



## **ПОДДЕРЖКА ЖЕНСКИХ СООБЩЕСТВ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ЗАЯВОК НА ФИНАНСИРОВАНИЕ В РАМКАХ C19RM:**

# **ИССЛЕДОВАНИЕ**

## **КРАТКОСРОЧНОГО ОКАЗАНИЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ В ЧЕТЫРЕХ СТРАНАХ**

Данный кейс содержит информацию об оказании в 2021 году организацией «Women4GlobalFund» (W4GF) и Международным сообществом женщин, живущих с ВИЧ, в Восточной Африке (ICWEA) краткосрочной технической поддержки (ТП) женщинам, включая девушек и молодых женщин, для поддержки формулирования ими основных приоритетов для включения в заявки на финансирование в рамках C19RM в четырех странах: Ботсване, Камеруне, Танзании и Замбии.

W4GF оказывала дистанционную ТП в течение трех дней в Камеруне и Замбии. ICWEA оказывала углубленную ТП на местах в Ботсване и Танзании в течение 12 дней в каждой из двух стран. Финансирование этой поддержки было предоставлено в рамках Стратегической инициативы Глобального фонда по вопросам сообществ, прав и гендера (СИ СПГ).

Данный кейс представляет анализ оказанной ТП, включая ее основные результаты, преимущества, проблемы и полученные уроки. Кейс также включает рекомендации для Глобального фонда на основе проведенного исследования. Этот анализ и наблюдения дополняют имеющуюся информацию о наиболее успешных примерах поддержки взаимодействия женщин и других маргинализированных сообществ с Глобальным фондом в их странах, и в том числе о том, как способствовать учету потребностей и приоритетов женщин Страновыми координационными комитетами (СКК).

## КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

В рамках Механизма реагирования Глобального фонда на COVID-19 (C19RM) странам и регионам (в рамках многострановых грантов) предоставляется дополнительное финансирование для решения проблем с оказанием услуг по ВИЧ, туберкулезу и малярии в связи с пандемией COVID-19 и для ответа стран на эти проблемы. Чтобы преодолеть имеющиеся пробелы в воздействии и вовлечении сообществ, Стратегическая инициатива Глобального фонда по вопросам сообществ, прав и гендера (СИ СПГ) поддерживает оказание Технической поддержки (ТП) сообществам и маргинализированным группам с целью обеспечить их значимое вовлечение в реализацию инициативы C19RM.

Организация «Женщины за Глобальный фонд» (Women4Global Fund, W4GF) и Международное сообщество женщин, живущих с ВИЧ, в Восточной Африке (ICWEA) получили запрос от инициативы СИ СПГ Глобального фонда на оказание краткосрочной ТП тем, кто занимается адвокацией и оказанием услуг по вопросам здоровья и прав женщин в контексте C19RM. В мае и июне 2021 года W4GF оказывала дистанционную ТП в течение трех дней пяти странам, включая Камерун, Доминиканскую Республику, Ямайку, Венесуэлу и Замбию. В этот же период ICWEA оказывала краткосрочную ТП на местах в четырех странах (в течение 12 дней в каждой из стран) – в Ботсване, Кении, Южной Африке и Танзании. Этот кейс содержит обсуждение процесса и результатов оказания ТП в четырех странах: Камеруне и Замбии (где ТП оказывалась W4GF) и в Ботсване и Танзании (где ТП оказывалась ICWEA).

**Основная задача ТП состояла в поддержке тех, кто занимается адвокацией и оказанием услуг по вопросам здоровья и прав женщин, с целью разработать список приоритетных сфер и мероприятий для включения в заявки этих стран на получение финансирования в рамках C19RM в 2021 году.** Затем на основе этого списка приоритетов готовился детальный пятистраничный документ, содержащий научные данные и анализ для обоснования предложенных сфер и мероприятий.

Документирование приоритетов, проведенное в рамках всех четырех процессов оказания ТП, показало значительное совпадение заявок из разных стран. Все заявки включали формулировки и мероприятия, посвященные совершенствованию и обеспечению вовлечения женщин в оказание и мониторинг услуг, а также их лидерства в этих вопросах, с целью снизить уязвимость женщин во всем их разнообразии к ВИЧ, туберкулезу и малярии и ключевым аспектам воздействия COVID-19, таким как рост насилия против женщин.

## РЕАКЦИЯ НА ОКАЗАНИЕ ТП И ЕЕ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ

Исследование, лежащее в основе этого кейса, демонстрирует, что большинство участниц ТП и тех, кто оказывал ТП, положительно оценили как процесс ТП, так и полученную ими информацию. Некоторые респонденты также отметили проблемы и недостатки процесса ТП в одной или более из четырех стран. Почти все респонденты отметили ограничения времени подготовки и оказания ТП.

Разные уровни результативности ТП становятся очевидными при анализе формулировок и содержания заявок на финансирование. **Существуют четкие признаки того, что документ, посвященный приоритетам для женщин, оказал прямое и косвенное воздействие на принятие решений при работе над заявками на финансирование в рамках C19RM.** Во всех странах ряд формулировок в заявках дословно повторяет формулировки из документа, посвященного приоритетам, или в значительной степени отражает потребности, сформулированные в этом документе.

Помимо включения соответствующих формулировок в заявки на финансирование, ТП также позволила:

- › Расширить возможности женщин в четырех странах по значимому вовлечению в важные процессы Глобального фонда. В рамках этих мероприятий, способствовавших эмпаурменту, женщины получили знания и навыки для совершенствования адвокации расширения и поддержания услуг, необходимых для женщин, живущих с (или уязвимых к) ВИЧ, туберкулезу, малярии, COVID-19 и другим проблемам здоровья и благополучия.
- › Повысить качество реализации грантов в рамках C19RM, потому что позволила создать основу для того, чтобы сообщества женщин обеспечивали подотчетность Страновых Координационных Комитетов (СКК) в своих странах с целью обеспечения соответствия выделения средств в рамках C19RM приоритетам, выраженным в заявках на финансирование.
- › Объединить сообщества женщин, которые ранее редко участвовали в подобной работе (или вообще в ней не участвовали), включая представителей разнообразных групп, таких как трансгендерные женщины, женщины, живущие с ограничениями, и молодые женщины, живущие с ВИЧ или туберкулезом. Их голоса и вклад имеют важное значение для обеспечения того, чтобы никто не остался позади, не подвергнулся дальнейшей маргинализации. Мы надеемся, что их участие в целевых процессах оказания ТП в рамках C19RM создаст прецедент продолжения вовлечения в эту работу в будущем.

## ПОЛУЧЕННЫЕ УРОКИ

Главный полученный урок состоит в том, что **краткосрочная ТП, такая как поддержка, оказанная W4GF и ICWEA, может оказывать воздействие на содержание заявок на финансирование в рамках C19RM.**

Однако невозможно избежать и такого вывода: **СКК не посчитали многие приоритеты, сформулированные женщинами, важными и жизненно необходимыми несмотря на то,** что Глобальный фонд подчеркивает важность мероприятий, направленных на поддержку сообществ и уязвимых групп населения и осуществляемых при лидерстве этих сообществ. Анализ заявок на финансирование демонстрирует, что запросы на финансирование сверх выделенной суммы включают непропорционально большое количество основных мероприятий (и финансирования их реализации, сформулированных с точки зрения женщин. Это вызывает обеспокоенность, поскольку мероприятия, сформулированные в запросе на финансирование сверх выделенной суммы, считаются менее приоритетными по сравнению с мероприятиями, включенными в запрос на выделенную сумму, и вероятность их финансирования гораздо ниже последних.

Некоторые дополнительные полученные уроки состоят в следующем:

- › Скорость и ограниченность по времени краткосрочной ТП неизбежно приводит к тому, что этот процесс не может удовлетворить всеобщие ожидания и потребности
- › Получение соответствующих научных данных до оказания ТП (например, данных о воздействии COVID-19 на женщин) может помочь ускорить формулирование приоритетов и улучшить качество итогового документа
- › Наличие «чемпионов» в составе групп по написанию заявок и СКК часто облегчает процесс и помогает открыть нужные двери; так, в Камеруне руководитель местной группы гражданского общества, которая официально запросила ТП, был(а) заместителем председателя СКК; в Ботсване местный эксперт, координировавший ТП, был(а) членом СКК и группы по написанию заявки; в Замбии руководитель (светской) группы гражданского общества по написанию заявки не только участвовал(а) в первичной консультации, но и поддержал(а) подготовку рабочего и окончательного вариантов документа, посвященного приоритетам
- › Сотрудничество с сетями, находящимися на местах, и использование имеющихся платформ повышает качество вовлечения женщин во всем их разнообразии, включая девочек-подростков, молодых женщин и представителей ключевых и уязвимых групп населения
- › Наличие у всех участниц процесса адекватных знаний об инициативе C19RM и в целом о Глобальном фонде может оказаться крайне важным для обеспечения полноценного вовлечения женщин во всем их разнообразии

- › Расчет стоимости мероприятий является сложной и трудоемкой задачей; сообществам женщин необходима более масштабная поддержка для определения основных стоимостных категорий и вводных данных, а также для доступа к руководствам и шаблонам Глобального фонда, предназначенным для стоимостного анализа

## РЕКОМЕНДАЦИИ

Нижеперечисленные рекомендации для Глобального фонда основаны на данных, полученных в ходе данного исследования, включая детальное описание полученных уроков и соответствующие предложения:

- › **Обеспечить наличие дополнительного времени в ходе ТП** для полного вовлечения сообществ, вне зависимости от того, какое окно<sup>1</sup> выбрала страна. Одна из возможностей – **расширение фокуса и масштаба ТП, чтобы сделать вовлечение более качественным и продолжительным**. Это можно сделать, если добавить дополнительные дни для оказания ТП даже в случаях более краткосрочного оказания ТП онлайн; сделать обязательным или активно поощрять местные очные встречи (там, где местные условия в период пандемии позволяют такие встречи); а также охват технической поддержкой всего процесса разработки страновой заявки на финансирование, а не только выявления и подачи информации о приоритетах.
- › **Обеспечить облегченный и постоянный доступ всех участниц процесса ко всем финальным документам, связанным с технической поддержкой**. Это важно сделать для выстраивания и поддержания чувства сопричастности процессу, обмена опытом между разными странами и группами людей, а также поддержания интереса и возможностей вовлечения женщин и девочек (включая подотчетность осуществления грантовых программ в рамках C19RM). Для поддержки этого процесса Глобальный фонд должен связаться со всеми странами, направляющими заявки на финансирование в рамках C19RM, и напомнить о том, что им следует, как минимум, направить одобренные заявки, включая детальные бюджеты, сообществам, включая тех, кто занимается адвокацией в области защиты здоровья и прав женщин.
- › **Разработать для сообществ четкие и детализированные рекомендации по анализу стоимости мероприятий: эти рекомендации должны находиться в общественном доступе и регулярно обновляться**. Одна из ключевых сфер работы в этом направлении – информирование и подготовка примеров бюджетирования и стоимостного анализа мероприятий, проводимых сообществами с учетом гендерных вопросов.
- › **Способствовать поддержке глобальных женских сетей**. В качестве основы для дальнейшей работы важно усилить возможности женщин на местах и их интерес к работе с Глобальным фондом. Такие инициативы как W4GF, ICWEA и другие группы, постоянно способствуют информированию женщин и девочек по всему миру о процессах Глобального фонда, улучшая понимание этих процессов. Поддержка возможностей по охвату жизненно важной

1 Окно 1 - 14 мая 2021 г.; окно 2 - 31 мая 2021 г.; окно 3 - 15 июня 2021 г.; окно 4 - 30 июня 2021 г.; окно 5 - 16 июля 2021 г.; окно 6 - 17 сентября 2021 г.

информацией все большего числа женщин поможет сделать усилия женщин на местах и их участие в процессах Глобального фонда более эффективным в ходе ТП и, шире, в работе Глобального фонда в их странах.

- › **Вкладывать усилия в информирование и вовлечение женщин.** После направления документа со списком приоритетов с участницами проводилась недостаточная работа. В декабре 2021 года, через несколько месяцев после оказания ТП – и после того, как Глобальный фонд официально утвердил грантовые проекты во всех странах и известил их о том, на что они смогут рассчитывать, - многие женщины не имели информации о том, были ли их требования включены в заявки на финансирование и о результатах рассмотрения заявок.

Одно из возможных решений, предложенное участниками данного исследования, состоит в том, чтобы Глобальный фонд и его партнеры прилагали усилия для более масштабного и регулярного вовлечения участниц. Важна поддержка в трех взаимосвязанных сферах ТП:

- 1 обеспечение вовлечения хотя бы некоторых участниц ТП в процесс C19RM, включая его реализацию, обзор и мониторинг;
- 2 создание механизма информирования сообществ женщин о результатах процесса и возможностях будущего участия; и
- 3 проведение своевременной и детализированной оценки результативности данного вида ТП.