными стандартами работы в СКК, чтобы вы понимали, чего можно ожидать от СКК и избранных вами представителей. У всех из них должны быть и должностные инструкции, на основании которых их можно попросить отчитаться<sup>13</sup>.

## Местные агенты фонда

Местные агенты фонда – это «глаза» и «уши» Глобального фонда в стране. Их основная задача – следить за качеством деятельности по грантовым проектам, и вести, в том числе, финансовый аудит. И хотя они делятся сведениями только в рамках очень строгих правил, они готовы выслушать местных жителей, желающих поделиться сведениями, которые потенциально могут помочь в работе<sup>14</sup>.

## Страновые партнеры

Хотя такие организации-партнеры Глобального фонда как ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНИСЕФ и международные НГО не входят в структуру Фонда, они могут быть полезными посредниками во взаимодействии с СКК и другими процедурами Глобального фонда. Эти организации/агентства зачастую являются основными реципиентами и помогают в организации процесса странового диалога.

---

13 Подробнее о стандартах и требованиях к работе в СКК см.: <http://www.theglobalfund.org/en/ccm/guidelines/>

14 Подробнее о работе местных агентов фонда можно узнать на сайте [theglobalfund.org](http://theglobalfund.org) > Основные документы > Portfolio Downloads, выбрав в списке свою страну

# Прочие ключевые структуры

## Техническое сотрудничество по вопросам сообществ, прав и гендера (СПГ)

Это особая инициатива, утвержденная правлением Глобального фонда. В ее рамках общинам и гражданскому обществу предоставляется техническая помощь, призванная помочь им принимать полноценное участие в процессах Глобального фонда. Обращаться за такого рода помощью могут организации и сети гражданского общества, ключевые группы населения, женские организации и сети и сети людей, живущих с одним из трех заболеваний.

Техническая помощь направлена на то, чтобы оказать поддержку сетям/организациям для участия во всех процессах на период, пока не будет утверждена концептуальная записка. Эта помощь НЕ предоставляется организациям, которые уже ведут деятельность по грантам. Техническая помощь оказывается в трех основных областях<sup>15</sup>:

- Анализ ситуации и оценка потребностей
- Участие в страновом диалоге
- Помощь в разработке программ

## Консультативная группа по вопросам сообществ, прав и гендера

Консультативная работа по вопросам сообществ, прав и гендера была сформирована для того, чтобы помогать СПГ. Консультативная группа предлагает идеи и дает советы относительно планирования и реализации стратегий и политики Глобального фонда по вопросам усиления систем сообществ; вопросам ключевых групп населения; и вопросам гендера и прав человека.

В составе консультативной группы может быть не более 18 человек; они работают добровольно в течение тех лет. Состав группы ежегодно обновляется на ротационной основе, в результате чего группу ежегодно покидает треть членов. Среди лиц, входящих в состав группы – представители всемирных сетей ключевых групп населения, а также представители двух делегаций НГО из состава правления и справочно-информационной группы по правам человека. Технические партнеры приглашаются принимать участие в работе группы в качестве наблюдателей.

Чтобы связаться с этой группой, обратитесь в секретариат НСВП и/или к контактному лицу любой из делегаций сообществ/НГО.

---

15 Подробную информацию о технической поддержке в области прав сообществ и гендерных вопросов см. <http://theglobalfund.org> > Модель финансирования > Техническое сотрудничество > техническое сотрудничество по вопросам сообществ, прав и гендера.

## Справочно-информационная группа по правам человека

Справочно-информационная группа по правам человека консультирует Глобальный фонд по вопросам прав человека. В составе этой группы представители ЮНЭЙДС, ПРООН и ВОЗ играют роль постоянных наблюдателей. В 2015 году в группу входили 16 человек, которые ежегодно избираются секретариатом Глобального фонда в консультации с постоянными наблюдателями. Каждый из отобранных кандидатов участвует в работе группы от своего имени<sup>16</sup>.

## Сеть адвокатов глобального фонда (GFAN)

GFAN была учреждена в 2011 году для объединения усилий, направленных на то, чтобы отстаивать необходимость финансировать Глобальный фонд в полном объеме. Деятельность сети направлена на создание социального движения, которое могло бы добиваться, чтобы здравоохранение было доступно всем. Эта цель достигается посредством поиска, объединения и мобилизации активистов, способных привлечь внимание к насущной потребности полностью профинансировать деятельность Глобального фонда, чтобы эффект от его действий был максимальным. Целевыми группами, с которыми ведется адвокационная работа, выступают доноры, правительства, частный сектор и частные фонды<sup>17</sup>.

---

16 Если у вас есть советы или предложения для справочно-информационной группы по правам человека, вы можете переслать их по адресу: [humanrights@theglobalfund.org](mailto:humanrights@theglobalfund.org)

17 Подробные сведения о GFAN см. тут: [icssupport.org/what-we-do/global-fund-advocates-network-gfan](http://icssupport.org/what-we-do/global-fund-advocates-network-gfan)

# Ключевые стратегии

## Стратегия глобального фонда на 2017–2021 гг.

На данный момент ведется разработка стратегии. В конце мая 2015 г. все еще проводились консультации. Участники форумов партнерства в 2015 году обсуждали разные аспекты стратегии Глобального фонда.

Рабочей группе по непрерывному развитию (РГНР) было поручено предложить некоторые стратегические решения, которые могли бы помочь в разработке новой стратегии. РГНР направила в правление доклад, который рассмотрят члены Комитета по стратегии, инвестициям и воздействию, ответственного за процесс разработки стратегии. В состав рабочей группы входили три представителя гражданского общества<sup>18</sup>.

## Права человека

Глобальный фонд будет добиваться учета прав человека на каждой стадии грантового цикла, в том числе на стадии реализации проектов.

**В грантовом соглашении – юридически оформленном соглашении между Глобальным фондом и основным реципиентом – есть приложение с описанием минимальных критериев по соблюдению прав человека, которые должны выполняться в рамках программ на средства Фонда. Сюда входит:**

- Доступ к услугам для всех, без ограничений и дискриминации, в том числе и для людей, находящихся в заключении.
- Использование исключительно научно обоснованных и одобренных лекарств и медицинских методов.
- НЕ использовать жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство методы или методы, представляющие собой пытки.
- Уважение и защита права на осознанное согласие, конфиденциальность и тайну частной жизни.
- Не прибегать к насильственной изоляции в медицинских учреждениях за исключением чрезвычайных обстоятельств.

Если, с вашей точки зрения, было нарушено одно из этих прав, можно воспользоваться механизмом сообщения о нарушениях (см. также Офис генерального инспектора).

Подать жалобу в Офис генерального инспектора можно онлайн<sup>19</sup>.

---

<sup>18</sup> Прочитать доклад РГНР можно на сайте Глобального фонда: <http://theglobalfund.org> > Библиотека > Управление и основные документы > Новые документы (меню справа). Здесь выложены все новые документы, включая новые варианты стратегии и доклад РГНР.

<sup>19</sup> <https://theglobalfund.alertline.com/gcs/welcome>, по электронной почте [inspectorgeneral@theglobalfund.org](mailto:inspectorgeneral@theglobalfund.org), или позвонив по телефону +1 704 541 6918.

## Стратегия достижения гендерного равенства

Глобальный фонд признает, что гендерное неравенство является одним из факторов, порождающих все три эпидемии. В рамках стратегии достижения гендерного равенства Глобальный фонд стремится обнаружить способы, которые позволят направлять больший объем средств на программы и действия, связанные с преодолением гендерного неравенства и оптимизацию работы с женщинами и девочками.

**Стратегия направлена на преодоление гендерного неравенства в самом Глобальном фонде, в его процессах и структурах. Сюда входит:**

- Укрепление систем здравоохранения и систем сообщества;
- Страновые координационные комитеты (СКК);
- Подготовка и подача заявки;
- Группа технической оценки (ГТО);
- Мониторинг и оценка;
- Секретариат Глобального фонда;
- Структуры управления Глобального фонда.

В приложениях к стратегии дается определение основным терминам, предлагаются примеры действий для достижения гендерного равенства и описываются возможности привлечения партнеров<sup>20</sup>.

## Стратегия по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности (SOGI)

Глобальный фонд признает, что мужчинам, ведущим половую жизнь с мужчинами, трансгендерным людям и секс-работникам (мужчины, женщины и трансгендеры) не просто получить грант Глобального фонда или извлечь из него пользу. Стратегия SOGI призвана помочь Глобальному фонду добиться значимых результатов в борьбе с тремя заболеваниями через признание уязвимости МСМ, трансгендеров и секс-работников и осознание необходимости устранить причиняемый им вред. Стратегия SOGI дополняет стратегию по гендерному равенству.

В стратегии SOGI подробно рассматриваются способы улучшить работу СКК; процессы пересмотра руководящих принципов подачи проектных заявок; процессы мониторинга, оценки и составления отчетов; работа с партнерами; адвокаты и коммуникация; работа секретариата Глобального фонда; управление Глобальным фондом и руководящая роль правления. В приложении к стратегии перечислены ключевые мероприятия, даны определения основным понятиям и содержится список полезных сайтов в области гендерного равенства и сексуальной и гендерной идентичности<sup>21</sup>.

20 Документ по стратегии (на английском языке) ищите на сайте Глобального фонда <http://theglobalfund.org> по ключевым словам «Gender Equality Strategy and Implementation Plan».

21 Найдите стратегию SOGI можно воспользовавшись поиском по сайту Глобального фонда <http://theglobalfund.org>.

## Новая модель финансирования – финансирование на основе результатов

Финансирование на основе результатов (ФОР) – это ключевой принцип новой модели финансирования. ФОР опирается на схему «найти (деньги) – вложить – доказать». Финансирование, которое выделяется странам, определяется качеством их заявки. Чтобы финансирование программ было продлено, необходимо показать результат. Результаты оцениваются с опорой на предложенные странами и утвержденные ГФ в начале проекта цели. Ожидается, что цели будут достаточно амбициозными, отражающими срочность действий по борьбе с тремя заболеваниями, чтобы мотивировать страны-участники исполнять работы по проекту.

Если организация получает средства Глобального фонда, важно понимать ожидания и требования, предъявляемые в рамках ФОР, чтобы увеличить шансы продления финансирования на будущее<sup>22</sup>.

---

<sup>22</sup> Информационный материал о ФОР можно загрузить с сайта Глобального фонда: <http://theglobalfund.org> > Библиотека > Управление и основные документы.





**nswp**

**ГОЛОСА СЕКС-РАБОТНИКОВ**

Продвижение здоровья и прав человека

## **СОЛИДАРНОСТЬ В ДЕЙСТВИИ**

**Секс-работники начали объединяться уже до начала эпидемии ВИЧ. В состав НСВП, всемирной сети самоорганизаций секс-работников, входят активные региональные и национальные сети из пяти регионов: Африки; Азиатско-Тихоокеанского региона; Европы (включая Восточную Европу и Центральную Азию); Латинской Америки; и Северной Америки и стран Карибского бассейна.**

Международный секретариат НСВП находится в Шотландии (Объединенное королевство), его сотрудники отвечают за программы в области защиты интересов, развития потенциала и коммуникации. В состав НСВП входят местные, национальные и региональные самоорганизации и сети секс-работников, посвятившие себя тому, чтобы голоса секс-работников были услышаны.



**nswp**

**ГОЛОСА СЕКС-РАБОТНИКОВ**

Продвижение здоровья и прав человека

The Matrix 62 Newhaven Road Edinburgh Scotland UK EH6 5QB  
+44 131 553 2555 [secretariat@nswp.org](mailto:secretariat@nswp.org) [www.nswp.org](http://www.nswp.org)

NSWP is a private not-for-profit limited company. Company No. SC349355