

# УКРЕПЛЕНИЕ СИСТЕМ СООБЩЕСТВ ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

## Введение

Сообщества всегда играли важную роль в принятии мер в ответ на СПИД, туберкулез и малярию. Глобальный фонд находится в авангарде усилий по оказанию сообществам систематической поддержки в целях расширения их участия в мероприятиях, направленных на эффективное противодействие СПИДу, туберкулезу и малярии. Рамочная программа **укрепления систем сообществ (УСС)**, разработанная в 2010 году Глобальным фондом, организациями гражданского общества и другими партнерами в области развития, помогает кандидатам более четко планировать и определять меры в этой области, а также давать им количественную оценку<sup>1</sup>. Кроме того, она помогает сторонам, поддерживающим ответные меры на уровне сообществ, показать значимость УСС в процессе переговоров с национальными программами по заболеваниям, СКК и организациями, реализующими гранты.

Стратегия Глобального фонда на 2012-2016 годы четко предусматривает дальнейшую поддержку УСС со стороны Глобального фонда (См. Вставку 1)<sup>2</sup>.

### Вставка 1. Роль поддержки мер по УСС в Стратегии Глобального фонда на 2012-2016 годы

- ✓ Необходимость поддержки национальных систем, определяемых в качестве «всех страновых систем, включая **как государственные, так и негосударственные системы**».
- ✓ Стратегическая мера 1.1 (обеспечение необходимого охвата групп населения, подверженных наибольшему риску) предусматривает «наличие четкого положения о повышении значения деятельности по **укреплению систем сообществ** в модели финансирования».
- ✓ Стратегическая цель 4 (продвижение и защита прав человека): Стратегия по вопросам гендерного равенства, Стратегия по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности и **поддержка мер по укреплению систем сообществ** – это дополнительный вклад Глобального фонда в защиту прав человека в контексте борьбы со СПИДом, ТБ и малярией.

<sup>1</sup> [http://www.theglobalfund.org/documents/civil\\_society/CivilSociety\\_CommunitySystemsStrengthening\\_Framework\\_en/](http://www.theglobalfund.org/documents/civil_society/CivilSociety_CommunitySystemsStrengthening_Framework_en/).

<sup>2</sup> <http://www.theglobalfund.org/ru/about/strategy/>.

В измененной модели финансирования Глобального фонда вопросам УСС по-прежнему уделяется большое внимание. Этот информационный бюллетень содержит обоснование необходимости поддержки Глобальным фондом мер по УСС, описание охвата мероприятиями Глобального фонда по УСС, а также показана роль УСС в системе измерения Глобального фонда<sup>3</sup>. Бюллетень содержит также рекомендации по включению деятельности по УСС в запросы на финансирование.

## **Определения и обоснование необходимости поддержки и укрепления систем сообществ**

### *Что представляют собой системы сообществ?*

Успехи в области здравоохранения обусловлены принятием различных мер политики, предоставлением услуг и другими видами деятельности, которые разрабатываются и осуществляются различными субъектами. К этим субъектам относятся государственные системы здравоохранения (включающие государственные медицинские учреждения, регуляторные органы и органы управления, а также медицинских работников государственных учреждений); группы, организации и сети, представляющие сообщества; неправительственные и конфессиональные организации; а также организации частного сектора (официальные и неофициальные). Все эти субъекты составляют комплексную систему, которая существует для защиты и продвижения прав человека и содействия укреплению здоровья людей.

**Системы сообществ**, являющиеся частью этой сложной системы, представляют собой структуры, механизмы, процессы и субъекты, с помощью которых сообщества решают свои проблемы и добиваются удовлетворения своих потребностей. К ним относятся различные типы субъектов: члены сообществ, официальные и неофициальные организации и сети, представляющие сообщества и другие организации гражданского общества. Системы сообществ обычно менее формализованы и не всегда подпадают под определение системы, как системы здравоохранения. Всех субъектов систем сообществ объединяет наличие тесной связи с сообществами, что способствует лучшему пониманию потребностей сторон, наиболее затронутых теми или иными проблемами здравоохранения.

Поэтому системы сообществ обладают уникальной возможностью и, вместе с тем, обязанностью выявлять, изучать и удовлетворять потребности маргинализированных и уязвимых групп населения, не имеющих справедливого доступа к услугам здравоохранения и другим основным услугам. Они могут выполнять разные функции, в зависимости от имеющегося потенциала и существующих условий.

- Управление услугами и предоставление услуг (в том числе медицинских услуг на базе учреждений здравоохранения и вне этих учреждений), таких как взаимное обучение, повышение информированности, лечение, уход и поддержка на базе сообществ и другие социальные услуги.

---

<sup>3</sup> «Система измерения» – это модульный механизм для составления бюджета и отслеживания расходов, введенный в качестве элемента новой модели финансирования. Он включает заранее разработанные категории (компоненты, модули и мероприятия) для более эффективного отслеживания исполнения бюджета и охвата основных программных областей по каждому заболеванию. Система измерения предназначена, главным образом, для разработки и количественной оценки запросов на финансирование, а также составления бюджетов, однако она не является инструментом разработки программ.

- Поддержка людей, которые часто подвергаются маргинализации и дискриминации, в целях обеспечения доступа к услугам здравоохранения, которые удовлетворяют их потребностям.
- Мобилизация действий подвергающихся маргинализации лиц в целях улучшения социальных условий, в которых они находятся, включая обеспечение доступа к более качественным услугам.
- Решение более широкого круга проблем здравоохранения, включая нарушение прав человека и гендерное неравенство.
- Информационно-разъяснительная деятельность в целях создания политической и правовой основы, а также совершенствования управления, надзора и подотчетности.
- Мониторинг и продвижение эффективной защиты прав человека и расширения доступа к услугам здравоохранения.

Таким образом, системы сообществ необходимы для создания комплексных систем здравоохранения, отвечающих потребностям всех сторон, в частности, подвергаемых маргинализации. Кроме того, системы сообществ доказали свою эффективность и ценность в качестве платформы для расширения справедливого доступа к услугам здравоохранения. Именно поэтому Глобальный фонд рекомендует всем кандидатам отвести ключевую роль организациям и группам сообществ в разработке, реализации и мониторинге грантов Глобального фонда.

Основным гарантом поддержки здоровья людей и соблюдения прав человека является государство, однако когда оно не выполняет свои обязательства в этих областях, активные субъекты сообществ зачастую действуют вне рамок официальных систем здравоохранения в целях защиты здоровья и прав людей, чьи интересы пренебрегают, и которые подвергаются маргинализации или криминализации. К ним относятся жители сельских районов и группы населения, не получающие необходимых услуг в полном объеме; люди, не имеющие доступа к услугам здравоохранения по причине бедности; женщины и молодые люди; нелегальные мигранты; коренное население; работники секс-бизнеса; геи и мужчины, имеющие половые контакты с мужчинами; трансгендерные лица; потребители наркотиков; заключенные; инвалиды и люди, живущие с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией. В этих случаях системы сообществ оказывают услуги, которые не в состоянии предоставить другие субъекты системы, и поддерживают реформы, направленные на удовлетворение потребностей всех групп населения, в частности, исключенных из сферы этих услуг.

Системы сообществ обычно сложнее выявить и изучить, чем другие составляющие описанной выше комплексной системы. Во многих случаях в отношении субъектов сообществ существует предубеждение в связи с тем, что другие субъекты (например, государственные учреждения здравоохранения и медучреждения частного сектора) не считают их профессиональными организациями, поскольку представители сообществ выявляют недостатки в работе других субъектов и открыто указывают на них; либо потому что они представляют интересы маргинальных групп населения, подверженных социальному исключению, стигматизации или даже криминализации. Кроме того, системы сообществ имеют более широкий охват и направлены на более широкие круги населения, чем учреждения систем здравоохранения, и зачастую выходят за рамки предоставления услуг и выполнения функций непосредственно в области здравоохранения. Одним из преимуществ систем сообществ является их гибкость и динамичность, поскольку они быстрее адаптируются к новым потребностям, происходящим изменениям и существующим недостаткам. Однако все эти факторы

вкупе с неравным соотношением возможностей официальных систем здравоохранения и систем сообществ означают, что деятельность сообществ в области здравоохранения систематически не получает необходимой поддержки.

### *Что означает укрепление систем сообществ?*

В связи с существованием описанных выше проблем Глобальный фонд настоятельно рекомендует включать меры по укреплению систем сообществ в запросы на предоставление грантов. Укрепление систем сообществ определяется как подход, способствующий укреплению хорошо информированных, функциональных и согласованных между собой сообществ и организаций, групп, сетей и структур, представляющих сообщества. Это позволяет системам сообществ вносить свой вклад в обеспечение эффективности и долгосрочной устойчивости мероприятий в области здравоохранения и в других областях, проводимых на уровне сообществ, включая создание благоприятной и активной среды.

Укрепление систем сообществ особенно важно для обеспечения охвата программами маргинализированных групп населения, чье здоровье подвергается риску, а права нарушаются. К ним относятся «основные затронутые группы населения», особенно в отношении ВИЧ и СПИДа. Глобальный фонд определяет УСС как пакет мероприятий, направленных на поддержку создания дееспособных организаций и сетей сообществ, а также на укрепление потенциала существующих организаций сообществ в целях мониторинга услуг и программ в области здравоохранения и соблюдения прав человека, проведения информационно-разъяснительной деятельности для осуществления изменений и повышения ответственности, укрепления организаций и мобилизации сообществ, а также повышения эффективности услуг.

Глобальный фонд признает, что существование устойчивых систем сообществ имеет большое значение для защиты здоровья людей и соблюдения прав человека, когда речь идет о категориях населения, затронутых СПИДом, туберкулезом и малярией, особенно если учесть, как часто их интересы не принимаются в расчет в рамках национальных программ борьбы с заболеваниями. Устойчивые системы здравоохранения являются одной из гарантий того, что финансовая поддержка со стороны Глобального фонда будет способствовать достижению наибольшего воздействия. Однако Глобальный фонд признает также, что такое понятие, как национальные системы здравоохранения, достаточно четко определено и достаточно хорошо изучено на страновом уровне, чего нельзя сказать о системах сообществ, чей вклад в осуществление эффективных мер в ответ на СПИД, туберкулез и малярию, а также повышение эффективности системы здравоохранения в целом зачастую недооценивается.

Глобальный фонд финансирует мероприятия по УСС в целях укрепления потенциала групп, организаций, сетей и других субъектов для создания функциональных устойчивых институтов, участия в предоставлении услуг на уровне сообществ, координации работы представителей сообществ на местном и национальном уровнях, мониторинга услуг, документирования и публикации результатов работы и рекомендаций в области здравоохранения, гендерного равенства и прав человека, а также эффективного участия в соответствующих политических форумах и информационно-разъяснительной деятельности.

## **УСС в системах измерения мер по СПИДу, ТБ и малярии**

К ресурсам, разработанным Глобальным фондом с целью облегчить разработку запросов на финансирование, относятся четыре **системы измерения** – одна для каждого из четырех компонентов, по которым может запрашиваться финансирование (ВИЧ/СПИД, туберкулез, малярия и УСЗ). Одним из главных принципов при разработке этих систем измерения является обеспечение возможности четкого разграничения различных типов программ и мероприятий, а также сокращение дублирования мероприятий для повышения возможностей Глобального фонда и получателей грантов по отслеживанию освоения инвестиций и оценке воздействия. Каждая система измерения показателей по СПИДу, туберкулезу и малярии содержит модуль по УСС. Этот модуль включает четыре мероприятия и примеры видов деятельности, которые могут быть направлены на укрепление систем сообществ. Модуль был разработан на основе понятия сферы предоставления услуг в области УСС, входившей в прежнюю Рамочную программу УСС Глобального фонда. Система применения понятия сфер предоставления услуг была упрощена во избежание дублирования мероприятий, для достижения четкой направленности на *укрепление систем сообществ* и выполнения широкого перечня указанных выше функций.

Охват и содержание четырех мероприятий модуля по УСС для систем измерения по СПИДу, ТБ и малярией указаны ниже. Примеры видов деятельности для каждого мероприятия приведены в приложении к настоящему информационному бюллетеню.

### **Вставка 2. Осуществление программ на базе сообществ и укрепление систем сообществ**

Модуль по УСС ориентирован на *укрепление* сообществ и представляющих их организаций, чтобы обеспечить выполнение ими различных функций по оказанию услуг, социальной мобилизации, обеспечению ответственности и информационно-разъяснительной деятельности.

Однако модуль по УСС, включенный в систему измерения по каждому заболеванию, не содержит конкретных действий по реализации программы или оказанию услуг на уровне сообществ, поскольку они являются частью базовой программы и уже включены в другие модули и мероприятия по каждому компоненту. Например, конкретные услуги, такие как тестирование на ВИЧ и консультирование в связи с ВИЧ, распространение противомоскитных сеток или меры по соблюдению режима лечения пациентами, являются основными элементами программ по борьбе с ВИЧ или малярией и могут предоставляться организациями любого сектора, в том числе и организациями сообществ. Кандидаты должны решить, какую роль сообщества и представляющие их организации будут играть в предоставлении этих услуг с учетом конкретной ситуации в стране, и включить в запрос необходимые мероприятия по укреплению сообществ, указанные в Рамочной программе УСС, чтобы эти организации могли успешно выполнять свои функции.

### *Мероприятие 1: Мониторинг подотчетности на уровне сообществ*

*Охват и описание пакета мероприятий: укрепление организаций и других групп сообществ для осуществления мониторинга, документирования и анализа предоставления услуг в области здравоохранения в качестве основы для обеспечения ответственности, информационно-разъяснительной деятельности и*



*мер политики. Разработка и внедрение организациями сообществ механизмов постоянного мониторинга политики в области здравоохранения, а также эффективности и качества всех услуг, видов деятельности, мероприятий и других факторов, имеющих отношение к конкретному заболеванию, включая профилактику, уход и поддержку, финансирование программ, а также рассмотрение вопросов и проблем, касающихся условий окружающей среды (например, дискриминация и гендерное неравенство), препятствующих эффективной борьбе с заболеваниями, и созданию благоприятных условий.*

Существуют разные способы эффективного мониторинга на уровне сообществ. В настоящее время особое внимание уделяется использованию информационных технологий для сопоставления и передачи данных, которые могут применяться для проведения диалога и осуществления информационно-разъяснительной деятельности не только на местном, но и на национальном уровне. Эффективные инициативы в области мониторинга на базе сообществ часто основаны на уже существующих механизмах отчетности на уровне сообществ или местных структурах, ответственных за принятие решений. Однако следует учитывать, что использование уже существующих структур и механизмов может усилить маргинализацию групп населения, находящихся в условиях социальной изоляции. Это следует принимать во внимание при выборе будущего механизма мониторинга для программ, нацеленных на поддержку маргинализированных групп населения (включая основные затронутые группы населения) в контексте борьбы с ВИЧ и СПИДом.

Хотя это мероприятие касается мониторинга доступности, наличия и качества услуг, планирование мониторинга и деятельности по устранению барьеров, связанных с криминализацией отдельных групп населения и нарушениями прав человека, предусмотрено в модуле «Устранение правовых барьеров доступа к услугам», поскольку он является существенной частью пакета услуг по защите прав человека.

Запрос на финансирование для проведения этих мероприятий (как и в случае со всеми другими мероприятиями по УСС) должен включать стоимость формирования и укрепления необходимых людских ресурсов.

#### *Мероприятие 2: Информационно-разъяснительная деятельность в целях повышения социальной ответственности*

*Охват и описание пакета мероприятий (включая потребности в людских ресурсах): обеспечение подотчетности поставщиков услуг, национальных программ, органов, формирующих политику, а также руководителей государств и органов местного самоуправления перед организациями сообществ за эффективное предоставление услуг, реализацию мер и проведение мероприятий, а также защиту и продвижение прав человека и гендерного равенства. Достижение консенсуса в отношении моделей поведения среди сообществ и затронутых групп населения; проведение на местном и национальном уровнях диалога и информационно-разъяснительной деятельности, направленных на установление ответственности за принятие мер в ответ на эпидемии, в том числе в рамках предоставления медицинских услуг и реализации программ борьбы с заболеваниями; а также рассмотрение более широких вопросов, таких как дискриминация, гендерное неравенство и устойчивое финансирование, ориентированных на обеспечение социальных преобразований.*

Эффективная обратная связь с представителями сообществ и информационно-разъяснительная работа на этом уровне являются действенным способом побудить поставщиков услуг, представителей власти и органы, отвечающие за принятие

решений, к выявлению и решению проблем. Организации сообществ используют различные методы для установления обратной связи и обеспечения подотчетности со стороны ответственных органов. Во многих случаях поставщики услуг и представители власти приветствуют такой обмен мнениями, тесно сотрудничают с представителями сообществ и прислушиваются к их рекомендациям, однако нередко мнение экспертов, представляющих сообщества, недостаточно учитывается или игнорируется, в связи с чем организациям сообществ приходится заблаговременно принимать определенные меры и вести информационно-разъяснительную деятельность, чтобы добиться желаемых результатов. При этом используются различные методы – от внедрения новых технологий обмена знаниями и информационно-разъяснительной деятельности (например, социальные сети или онлайн-оповещения) до диалога на уровне сообществ между затронутыми сообществами, местными органами власти и поставщиками услуг. Важным условием для эффективной информационно-разъяснительной работы является надлежащее информирование членов сообществ и предоставление им права обсуждать и поддерживать изменения, улучшать условия на местном уровне и, при необходимости, поддерживать усилия по выведению информационно-разъяснительной деятельности на национальный и региональный уровни.

Хотя это мероприятие касается общей информационно-разъяснительной работы, связанной с расширением доступности, наличия и качества услуг, планирование информационно-разъяснительной деятельности, направленной на устранение барьеров, связанных с криминализацией отдельных групп населения и нарушениями прав человека, предусмотрено в модуле «Устранение правовых барьеров доступа к услугам», поскольку он является существенной частью пакета услуг по защите прав человека.

### *Мероприятие 3: Социальная мобилизация, установление связей внутри сообществ, сотрудничество и координация*

*Охват и описание пакета мероприятий (включая потребности в людских ресурсах): участие сообществ и затронутых групп населения в мероприятиях по улучшению состояния их здоровья и условий проживания. Привлечение сообществ, создание организаций сообществ и установление эффективных сетей и связей с другими субъектами, а также создание масштабных движений, например для защиты прав человека или прав женщин. Наличие других официальных и неофициальных связей между сообществами, активными субъектами сообществ и другими заинтересованными сторонами позволяет им сотрудничать в целях взаимного дополнения и укрепления своих усилий, оптимизировать использование ресурсов и исключить нежелательное дублирование мероприятий и конкуренцию.*

Активные и согласованные действия сообществ играют важную роль в борьбе с негативными нормами (включая нормы, усиливающие уязвимость различных групп населения к ВИЧ, ТБ и малярии) и в защите права на здоровье. Представители различных сообществ часто совместно решают проблемы в области здравоохранения и социального обеспечения, но редко получают поддержку, которая позволила бы им организовать и планировать свою деятельность, чтобы повысить ее эффективность. Это в первую очередь касается основных затронутых групп населения, социальная маргинализация которых является основной причиной их уязвимости. В этой связи поддержка мероприятий по УСС имеет большое значение для усиления социальной мобилизации. В рамках этих мероприятий кандидаты могут запросить финансирование для поддержки и тесной увязки различных типов услуг (например, социальных услуг, предоставляемых на уровне сообществ, медицинских услуг в

клиниках, услуг, связанных с реализацией прав человека, и услуг по созданию источников средств к существованию). Организации сообществ могут устанавливать партнерские связи с клиниками, чтобы помочь им учитывать интересы маргинализированных групп населения и в большей степени ориентировать услуги на потребности основных затронутых групп населения.

Наконец, мероприятия по обеспечению сотрудничества и координации, включенные в этот раздел, являются важным инструментом обеспечения доступа к услугам всех нуждающихся, а также позволяют максимально избежать дублирования услуг и противоречия между ними.

#### *Мероприятие 4: Укрепление институционального потенциала, планирование и управление деятельностью по укреплению сообществ*

*Охват и описание пакета мероприятий (включая потребности в людских ресурсах): укрепление потенциала групп, организаций и сетей сообществ в различных областях, необходимого им для выполнения соответствующих функций по предоставлению услуг, социальной мобилизации, мониторингу и информационно-разъяснительной деятельности. Включает предоставление поддержки в таких областях как разработка программ, укрепление институционального и организационного потенциала, создание систем, людские ресурсы, лидерство и создание организаций сообществ. Предоставление финансовых ресурсов для поддержки сообществ и соответствующего управления финансовыми ресурсами со стороны групп, организаций и сетей сообществ. Предоставление сообществам необходимой технической, материальной и финансовой поддержки, которая позволит им выполнять определенные функции в оказании услуг, социальной мобилизации, обеспечении мониторинга и осуществлении информационно-разъяснительной деятельности.*

Большинство официальных структур, задействованных в предоставлении услуг в сфере здравоохранения (клиники, больницы, социальные службы и министерства здравоохранения), существуют на протяжении долгого времени и имеют основные элементы инфраструктуры, системное оборудование и людские ресурсы. При возникновении проблем в этой системе в большинстве стран создается программа по их устранению и выделяются необходимые средства. Для систем сообществ практически никогда не существует подобных условий, поскольку они состоят из многочисленных небольших автономных организаций, которые значительно отличаются друг от друга потенциалом, функциями и приоритетами.

Поэтому одной из важнейших мер по УСС является фундаментальная поддержка этих организаций в целях укрепления их потенциала, чтобы они могли эффективно выполнять свои функции по мобилизации сообществ, выполнению принципа подотчетности, пропаганде реформ и в первую очередь по оказанию различных типов медицинских и социальных услуг на уровне сообществ. Сюда входит поддержка отдельных организаций в таких областях, как укрепление организационной структуры, управление и лидерство, финансовый менеджмент, людские ресурсы, технические навыки и укрепление систем наставничества. Программы укрепления потенциала организаций сообществ могут включать разнообразные краткосрочные и долгосрочные мероприятия, ориентированные на конкретные потребности каждой организации. Этот раздел может также включать профессиональную подготовку общинных медработников и добровольцев, не предусмотренную никакими другими



программами (например, в области профессиональной этики, защиты прав человека, по гендерным вопросам и гендерному равенству, сокращению стигматизации).

Помимо мероприятий по укреплению потенциала отдельных организаций, этот раздел может включать меры по обеспечению системной поддержки. Сюда может входить поддержка в области организации сообществ в целом, оценка потребностей на этом уровне и стратегическое планирование для систем сообществ.

### **УСС в системе измерения мер по укреплению систем здравоохранения (УСЗ)**

Финансирование для программ по УСС предоставляется также в рамках системы измерения комплексных мер по укреплению систем здравоохранения. Однако в отличие от систем измерения показателей по заболеваниям, система измерения мер по УСЗ не включает отдельный модуль по УСС. Поскольку системы сообществ и системы здравоохранения тесно связаны между собой, кандидатам, заинтересованным в получении средств на УСС в рамках комплексных программ (не направленных на борьбу с заболеваниями), рекомендуется использовать мероприятия по УСЗ для укрепления систем сообществ. Чтобы облегчить этот процесс, в систему измерения для УСЗ был включен ряд ссылок на разработку программ по УСС. Поэтому многие модули и мероприятия этой системы измерения могут использоваться для укрепления систем сообществ.

Самый важный фактор, который следует учитывать при разработке программ по УСЗ, заключается в том, что они должны носить комплексный характер, т.е. должны быть направлены на борьбу с двумя или тремя заболеваниями и на повышение эффективности системы здравоохранения в целом. Таким образом, основным фактором, определяющим порядок представления запроса на финансирование мероприятий УСС (в рамках гранта по конкретному заболеванию или в рамках комплексных программ по УСЗ), является то, что эти мероприятия являются либо ориентированными на конкретное заболевание, либо комплексными.

Кандидатам, заинтересованным в получении финансирования на УСС в рамках грантов, выделенных на комплексные программы по УСЗ, следует свериться с Перечнем стран, имеющих право на получение финансирования, чтобы убедиться, что они имеют право представить отдельный запрос на финансирование комплексных программ по УСЗ<sup>4</sup>. Более подробную информацию можно найти в Информационном бюллетене по УСЗ<sup>5</sup>.

### **Включение мероприятий по укреплению систем сообществ в запросы на финансирование со стороны Глобального фонда**

Кандидаты, подающие запросы в Глобальный фонд должны в обязательном порядке составлять концептуальные записки в соответствии с критериями, изложенными в брошюре, посвященной новой модели финансирования<sup>6</sup>. В этом разделе содержатся дополнительные рекомендации по включению в запрос мероприятий по УСС.

#### **1. Активное участие организаций сообществ в разработке, реализации и мониторинге программ по СПИДу, туберкулезу и малярии**

---

<sup>4</sup> <http://www.theglobalfund.org/en/fundingmodel/single/>.

<sup>5</sup> <http://www.theglobalfund.org/en/fundingmodel/support/infonotes/>.

<sup>6</sup> <http://www.theglobalfund.org/ru/about/grantmanagement/fundingmodel/>.

Как указано в первой части настоящего информационного бюллетеня, Стратегия Глобального фонда и новая модель финансирования подтверждают важную роль организаций гражданского общества и организаций, представляющих сообщества, в реализации мероприятий, включенных в любой модуль запросов по любому из трех заболеваний. Все модули и мероприятия, включенные в системы измерения по СПИДу, ТБ, малярии и УСЗ, могут осуществляться организациями, представляющими любой сектор, в зависимости от того, какой вариант реализации будет наиболее эффективным в конкретных условиях. Организации и группы, представляющие сообщества, зачастую весьма эффективно выполняют роль поставщиков услуг, в частности, предназначенных для групп населения, подвергающихся маргинализации или затронутых заболеванием. Во многих странах эти организации играют также важную роль в расширении доступа к услугам в связи со СПИДом, ТБ и малярией.

Поэтому кандидатам рекомендуется тщательно продумать на начальных этапах подготовки странового диалога, какую роль в реализации программ будут играть организации сообществ, и точно указать, какие типы организаций будут участвовать в каждой из программных областей. Возможности предоставления услуг на уровне сообществ должны быть указаны в концептуальной записке наряду с возможностями предоставления услуг организациями других секторов. Например, если предполагается, что группы местных работников секс-бизнеса будут проводить аутрич-работу в целях профилактики ВИЧ среди работников секс-бизнеса и их клиентов, то эти мероприятия должны быть включены в модуль «Профилактика – работники секс-бизнеса» системы измерения по ВИЧ, поскольку это мероприятие связано с реализацией программы борьбы с ВИЧ, а не программ по УСС.

## **2. Оценка потребностей в укреплении систем сообществ**

Запросы на финансирование мероприятий по укреплению систем сообществ, как и все остальные модули, должны быть основаны на имеющихся оценках потребностей в этой области. Может понадобиться проведение дополнительной оценки, чтобы убедиться, что планы по УСС имеют под собой надежную основу. Если организации сообществ были выбраны в качестве субъектов, которые будут осуществлять основные программы (в соответствии с предыдущими рекомендациями), то кандидаты должны иметь представление о количестве и типах задействованных организаций.

В то же время, как указано в модуле по УСС, организации сообществ играют определенную роль не только в реализации программ, но и в проведении мониторинга и информационно-разъяснительной деятельности в поддержку определенных мер политики. Необходимо оценить потребности в УСС для всех организаций сообществ независимо от их роли, чтобы учесть потребности при разработке планов по УСС.

Оценка потребностей должна проводиться в ходе совместных консультаций с участием многих организаций сообществ не только на национальном уровне и не только с участием консультантов или рабочих групп СКК. Для выявления потребностей могут проводиться личные беседы, интернет-опросы, телефонные опросы и совещания на национальном или субнациональном уровнях. Внешние консультации и внешняя поддержка этим процессам помогают организациям сообществ определить потребности для создания оптимальной рабочей обстановки. Эти процессы позволяют дать более точную количественную оценку потребностей в области УСС, помогают СКК и потенциальным ОР лучше изучить систему сообществ и особенности организаций сообществ, а также понять, чего от них можно ожидать. Кроме того, этот процесс помогает выявить отсутствие структур сообществ или отсутствие каких-либо активных действий с их стороны и указать на то, что задачи по

социальной мобилизации или мобилизации сообществ должны быть включены в планы по УСС в качестве первоочередных.

Предполагается, что вся работа по оценке потребностей должна быть проведена до начала разработки предоставляемой в Глобальный фонд концептуальной записки. Однако во многих странах данные о текущей работе в области УСС могут отсутствовать. В этом случае кандидатам рекомендуется использовать модуль по УСС, чтобы запросить поддержку для составления более полного представления об имеющихся системах сообществ и для оценки их деятельности.

Основные вопросы, касающиеся оценки потребностей в области УСС:

- Как функционируют существующие системы сообществ?
- Каковы недостатки существующих систем и связей?
- Как можно укрепить эти системы и связи?
- Как эти меры по укреплению будут способствовать согласованному и эффективному функционированию системы?
- Какие существуют препятствия для эффективной разработки программ, и какую роль организации сообществ могут сыграть в их устранении?
- Какая поддержка требуется организациям сообществ для мониторинга программ и осуществления информационно-разъяснительной деятельности на политическом уровне в целях повышения ответственности?

Некоторые инструменты для оценки потребностей указаны в перечне дополнительной литературы и источников информации в конце этого информационного бюллетеня.

### **3. Планирование мероприятий по УСС и включение их в запрос на финансирование**

Члены гражданского общества и члены сообществ должны играть главную роль в страновом диалоге и входить в состав технических рабочих групп, занимающихся разработкой концептуальных записок. В соответствии с руководящими принципами Глобального фонда, включая квалификационные требования в отношении СКК<sup>7</sup>, процесс отбора представителей сообществ и организаций сообществ должен быть справедливым и прозрачным, а выбранные представители должны пройти соответствующую подготовку и иметь доступ к информации, необходимой для активного участия в работе и эффективного представительства интересов своих избирательных групп.

Планы по УСС должны быть основаны на функциях, которые организации сообществ будут выполнять при предоставлении услуг и реализации программ (см. пункт 1 выше), а также на оценке потребностей в области укрепления систем сообществ (см. пункт 2). Необходимо также продумать возможности реализации запланированных мероприятий по УСС: они должны быть основаны на реальной оценке потенциала основных реципиентов и субреципиентов, а также на наличии опыта в этой сфере.

### **4. Планы по УСС должны дополнять планы мероприятий по правам человека**

Модули по УСС и правам человека тесно связаны между собой. Часто пакет мероприятий, представленных в модуле по правам человека, реализуется

---

<sup>7</sup> <http://www.theglobalfund.org/ru/ccm/>.

организациями сообществ, которым для выполнения возложенных на них полномочий требуется укрепить свой потенциал. Как было сказано выше, существуют определенные «комплексные» мероприятия, которые включаются в пакет мер по правам человека и в модуль по УСС (Меры 1 и 2). На этапе подготовки концептуальной записки кандидаты должны убедиться, что виды деятельности, включенные в модуль по правам человека и в модуль по УСС, дополняют друг друга.

#### **5. Рекомендации по включению мероприятий по УСС в модули по конкретным заболеваниям или в модуль по УСЗ**

Как указывалось выше, меры по укреплению систем здравоохранения, на которые выделяется финансирование Глобального фонда, должны быть направлены на достижение воздействия на два или три заболевания, а также на улучшение здравоохранения в целом. Необходимо учитывать это при выборе раздела, в который целесообразно включить тот или иной вид деятельности по УСС, на который запрашивается финансирование, – в модуль по соответствующему заболеванию или в модуль по УСЗ. Примеры:

- Запрос на финансирование проекта, направленного, главным образом, на мониторинг справедливого доступа к услугам по туберкулезу на уровне сообществ, следует включить в раздел по мониторингу на уровне сообществ модуля по УСС в запросе по туберкулезу.
- Запрос на финансирование проекта по мониторингу доступа к медицинским услугам на уровне сообществ (по двум или трем заболеваниям либо в связи с мерами, касающимися, например, невыхода на работу медицинских работников или контроля общих расходов на здравоохранение) следует включить в раздел по мониторингу на уровне сообществ в запросе по УСЗ.
- Запросы на финансирование в целях укрепления организаций, систем людских ресурсов или поддержки на уровне сообществ СПИД-сервисных организаций или групп сообществ (например, работников секс-бизнеса), ведущих работу по профилактике ВИЧ, рекомендуется включить в перечень соответствующих мероприятий по УСС в запросе по ВИЧ/СПИДу. Однако запросы на финансирование в целях укрепления организаций, людских ресурсов или проведения работы на уровне сообществ по защите права на охрану здоровья в целом обычно включаются в соответствующие модули и мероприятия в запросе по УСЗ.

Мероприятия по УСС, включенные в модуль по УСЗ, также могут быть направлены на решение более комплексных задач в области укрепления систем сообществ, таких как укрепление потенциала в целях передачи части функций, выполняемых клиниками, общинным учреждениям здравоохранения, мониторинг национальных счетов здравоохранения или информационно-разъяснительная работа, связанная с аспектами доступа к лечению, которые касаются нормативного регулирования или прав интеллектуальной собственности. При этом такие мероприятия должны носить общий характер и не должны быть направлены на борьбу только с одним из трех заболеваний<sup>8</sup>.

#### **6. Предложенные мероприятия должны быть основаны на национальных стратегиях**

---

<sup>8</sup> Все конкретные меры по борьбе со СПИДом, ТБ или малярией должны быть включены в концептуальную записку по соответствующему заболеванию.

Глобальный фонд твердо придерживается принципа финансирования на основе тщательно разработанной национальной стратегии. Однако организации гражданского общества и организации сообществ зачастую не принимают активного участия в разработке этих стратегий. Поэтому такой фактор, как УСС обычно не учитывается в национальных стратегических планах, в результате чего эти планы не включают (или практически не включают) меры по расширению участия или укреплению сообществ.

В связи с тем, что Глобальный фонд уделяет особое внимание национальным стратегиям, для получения дополнительной поддержки в области УСС в национальную стратегию следует включить мероприятия УСС и обеспечить им достаточную поддержку до начала подготовки или до представления запроса в Глобальный фонд. Поэтому участники программ по УСС должны добиваться включения оценки и учета потребностей сообществ и потребностей в области УСС в среднесрочные оценки и в процессы разработки национальных стратегических планов в области здравоохранения и национальных стратегических планов по заболеваниям в целях укрепления основы для разработки представляемых в Глобальный фонд запросов на финансирование.

Это означает, что организации, представляющие системы сообществ, должны сделать следующее.

- В ходе совместной работы в рамках своего сектора составить план активного участия в процессе разработки национальной стратегии (в том числе в оценке национальной стратегии).
- Добиваться включения компонентов, связанных с системами сообществ, в национальные стратегии и в оценку национальной стратегии, а также включения экспертов по вопросам систем сообществ в рабочие группы, занимающиеся планированием и оценкой.
- Если участие представителей сообществ в описанных выше процессах ограничено, то сообществам следует рассмотреть возможность самостоятельной организации планирования и оценки национальной стратегии.
- Обращаться за технической и финансовой поддержкой к партнерам систем сообществ, чтобы обеспечить активное участие в указанных процессах.

## 7. Терминология

Ниже приведены термины, которые могут быть использованы кандидатам, желающим включить в свою концептуальную записку мероприятия по УСС.

- Широко используемый термин «сообщество» не имеет единого или закрепленного определения. В широком смысле, сообщества образуются людьми, связанными друг с другом различными и четко выраженными способами. Сообщество – это разнообразные и динамичные формирования, одно лицо может входить в несколько сообществ. Члены сообществ могут быть объединены в связи с проживанием на одной территории или наличием общего жизненного опыта, общих проблем со здоровьем или других проблем, либо при наличии схожих условий жизни, культурных, религиозных и индивидуальных взглядов или систем ценностей.
- Основными затронутыми группами населения, в широком смысле, являются группы, испытывающие более высокое эпидемиологическое воздействие какого-либо заболевания при более низком уровне доступа к услугам; они также включают



криминализованные или маргинализованные подгруппы населения. Группа считается одной из затронутых групп населения, если к ней применимы все три следующих фактора.

1. С эпидемиологической точки зрения, эта группа населения подвергается повышенным уровням риска, уязвимости и/или бремени в отношении хотя бы одного из трех заболеваний в результате сочетания биологических, социально-экономических и структурных факторов.
2. Уровень доступа к соответствующим услугам значительно ниже, чем у остальной части населения. Это означает, что необходимы целенаправленные усилия и стратегические инвестиции для расширения охвата, обеспечения справедливости и доступности.
3. Данная группа населения часто подвергается нарушениям прав человека, систематическому лишению гражданских прав, социальной и экономической маргинализации и криминализации, что повышает уровень их уязвимости и риска, а также снижает уровень доступа к основным услугам.

Важно понимать, что основные затронутые группы населения оказывают организациям-исполнителям и Глобальному фонду ценное содействие в области информационного обеспечения, выработки рекомендаций и осуществления надзорных функций, выступая в качестве членов Правления, сотрудников, получателей грантов и организаций, занимающихся предоставлением или получением технической поддержки, благодаря своему непосредственному опыту и личному вкладу в борьбу с тремя заболеваниями

- Организации сообществ (ОС) – это организации, созданные в сообществах в ответ на конкретные потребности и вызовы и организованные на местном уровне членами сообществ. Неправительственные организации (НПО) обычно являются юридическими лицами, зарегистрированными, например, местными или государственными органами власти; они могут действовать только на уровне сообществ или действовать как часть, либо быть частью более крупной НПО на государственном, региональном и международном уровнях.
- Организации сообществ и субъекты сообществ – это все субъекты, действующие на базе сообществ в целях предоставления услуг и проведения мероприятий на уровне сообщества, а также содействия совершенствованию практики и мер политики. Сюда входят различные организации гражданского общества, группы и лица, работающие с сообществами, в частности организации сообществ, неправительственные организации, конфессиональные организации, а также сети и ассоциации лиц, затронутых такими заболеваниями, как ВИЧ, туберкулез и малярия. Сюда также входят субъекты государственного или частного сектора, которые работают в партнерстве с гражданским обществом в целях поддержки деятельности по предоставлению услуг на уровне сообществ, например местные органы власти, предприниматели на уровне сообществ и кооперативы.
- Организации гражданского общества (ОГО) – это не только организации сообществ и субъекты, но и другие неправительственные и некоммерческие организации, например организации, занимающиеся вопросами государственной политики, процедурами и мобилизацией ресурсов на национальном, региональном или глобальном уровне.

### Дополнительная литература и полезные источники информации

- Analysis of CSS applications in Round 10 / Global Fund. (Анализ заявок десятого раунда на финансирование мероприятий по УСС. Глобальный фонд.)  
[www.theglobalfund.org/documents/civil\\_society/CivilSociety\\_Round10CommunitySystemsStrengthening\\_Analysis\\_en](http://www.theglobalfund.org/documents/civil_society/CivilSociety_Round10CommunitySystemsStrengthening_Analysis_en)
- Civil Society Success on the Ground CSS and DTF: Nine Illustrative Case Studies / International HIV/AIDS Alliance. (Успех гражданского общества в УСС и ДТФ: девять иллюстрирующих примеров. Международный альянс по ВИЧ/СПИДу.)  
[http://www.aidsalliance.org/includes/Publication/Civil\\_society\\_success\\_eng.pdf](http://www.aidsalliance.org/includes/Publication/Civil_society_success_eng.pdf)
- Community involvement in rolling back malaria; Roll Back Malaria / WHO 2002. (Участие сообществ в борьбе с малярией; движение «Обратим малярию вспять». ВОЗ 2002 г.)  
[http://www.rollbackmalaria.org/cm\\_upload/0/000/016/247/community\\_involvement.pdf](http://www.rollbackmalaria.org/cm_upload/0/000/016/247/community_involvement.pdf)
- Community involvement in tuberculosis care and prevention: Guiding principles and recommendations based on a WHO review; WHO 2008. (Участие сообществ в лечении и профилактике туберкулеза: Руководящие принципы и рекомендации на основании обзора ВОЗ. ВОЗ 2008 г.)  
[http://www.stoptb.org/wg/tb\\_hiv/assets/documents/9789241596404\\_eng.pdf](http://www.stoptb.org/wg/tb_hiv/assets/documents/9789241596404_eng.pdf)
- Community Systems Strengthening and Key Populations: A Policy Discussion paper; Global Forum on MSM and HIV 2013. (Укрепление систем сообществ и основные затронутые групп населения: результаты обсуждения политики. Глобальный форум по вопросам МСМ и ВИЧ, 2013 г.)  
<http://www.msmsgf.org/index.cfm/id/11/aid/8376>
- Community Systems Strengthening Framework, August 2011. (Рамочная программа укрепления систем сообществ, август 2011 г.)  
[http://www.theglobalfund.org/documents/civil\\_society/CivilSociety\\_CommunitySystemsStrengthening\\_Framework\\_en/](http://www.theglobalfund.org/documents/civil_society/CivilSociety_CommunitySystemsStrengthening_Framework_en/)
- Coordinating with Communities: Guidelines on the Involvement of the Community Sector in the Coordination of National AIDS Responses. ICASO 2007. (Координация усилий с сообществами: Руководство по привлечению сообществ к координации национальных действий по борьбе со СПИДом. ICASO, 2007 г.)  
<http://www.icaso.org/files/coordinating-with-communities>
- Global Fund Monitoring and Evaluation Guidelines and Tools. (Руководство Глобального фонда по мониторингу и оценке.)  
<http://www.theglobalfund.org/en/me/documents/>
- Malaria control, community systems strengthening and community-owned response: Malaria Control (MC) and Community Systems Strengthening (CSS) Consultation, Geneva, 23-25 March 2009. (Борьба с малярией, укрепление систем сообществ и ответные меры на уровне сообщества: Консультации по вопросам борьбы с малярией и укрепления систем сообществ. Женева, 23-25 марта 2009 г.)  
[http://www.rollbackmalaria.org/docs/events/2009/Malaria-control\\_CSS\\_community-owned-responseGF9guidelines.pdf](http://www.rollbackmalaria.org/docs/events/2009/Malaria-control_CSS_community-owned-responseGF9guidelines.pdf)
- Roll Back Malaria Toolbox. (Комплекс средств по борьбе с малярией Партнерства «Обратим вспять малярию».) <http://www.rollbackmalaria.org/toolbox/index.html>
- Southern Africa Regional CSS Framework. (Региональная рамочная программа укрепления систем сообществ (УСС) в Южной Африке.)

<http://www.satregional.org/sites/default/files/publications/Southern%20Africa%20CSS%20Framework%20FINAL%20-%2022%20September%20201.pdf>

- Stop-TB — Technical Assistance Mechanism. (TEAM) (Партнерство «СТОП ТБ» — механизм технической поддержки.) <http://www.stoptb.org/countries/tbteam/default.asp>
- Supporting community based responses to AIDS: A guidance tool for including Community Systems Strengthening in Global Fund proposals; UNAIDS, January 2009. (Финансирование мер в ответ на СПИД на уровне сообществ: Руководство по включению мероприятий по укреплению систем сообществ в запросы, представляемые в Глобальный фонд. ЮНЭЙДС, январь 2009 г.) [http://data.unaids.org/pub/Manual/2009/20090218\\_ic1667\\_css\\_guidance\\_tool\\_en.pdf](http://data.unaids.org/pub/Manual/2009/20090218_ic1667_css_guidance_tool_en.pdf)

**Приложение: Примеры видов деятельности по УСС**

Примечание: Примерный перечень видов деятельности не является исчерпывающим, и кандидаты могут включить в запрос дополнительные виды деятельности, соответствующие сфере охвата каждого мероприятия.

<b>Мероприятия</b>	<b>Охват и описание пакета мероприятий</b> (включая потребности в людских ресурсах для каждого мероприятия)	<b>Примеры видов деятельности</b>
<b>Мониторинг подотчетности на уровне сообществ</b>	Разработка и внедрение организациями сообществ механизмов постоянного мониторинга политики в области здравоохранения, эффективности и качества всех услуг, видов деятельности, мероприятий и других факторов, имеющих отношение к конкретному заболеванию, включая профилактику, уход и поддержку, финансирование программ, а также рассмотрение средовых вопросов и факторов (например, дискриминация и гендерное неравенство), препятствующих эффективной борьбе с заболеваниями и созданию благоприятных условий.	Планирование и разработка механизмов мониторинга и документирования на уровне сообществ.
		Разработка, утверждение и поддержка планов исследований, мониторинга на уровне сообществ, а также инструментов и систем документирования.
		Мониторинг или разработка показателей оценки соблюдения законных прав.
		Средства мониторинга (например, соответствующие информационные технологии).
		Мониторинг мероприятий по обеспечению подотчетности (включая базовый мониторинг, сбор данных сообществами, проведение обсуждений с поставщиками услуг, использование и оценка официальных (государственных) данных).
		Сопоставление, централизация и анализ данных мониторинга, а также разработка соответствующих рекомендаций и направлений совершенствования.
		Публикация и распространение результатов мониторинга на уровне сообществ и соответствующих рекомендаций.
		Техническая поддержка и обучение.
		Подготовка исследователей и специалистов по мониторингу на уровне сообществ.
<b>Информационно-разъяснительная деятельность в целях повышения</b>	Достижение консенсуса в отношении моделей поведения среди сообществ и затронутых групп населения; проведение на местном и	Планирование достижения консенсуса, а также проведения диалога и информационно-разъяснительной деятельности с директивными органами и поставщиками услуг на местном и национальном уровнях.
		Проведение консультаций с представителями сообществ.

Мероприятия	Охват и описание пакета мероприятий (включая потребности в людских ресурсах для каждого мероприятия)	Примеры видов деятельности
<b>социальной ответственности</b>	национальном уровнях диалога и информационно-разъяснительной деятельности, направленных на установление ответственности за принятие мер в ответ на эпидемии, в том числе со стороны медицинских служб, программ борьбы с конкретными заболеваниями; а также рассмотрение более широких вопросов, таких как дискриминация, гендерное неравенство и устойчивое финансирование, ориентированных на обеспечение социальных преобразований.	<p>Проведение консультаций с соответствующими представителями правительства.</p> <p>Разработка и распространение информационно-разъяснительных материалов.</p> <p>Осуществление информационно-разъяснительной деятельности (проведение встреч, кампаний, публичных информационно-разъяснительных мероприятий, и т.д.).</p> <p>Поддержка участия представителей сообществ (включая основные затронутые группы населения) в работе местных и национальных органов, ответственных за принятие решений, и консультативных органов.</p> <p>Техническая поддержка и обучение.</p> <p>Другое</p>
<b>Социальная мобилизация, установление связей внутри сообществ, сотрудничество и координация</b>	<p>Привлечение сообществ, создание организаций сообществ и установление эффективных сетей и связей с другими заинтересованными сторонами, а также создание более масштабных движений, например для защиты прав человека или прав женщин.</p> <p>Наличие прочных официальных и неофициальных отношений между сообществами, активными субъектами сообществ и другими заинтересованными сторонами позволяет им сотрудничать в целях взаимного дополнения и укрепления своих усилий, оптимизировать</p>	<p>Меры по мобилизации сообществ и социальной мобилизации (включая оценку участия, совещания на уровне сообществ, выявление проблем, составление схемы работы на уровне сообществ и планирование).</p> <p>Поддержка создания организаций, представляющих сообщества.</p> <p>Создание и поддержка механизмов координации и совместного планирования в целях установления связей между представителями сообществ и связей между сообществами и другими заинтересованными сторонами на местном, национальном, региональном и международном уровнях.</p> <p>Создание и поддержка механизмов направления пациентов к специалистам, объединение в единую систему различных поставщиков услуг, в первую очередь представляющих сообщества и другие сектора и действующих в разных странах (при необходимости).</p> <p>Создание и поддержка сети групп, представляющих сообщества (по борьбе с ВИЧ, ТБ и малярией, общим проблемам здоровья и проблемам здоровья женщин), в частности среди основных затронутых групп населения, для обеспечения эффективного представительства и информационно-</p>



Мероприятия	Охват и описание пакета мероприятий (включая потребности в людских ресурсах для каждого мероприятия)	Примеры видов деятельности
	использование ресурсов и исключать нежелательное дублирование мероприятий и конкуренцию.	<p>разъяснительной деятельности на национальном уровне, а также для обмена опытом, наставничества, и т.д.</p> <p>Всеобъемлющая поддержка участия представителей сообществ в работе координационных механизмов (включая возмещение путевых и транспортных расходов).</p> <p>Создание и укрепление программ для общинных медицинских работников, интеграция с системами здравоохранения и установление связей с системами сообществ.</p> <p>Создание групп, представляющих сообщества (например, комитетов здравоохранения), наделенных полномочиями по координации и созданию сетей, выявлению и решению проблем и устранению препятствий, а также мобилизации деятельности, поддержке, установлению связей с системой здравоохранения, и т.д.</p> <p>Повышение информированности субъектов сообществ об их правах, предусмотренных обязательствами поставщиков услуг.</p> <p>Техническая поддержка и обучение.</p> <p>Другое</p>
<p><b>Укрепление институционального потенциала, планирование и лидерство в области укрепления сообществ</b></p>	<p>Укрепление потенциала групп, организаций и сетей, представляющих сообщества, в разных областях, который необходим им для выполнения определенных функций по оказанию услуг, социальной мобилизации, обеспечению мониторинга и осуществлению информационно-разъяснительной деятельности. Включает предоставление поддержки в таких областях как разработка программ,</p>	<p>Оценка потребностей в таких областях как людские ресурсы, создание систем, оборудование, укрепление институционального и организационного потенциала, лидерство, и т.д.</p> <p>Предоставление ресурсов для обеспечения институциональной поддержки, включая юридическое сопровождение, помощь в регистрации, и т.д.</p> <p>Научно обоснованное планирование и управление системами сообществ, выработка политики в этой области. Разработка систем для планирования мер на уровне сообществ.</p> <p>Разработка и внедрение политики и систем набора, управления, мотивации и поддержки общинных медработников и добровольцев.</p> <p>Укрепление потенциала в сфере лидерства, управления проектами, управления</p>

Мероприятия	Охват и описание пакета мероприятий (включая потребности в людских ресурсах для каждого мероприятия)	Примеры видов деятельности
	<p>укрепление институционального и организационного потенциала, создание систем, людские ресурсы, лидерство и создание организаций, представляющих сообщества.</p> <p>Предоставление финансовых ресурсов для поддержки сообществ и соответствующего управления финансовыми ресурсами со стороны групп, организаций и сетей, представляющих сообщества.</p> <p>Предоставление сообществам необходимой технической, материальной и финансовой поддержки, которая позволит им выполнять определенные функции по оказанию услуг, социальной мобилизации, обеспечению мониторинга и осуществлению информационно-разъяснительной деятельности.</p>	<p>и надзора за деятельностью добровольцев, а также обеспечения мотивации.</p> <p>Профессиональная подготовка общинных медработников и добровольцев, не предусмотренная никакими другими программами (например, в области профессиональной этики, защиты прав человека и уменьшения стигматизации).</p> <p>Обучение по таким особым вопросам как защита детей, социальная защита, стратегии достижения гендерного равенства, работа с криминализированными или маргинализированными сообществами, предоставление комплексных услуг по ТБ/ВИЧ, лекарственная устойчивость и проведение проверок на уровне сообществ (например, опросов свидетелей в целях выяснения обстоятельств смерти).</p> <p>Развитие коммуникативных навыков и инфраструктуры.</p> <p>Программы наставничества для субъектов сообществ (включая лидеров и добровольцев).</p> <p>Создание систем для рационального, прозрачного и эффективного распределения средств между организациями, представляющими сообщества, в рамках национальных программ противодействия заболеваниям, а при необходимости – для выделения средств на недостаточно финансируемые цели, не предусмотренные этими программами.</p> <p>Укрепление потенциала групп, организаций и сетей, представляющих сообщества, в области стратегических инвестиций ресурсов, финансового планирования, финансового менеджмента, мобилизации ресурсов и планирования устойчивости.</p> <p>Развитие, управление и стандартизация (по мере возможности) схем вознаграждения общинных аутрич-работников и добровольцев или создание других мер поощрения и источников дохода.</p> <p>Закупка инфраструктуры и оборудования, других материалов и ресурсов, которые требуются группам, организациям и сетям, представляющим сообщества, для выполнения соответствующих функций в рамках осуществления мер в ответ на заболевания.</p>

Мероприятия	Охват и описание пакета мероприятий (включая потребности в людских ресурсах для каждого мероприятия)	Примеры видов деятельности
		<p>Финансирование текущих эксплуатационных расходов организаций в соответствии с тем, какую роль они играют в реализации национальных ответных мер.</p> <p>Разработка и распространение надлежащей практики предоставления услуг на уровне сообществ, включая составление протоколов, надзор и управление.</p> <p>Разработка планов отчетности и управления для руководителей групп, организаций и сетей.</p> <p>Разработка систем МиО, сбор других данных в отношении деятельности на базе сообществ, распространение информации и включение ее в национальные системы мониторинга.</p> <p>Адаптация инструментов оценки в области здравоохранения с учетом систем сообществ и мероприятий по УСС.</p> <p>Создание и финансирование центров поддержки населения на уровне сообществ, осуществляющих различные услуги по предоставлению информации, тестированию и консультированию, направлению к специалистам и организации поддержки лиц одного круга, юридическую помощь и аутич-услуги для основных затронутых групп населения и сообществ.</p> <p>Выявление и финансирование услуг на уровне сообщества, которые имеют весьма важное значение, но при этом не получают достаточной поддержки (например, услуги по оказанию юридической помощи и защите прав человека), а также установление связей с услугами, направленными на достижение гендерной справедливости и повышение социального благосостояния.</p> <p>Планирование предоставления услуг на базе сообществ, включая мониторинг, надзор, обеспечение качества, а также установление связей с другими услугами и создание системы направления к другим поставщикам услуг.</p> <p>Выездные семинары для сотрудников и добровольцев.</p> <p>Техническая поддержка.</p> <p>Другое</p>

