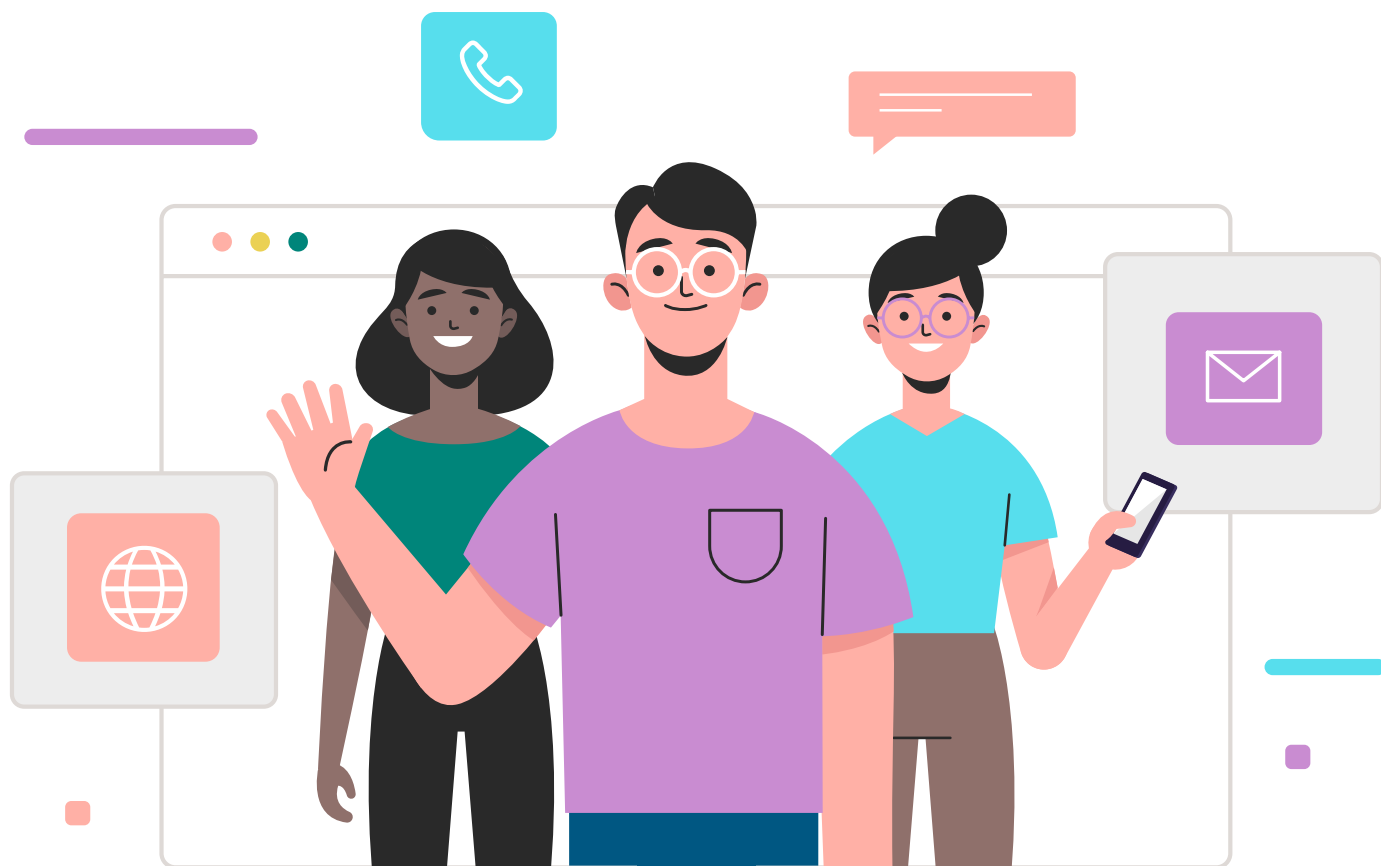




ПРОГРАММА ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ПО ВОПРОСАМ СООБЩЕСТВ, ПРАВ И ГЕНДЕРА (СПГ) ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА

пример Казахстана (2019 – 2020 гг)

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ

По мнению многих активистов из числа представителей ключевых групп (КГ) населения, участие представителей сообществ в процессе подготовки нескольких последних страновых заявок в Глобальный фонд для борьбы с ВИЧ, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд) на поддержку ответа на ВИЧ и ТБ в Казахстане не было достаточно значимым. Но, в последние годы Глобальным фондом все больше внимания уделяется сотрудничеству организаций сообществ и государственных структур. Поэтому, когда в конце 2019 года «Казахстанский Союз ЛЖВ» (КСЛ) выступил с инициативой **усилить участие представителей КГ в подготовке новой национальной заявки на грант Глобального фонда по ВИЧ на период 2021–2024 гг.**, Секретариат Странового координационного комитета (СКК) и Министерство здравоохранения Республики Казахстан поддержали эту идею.

В декабре 2019 года КСЛ обратился за соответствующей поддержкой в [Программу технической помощи по вопросам сообществ, прав и гендера \(СПГ\) Глобального фонда](#), которая реализуется в рамках соответствующей [Стратегической инициативы фонда](#). Ожидаемые результаты, методология и рабочий план предоставления технической помощи, после нескольких обсуждений, были согласованы между 4 основными заинтересованными сторонами: местными организациями сообществ Казахстана (представленными КСЛ), Министерством здравоохранения Казахстана, СКК страны, представителями UNAIDS, и портфолио менеджером Глобального фонда, курирующим гранты для Республики Казахстан. Оказание технической помощи было одобрено Департаментом по вопросам СПГ Секретариата Глобального фонда в январе 2020 года. В качестве организации – технического провайдера помощи была выбрана «Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному многообразию» (ЕКОМ) – одна из [24 организаций, отобранных Глобальным фондом в конце 2019 года в качестве провайдеров техпомощи](#) в рамках данной Программы. В ходе оказания технической помощи была подготовлена и проведена широкая консультация с представителя-



ми всех ключевых сообществ, включая ЛЖВ, для определения мероприятий, приоритетных для включения в новую страновую заявку с точки зрения самих сообществ, **а большинство предложенных сообществами мероприятий и активностей — включены в заявку.**

Одобренный бюджет техпомощи в рамках Программы СПГ Глобального фонда для Казахстана составил 27,5 тысяч долларов США. Работа по оказанию технической помощи проводилась в феврале-мае 2020 года.

Основные этапы процесса технической помощи

Ноябрь - декабрь 2019	Январь – февраль 2020	Февраль – май 2020	Июнь 2020
Подготовка и подача запроса на ТП	Одобрение заявки Департаментом по СПГ ГФ, выбор организации – технического провайдера, подготовка и согласование технического задания, выбор консультанта	Предоставление технической помощи консультантом согласно техническому заданию	Предоставление отчета техническим провайдером в Секретариат Глобального фонда о результатах оказанной техпомощи
Общий бюджет ТП: 27 500 USD		Организация – технический провайдер: ЕКОМ	

ПОЧЕМУ ПОТРЕБОВАЛАСЬ ТЕХПОМОЩЬ?

Планирование национальных программ требует умения трансформировать знания о нуждах людей в задачи и мероприятия для реализации в рамках программы, навыков расставлять приоритеты в условиях ограниченного финансирования, а также готовности к координации нужд КГ с планами развития общей национальной системы здравоохранения. Многие НПО под управлением сообществ КГ в Казахстане обладают значительным опытом в оказании помощи и поддержки пострадавшим от эпидемии ВИЧ-инфекции людям, **но не имеют достаточного опыта стратегического планирования на национальном уровне.** Поэтому часто их участие в подготовке национальных программ и заявок на финансирование ограничивается передачей в государственные органы информации о нуждах пострадавших от эпидемии людей. Так было и в 2016 году, когда предыдущая заявка от Республики Казахстан в Глобальный фонд готовилась почти исключительно силами экспертов Минздрава и международных организаций, без системного вовлечения представителей сообществ.

Благодаря усилиям казахстанского правительства, медицинские услуги для ЛЖВ активно развиваются, но профилактические интервенции, социальная поддержка для ЛЖВ и КГ, а также бюджетное финансирование НПО все еще нуждаются в усилении. Кроме того, в Казахстане все еще есть случаи дискриминации и нарушения прав по отношению к представителям КГ и ЛЖВ. Все еще недостаточно развиты такие меры профилактики и поддержки, как, например, доконтактная профилактика ВИЧ (ДКП), социальная поддержка в связи с бедностью, а также заместительная терапия агонистами опиатов (ЗТ).

Техническая помощь, запрошенная у Программы СПГ Глобального фонда, должна была помочь в интеграции силами сообществ указанных выше нужд КГ и ЛЖВ в задачи новой заявки Казахстана в Глобальный фонд, а также для анализа возможности расширения сотрудничества между государственным сектором и НПО сообществ в стране.

КАКАЯ ТЕХПОМОЩЬ БЫЛА ПРЕДОСТАВЛЕНА И КАК ОНА БЫЛА ОРГАНИЗОВАНА?

Поддержку в подготовке заявки на техническую помощь оказала «Региональная платформа ВЕЦА по коммуникации и координации», работа которой также осуществляется в рамках Стратегической инициативы по вопросам СПГ Глобального фонда (в регионе ВЕЦА работа Платформы осуществляется на базе «Евразийской ассоциации снижения вреда» (ЕАСВ)).

После одобрения полученного запроса **выбор организации – технического провайдера для оказания технической поддержки** осуществлялся сотрудниками Департамента СПГ Секретариата Глобального фонда исходя из содержания запроса, а также технического профиля, компетенции и соответствующего опыта организаций из списка отобранных ранее технических провайдеров.

ЕКОМ, как выбранный провайдер технической помощи по данному запросу, объявил конкурс для поиска консультанта. Техническое задание для провайдера технической помощи, а также выбор консультанта и его задание обсуждались с национальными партнерами, обратившимися за технической помощью.

Задачи, поставленные для техпомощи по запросу КСЛ, требовали от консультанта навыков подготовки и проведения значительного числа встреч в короткий период времени, умения создать условия для согласования мнений, позиций, опыта, а также нужд людей из разных КГ, имеющих разный опыт, живущих в разных регионах страны. Кроме этого, важно было, **чтобы консультант понимал культурный и административный контекст страны, знал местные организации КГ и ЛЖВ и опыт их работы.**



Основной задачей технической помощи была организация процесса разработки рекомендаций и предложений от разных КГ и ЛЖВ в новую заявку по ВИЧ-инфекции от Республики Казахстан в Глобальный фонд.

Согласованный подход к этой работе включал в себя несколько этапов:

1. Информирование широкого круга представителей сообществ о процессе подготовки новой заявки, возможности участия сообществ в этом процессе, и о содержании рекомендаций Правительства для включения в заявку.
2. Организация дискуссии о приоритетах сообществ для включения в новую заявку (когда нужды сообщества трансформируются в задачи и мероприятия для реализации в рамках страновой заявки).
3. Согласование приоритетов со стороны сообществ с видением государственного сектора.

В итоге, в рамках техпомощи был проведен ряд однодневных групповых консультаций с активистами и руководителями НПО (отдельно для каждой КГ), а также индивидуальные встречи с представителями государственных структур и международных организаций. Внешний консультант не только подготовил и провел эти встречи, но и на их основе подготовил описание предложений сообществ для включения в заявку, а также обеспечил согласование предложений сообществ с видением и приоритетами государственного сектора.

Чтобы сделать консультации целенаправленными и продуктивными, за отправную точку дискуссий были взяты задачи Национальной программы по борьбе с ВИЧ. Участники обсуждали, как лучше обеспечить выполнение тех задач, с которыми они были согласны, чем сообщества могут помочь, как изменить те задачи, которые вызывают у сообществ вопросы, и какие задачи стоило бы добавить. Кроме того, в качестве советников (то есть без права голоса при принятии решений) на встречи сообществ были приглашены представители Министерства здравоохранения, UNAIDS и СКК, которые помогали в согласовании предложений сообществ с Национальной программой.

РЕЗУЛЬТАТЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

В целом работа была проведена в соответствии с изначальным планом и в отведенные для этого сроки: **все стороны – как КСЛ и СКК, так и Министерство здравоохранения, – выполнили свои обязанности, создав для участников консультаций необходимые условия для продуктивной работы.** Все участники встреч сообществ сообщили через оценочную анкету, что получили хорошую возможность высказать свои предложения, и оценили удовлетворенность проведенными консультациями как «выше среднего» или «высокую». Согласно некоторым активистам из числа представителей ключевых групп, в сравнении с предыдущим страновым диалогом (2016 г.) этот страновой диалог вовлек значительно большее число представителей разных сообществ. **Важным моментом стало то, что все консультации успели пройти в очном формате до введения антикоронавирусных мер в стране.**

Стоит отметить, что при подготовке заявки и в ходе оказания техпомощи сообщества играли активную, а часто и ключевую роль. Именно организация ЛЖВ инициировала техпомощь, определила основные задачи для техпомощи, согласовала эти задачи со всеми партнерами из числа структур государственного сектора и международных организаций, а также обеспечила вовлечение представителей всех ключевых групп и ЛЖВ в процесс консультаций.

Саму техпомощь предоставляла тоже организация под управлением сообщества – ЕКОМ. И именно **сотрудничество организаций сообщества с государственными структурами, СКК и международными организациями позволило разработать качественный план консультаций и реализовать его в полном объеме.**

Можно выделить следующие общие результаты консультаций сообществ по выработке предложений для новой страновой заявки по ВИЧ в Республике Казахстан в 2020 году:

1. Представители сообществ смогли сформулировать согласованные друг с другом и с Национальной программой рекомендации для включения в новую национальную заявку в Глобальный фонд.
2. Все рекомендации сообществ, которые были определены, как критические, были включены в основную часть национальной заявки. **Рекомендации, не вошедшие в список «критических», были включены в заявку на дополнительное финансирование (Prioritized Above Allocation Request или PAAR).**
3. Представители сообществ больше узнали о содержании и механизме работы Национальной программы по ВИЧ, в первую очередь по тем вопросам, которые затрагивают интересы соответствующих сообществ.
4. Представители сообществ больше узнали о том, как работает Глобальный фонд, и как сообщества могут быть вовлечены в подготовку и исполнение проектов, реализуемых при финансовой поддержке Глобального фонда.
5. КСЛ и СКК получили опыт организации и проведения широкого диалога, вовлекающего большое число людей (в 2019-2020 году в страновой диалог от КГ и ЛЖВ было вовлечено более 100 активистов и менеджеров НПО), а активисты сообществ КГ получили опыт участия и пример того, как можно согласовывать и продвигать свои приоритеты в области ВИЧ в национальные программы.

УРОКИ, ПОЛУЧЕННЫЕ В ХОДЕ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Подводя итоги, можно сказать, что ключом к успеху описанной в данном документе технической помощи была не только готовность организаций под управлением сообществ запрашивать необходимую помощь, но также активно и внимательно работать на всех этапах подготовки и реализации такой помощи, и сотрудничать с национальными партнерами из разных секторов.

Среди позитивных уроков данной техпомощи можно выделить следующие:

- + При отсутствии собственных необходимых технических ресурсов и экспертного потенциала своевременно запрошенная внешняя техническая помощь позволяет достичь желаемых результатов должного качества и в требуемые сроки.
- + Вовлечение стороны, запрашивающей помощь, в процесс подготовки и предоставления технической помощи на каждом его этапе, а также координация действий со всеми заинтересованными сторонами, является обязательным условием получения желаемого конечного результата технической помощи.

- + Используя возможности СКК и сотрудничая с государственными структурами, организации сообщества могут эффективно и конструктивно участвовать в страновом диалоге и добиться включения своих предложений в национальную заявку в Глобальный фонд.
- + Привлечение внешнего консультанта может позволить сделать консультации сообщества в рамках странового диалога структурированными и неконфликтными.
- + Широкое информирование сообществ, а также **отбор участников консультаций с учетом экономического разнообразия разных регионов страны, гендерного и поведенческого разнообразия ключевых групп, и разнообразия опыта активистов и НПО разных сообществ**, позволяет разработать актуальные для всей страны рекомендации, которые, при этом, учитывают приоритетные для КГ и ЛЖВ потребности.

Кроме позитивных уроков, можно также отметить следующие сложности:

- Участие в консультациях в рамках странового диалога по подготовке заявки в Глобальный фонд требуют предварительного информирования активистов сообществ о том, как работает Глобальный фонд, как работает государственная система ответа на ВИЧ, и как сообщества могут участвовать во всей этой работе. Особенно важно это для тех представителей КГ, кто впервые участвует в таких консультациях.
- Консультации требуют больше времени и предварительных дискуссий: обсуждения в онлайн чате не были достаточны для согласования разных вопросов, потребностей и мнений разных сообществ.
- В ходе консультаций транс люди были объединены в одну группу с МСМ, что затруднило обсуждение для представителей обоих сообществ, так как их нужды и социальные условия не всегда одинаковы. Для представителей транс людей нужно проводить отдельные встречи в рамках странового диалога.



Одна из задач Региональной платформы ВЕЦА по коммуникации и координации – увеличить осведомленность гражданского общества и сообществ о возможности получения технической помощи в рамках Программы СПГ ТП Глобального фонда, создать запрос на получение такой помощи и при необходимости – помочь подготовить качественную заявку.

Поэтому, если при подготовке заявки на техническую помощь у вас возникают вопросы по заполнению формы, или вам нужна консультация по возможному содержанию и/или качеству заявки – пожалуйста обращайтесь за помощью в Региональную платформу. Более того, начиная с 2021 года согласование содержания запроса на техническую помощь в рамках Программы с Региональной платформой перед его отправкой в Глобальный фонд является обязательным условием процедуры подачи запросов!

Контакты Региональной платформы ВЕЦА:

eecapplatform@harmreductioneurasia.org

eecapplatform.org