



## Основные решения по итогам 49-ого заседания Правления Глобального Фонда

### 1. Вступительная часть

Настоящий документ предназначен для субъектов гражданского общества и общинных групп из развивающихся стран, не присутствовавших на заседании Правления Глобального фонда.

Делегация НПО развивающихся стран (DCNGO) приняла участие в 49-м заседании Правления Глобального фонда, которое прошло в Ханое, Вьетнам (10-11 мая 2023 года). По прошествии пяти лет заседание Правления Глобального фонда снова состоялось на территории одной из стран-исполнителей, что позволило Правлению встретиться с представителями гражданского общества и сообществ, а также посетить поддерживаемые Глобальным фондом программы по борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией. DCNGO выражает свое восхищение местному сообществу и организациям гражданского общества Вьетнама, отмечая важность достигнутых ими результатов при поддержке Глобального фонда.

С момента проведения заседания Правления в 2022 году угрозы для способности Глобального фонда реализовать свое видение и миссию многократно возросли и углубились. К их числу относятся: обострение конфликтных ситуаций; набирающие силу в ряде стран крайне вредоносные законодательные инициативы карательного характера, направленные против людей, живущих с ВИЧ, а также сообществ LGBTQI+; рост заболеваемости ВИЧ, туберкулезом и малярией в некоторых регионах; дальнейшее сужение пространства гражданского общества; а также проблемы, связанные с устойчивостью достижений Глобального фонда. Мы глубоко обеспокоены растущими угрозами для сообществ LGBTQI+ в Уганде, Кении, Кыргызстане и других странах.

В преддверии данного заседания Правления [обращение Делегации НПО развивающихся стран](#) к Партнерству Глобального фонда содержало четко сформулированный посыл: Для нас крайне важно во всеуслышание заявить о своей обеспокоенности и адекватно ответить на все возрастающие вызовы для спасения жизни людей. Данный призыв был поддержан [Группой исполнителей](#), которая объединяет в своем составе 10 избирательных округов, состоящих из стран-исполнителей, представленных в Правлении Глобального фонда. Принцип, согласно которому сообщества находятся в центре всего, что мы делаем, заложен в основу Стратегии Глобального фонда, однако для преодоления существующих угроз мы должны перейти от риторики к конкретным действиям. На этом заседании Правления мы максимально использовали предоставленную возможность, чтобы наши голоса были услышаны для решения этих возрастающих вызовов во имя спасения человеческих жизней, призывая все Партнерство Глобального фонда к решительным действиям.

### 2. Повестка дня Правления

Пункты повестки дня (некоторые из них приведены со ссылками на [точки принятия решений](#)) включали следующее: отчетность по стратегическим показателям деятельности; корректировки в Систему ключевых показателей эффективности Глобального фонда (KPI); управление рисками; профилактика пандемий, обеспечение готовности и ответных мер (PPPR); отчеты Офиса Генерального инспектора (OIG) и Офиса по вопросам этики; права человека; и мобилизация ресурсов.

Помимо основной повестки дня Правления, на предварительных заседаниях обсуждался 7-й грантовый цикл, и это было удобное время для представления Группой технической оценки (ГТО) оперативной (текущей) информации о результатах рассмотрения запросов на финансирование в рамках окна 1, полученных в рамках седьмого грантового цикла Глобального Фонда (GC7), в котором [39 из 42 запросов на финансирование из 26 стран и одна многострановая заявка были рекомендованы для предоставления грантов](#). Делегация НПО развивающихся стран призвала к более значимому вовлечению гражданского общества и сообществ с помощью двухканального финансирования и многострановых грантов в качестве проверенных на практике и эффективных механизмов реализации программной деятельности.

### 3. Ключевые вопросы, обсуждавшиеся на заседании Правления

В данном документе рассматриваются четыре ключевые области, обсуждавшиеся на заседании Правления, которые требуют постоянного внимания. К ним относятся следующие: права человека; готовность к пандемиям, управление рисками, особенно в отношении ТБ и малярии, и ключевые (обновленные) данные ГТО.

#### 3.1. Права человека

Ключевая информация, предоставленная Секретариатом Глобального фонда о ходе реализации программ по защите прав человека:

- Недостижение целевого показателя, составляющего 18 миллиардов долларов США в рамках 7-го пополнения выделяемых средств, привело к сокращению каталитических инвестиций в области защиты прав человека. Инициатива Глобального фонда «Разрушение барьеров» (BDB) охватывает 24 страны (вместо 35), без специального выделения ресурсов на борьбу с ТБ. В когорту были добавлены Бангладеш, Буркина-Фасо, Нигерия и Таиланд.<sup>1</sup>
- Уроки, извлеченные в ходе реализации инициативы BDB, легли в основу подходов, применяемых по всему портфелю Глобального фонда.
- Инициатива BDB дала впечатляющие результаты, включая увеличение объемов финансирования, вовлечение в процесс многих заинтересованных сторон, разработку осуществляемых на страновом уровне стратегических планов на многие годы вперед с расчетом стоимостных показателей, а также подготовку более качественных комплексных программ. Тем не менее, несмотря на все прилагаемые усилия, амбициозные целевые показатели по KPI 9a (комплексные программы по устранению барьеров) не будут достигнуты.
- Усилия по увеличению внутренних расходов на программы по преодолению барьеров в области прав человека и профилактики среди ключевых групп населения застопорились, а амбициозные целевые показатели по KPI 9a (внутренние инвестиции по ключевым группам населения и правам человека) не будут достигнуты, главным образом в связи с тем, что лишь немногие страны предоставляют надежные учетные данные и отчетность в рамках инструмента Глобального мониторинга эпидемии СПИДа, а также ввиду сложной экономической ситуации.
- Несмотря на прогресс в решении определенных политических и правовых вопросов в некоторых условиях, во многих странах правовая среда ухудшается, тем самым создавая серьезные риски в области защиты и безопасности, а также подрывая перспективы осуществления программной деятельности и успехи, достигнутые в снижении количества инфицированных и спасенных человеческих жизней.

#### Делегация НПО развивающихся стран обращается к Глобальному фонду с просьбой

Учитывая продолжающееся усиление карательного характера правовой среды, Делегация НПО развивающихся стран обратилась к Секретариату Глобального фонда с просьбой о выполнении нижеследующего:

- Постоянно предоставлять обновленную информацию по странам-исполнителям, в которых криминализируются ключевые группы населения, с целью принятия обоснованных решений (даже по утверждению грантовых заявок) и пересмотра оценки рисков в области защиты прав человека и обеспечения гендерного равенства;
- И далее уделять необходимое внимание ключевым принципам стратегии, в том числе сохраняя в центре внимания вопросы, касающиеся защиты прав человека и сообществ;
- Обеспечить защиту и безопасность ключевых групп населения и постоянный доступ к услугам. Это может потребовать соответствующее перепрофилирование выделяемых средств в рамках осуществляемых программ; и
- Предоставить возможность сообществу, гражданскому обществу и региональным организациям (зарегистрированным или незарегистрированным), особенно представляющим ключевые группы

<sup>1</sup> В реализации инициативы BDB участвуют 20 стран: Бенин, Ботсвана, Камерун, Кот-д'Ивуар, Демократическая Республика Конго, Гана, Гондурас, Индонезия, Ямайка, Кения, Кыргызстан, Мозамбик, Непал, Филиппины, Сенегал, Сьерра-Леоне, Южная Африка, Тунис, Уганда и Украина.



населения, получать дополнительный объем финансирования для данного направления работы, в том числе в рамках двухканального финансирования. Такое финансирование должно осуществляться в соответствии с целями 30/80/60 Глобальной стратегии по СПИДу, чтобы к 2025 году сообщества предоставляли 30% услуг по тестированию и лечению, 80% услуг по профилактике ВИЧ для людей из групп высокого риска и 60% программ, поддерживающих обеспечение необходимых (благоприятствующих) социальных факторов и условий.

### 3.2. Готовность к пандемиям

Ключевая информация, предоставленная Секретариатом Глобального фонда:

- В ходе объявления (3 мая) конкурса грантовых заявок до проведения заседания Правления Секретариат Глобального фонда сообщил, что не будет подавать заявку на первое приглашение к подаче предложений Пандемического фонда, поскольку Пандемический фонд не готов предоставить Глобальному фонду существенные гибкие возможности для согласования материалов заявки, гарантий, сроков реализации и требований к отчетности.
- В Ханое Правление Глобального фонда выразило озабоченность и разочарование, особенно с учетом того, что Глобальный фонд в настоящее время выделяет и перепрофилирует до 1 млрд. долларов США в рамках механизма C19RM почти на те же основные направления деятельности, что и PPR, включая эпиднадзор за заболеваниями и ресурсы на нужды здравоохранения (HRH) и лабораторий, причем в те же сроки, что и Пандемический фонд.
- Странам по-прежнему рекомендуется подавать свои заявки, при этом Глобальный фонд рассмотрит возможность участия в качестве организации-исполнителя, если будут предоставлены необходимые гибкие возможности.
- Независимо от того, подаст ли Глобальный фонд какую-либо заявку на финансирование, потребуются значительные усилия на уровне стран и Секретариата для обеспечения ясности и координации в отношении заявок, решений о выделении финансирования и реализации ресурсов Глобального фонда и Пандемического фонда.

#### Делегация НПО развивающихся стран обращается к Глобальному фонду с просьбой

Делегация НПО развивающихся стран разочарована неспособностью Пандемического фонда сохранять необходимую гибкость, при этом мы продолжаем призывать к взаимодействию и диалогу. Учитывая ситуацию, в которой находится система глобального здравоохранения, мы должны избегать дублирования и создания дополнительного давления на страны. Мы настоятельно призываем к нижеследующему:

- Усилия Глобального фонда должны быть по-прежнему сосредоточены на борьбе с ВИЧ-инфекцией, туберкулезом и малярией, а также на нашей деятельности, направленной на прекращение указанных эпидемий. Преимущества партнерских отношений будут только способствовать успешной реализации на практике такой деятельности, особенно с учетом нынешней архитектуры системы глобального здравоохранения.
- Предоставить более подробную информацию о предполагаемых бюджетных последствиях для дальнейшего участия Глобального фонда и планах по смягчению дополнительного операционного бремени, особенно для страновых участников.
- Правление Пандемического фонда должно поддерживать культуру значимого взаимодействия с гражданским обществом и сообществами. Мы будем и далее работать с партнерами из гражданского общества, которые в настоящее время представляют нас в Пандемическом фонде.
- ВОЗ должен обеспечить полное и значимое участие субъектов гражданского общества и сообществ в процессе переговоров по согласованию нового Глобального соглашения по пандемиям.

Мир сталкивается с другими реалиями, в рамках которых партнерство с участием многих заинтересованных сторон является единственным способом осуществления совместной работы для достижения большего воздействия в интересах людей и сообществ.

### 3.3. Риск заболевания малярией

Ключевая информация, представленная Секретариатом Глобального фонда:

- В ходе обсуждения одним из ключевых был вопрос управления рисками, при этом мы отмечаем изменение уровней риска. Существует множество рисков, влияющих на стратегию контроля и искоренения малярии, при этом устойчивость к противомаларийным препаратам и инсектицидам ставит под угрозу эффективность управления случаями заболевания и борьбы с переносчиками. К их числу относятся нижеследующие:
  - Устойчивость к лекарственным препаратам: учитывая широкое применение артемизин-комбинированной терапии (АКТ) в Африке, следует в срочном порядке предпринять необходимые меры с целью мониторинга и выявления случаев развития частичной устойчивости к артемизинину и устойчивости к противомаларийным препаратам, используемым в комбинации с артемизинином (препаратам-партнерам), а также купирования соответствующей угрозы. В настоящее время АКТ остается высокоэффективным подходом, при этом полное отсутствие лечебного эффекта в случае применения АКТ будет иметь огромные последствия для борьбы с малярией в Африке.
  - Устойчивость к инсектицидам: высокая устойчивость к пиретроидным инсектицидам, которыми обрабатываются все обрабатываемые инсектицидами противомоскитные сетки для кроватей (ITN), широко распространена, особенно в странах Африки к югу от Сахары. Это базовый способ профилактики малярии, при этом такая устойчивость влияет на способность сохранять достигнутые успехи в данной области с помощью основных средств борьбы с малярией. Потенциальная устойчивость к новейшим инсектицидам представляет собой дополнительную угрозу.
  - Новые виды комаров: *Anopheles stephensi*, родом из Южной Азии, впервые был замечен на африканском континенте в 2012 году в Джибути. В то время эта маленькая страна была уже близка к полному искоренению малярии. В том году там было зарегистрировано всего 27 случаев заболевания. В 2020 году их было уже более 73 000. См. более подробную информацию [здесь](#)
- На уровень риска влияют многие факторы, в том числе конфликты, климатический кризис, стоимость жизни, войны, COVID, а малярия приводит к появлению новых биологических угроз. Все эти факторы повышают риск, при этом Глобальный фонд способен в определенной степени контролировать некоторые из них.
- Когда уровень неотъемлемого риска возрастает, возникает необходимость принятия решений, основанных на компромиссе между рисками, чтобы позволить организации обеспечить непрерывность программы, а также инновации, адаптацию или расширение масштаба. Если уровень риска равен или превышает риск-аппетит, то гибкость для инноваций, адаптации или расширения масштаба ограничена.
- Целевые временные рамки риска определяются на основе детального анализа «снизу вверх» и взаимодействия с партнерами, а также с учетом текущих мер по снижению риска.
- Все гранты в портфеле оцениваются по каждому из рисков и суб-рисков для определения рейтинга странового риска с помощью методологии определения соответствующего рейтинга. Затем эти риски отслеживаются на уровне страны и на организационном уровне.

#### Делегация НПО развивающихся стран обращается к Глобальному фонду с просьбой

Мы хотели бы обратить особое внимание на то, что с момента проведения ноябрьского заседания Правления в 2021 году уровни риска изменились в двух ключевых областях:

- Риск для качества программы борьбы с ТБ теперь снижен с «Очень высокого» до «Высокого». Это произошло раньше целевого срока, утвержденного Правлением (декабрь 2023 года). Наша делегация с облегчением отметила, что риск ТБ снижается, и признала эффективной работу партнеров, в том числе организаций гражданского общества. Однако мы не должны успокаиваться на достигнутом. Нам необходимо сохранить успехи в данном направлении, рассматривая его в качестве высокоприоритетного.
- Риск для качества программы борьбы с малярией возрос с «Высокого» риск-аппетита до «Очень высокого». Рекомендация по целевым срокам снижения уровня риска до «Высокого», а затем до



«Умеренного» будет представлена на утверждение на заседании Правления в ноябре 2023 года. Повышение риск-аппетита обеспечит Секретариату гибкость при принятии сложных компромиссных решений для поддержания непрерывности программы, а также будет способствовать привлечению необходимого внимания и продвижению призыва к действиям со стороны всех ключевых заинтересованных сторон с целью нейтрализации возникающей угрозы. Наша делегация обратила внимание на выводы Офиса Генерального инспектора (OIG) о недостатках, выявленных в программах по борьбе с малярией, а также управлению закупками и цепочками поставок и проблемах, присущих системам здравоохранения. Мы призываем Партнерство к срочным действиям с целью стимулирования инноваций (включая развертывание вакцин и новых инструментов), устранения указанных недостатков и изменения траектории риска. Мы с нетерпением ожидаем информации о целевых сроках риска для качества программы по борьбе с малярией, необходимой для более четкого понимания предполагаемого эффекта от наших действий в области снижения риска и соответствующих сроков. Ситуация в области борьбы с малярией — очень тяжелая. Мы также выражаем обеспокоенность по поводу того, что «направление движения» рисков, связанных с правами человека и гендерным равенством, отмечено как устойчивое. Рост криминализации, наблюдаемый во многих странах, окажет прямое НЕГАТИВНОЕ влияние на динамику развития ситуации в области соблюдения прав человека и гендерного равенства, а также на риски, касающиеся качества программ по борьбе с ВИЧ. Мы также отмечаем, что наблюдаемое обострение конфликтов и гуманитарных кризисов отрицательно отражается на правах человека.

#### 3.4. Отзывы Группы технической оценки (ГТО) в рамках Окна 1

Группа технической оценки (ГТО) представила следующую информацию, касающуюся выводов и заключений по определению приоритетов:

- Имеющиеся в распоряжении ресурсы ограничены, при этом потребности растут, а ассигнования Глобального фонда предусмотрены в недостаточном объеме. ГТО сообщила о «распылении» по множеству направлений и диспропорциональном распределении бюджетных ресурсов (преимущественно на начальном этапе финансируемых программ). С учетом больших заявок на приоритетное дополнительное финансирование (PAAR) (например, значительно больше 30%, некоторые более 100%, с распределением товарных позиций между ассигнованиями + PAAR).
- По малярии: у некоторых кандидатов не хватает средств на борьбу с переносчиками инфекции и кейс-менеджмент, при этом существует четкое руководство по стратификации/ТП о том, куда следует направлять ресурсы, однако ГТО отмечает неоднозначные результаты: не все страны следуют этому руководству. Во всех странах, охваченных инициативой HBHI (High Burden to High Impact), проведена стратификация рисков; в странах, этой инициативой не охваченных, отмечается больше проблем.
- По туберкулезу: увеличение количества диагностированных случаев означает рост затрат на лечение, причем некоторые виды лечения не финансируются.
- По ВИЧ-инфекции: усилия по улучшению ситуации, проводимые с учетом установленных приоритетов, ограничиваются предоставлением дезагрегированных данных низкого качества и отсутствием приоритетного финансирования для пациентов с запущенными формами ВИЧ-инфекции.
- ГТО отмечает два тревожных сценария: из-за недостаточного финансирования некоторые кандидаты распределяют основные инвестиции между основными ассигнованиями и PAAR. Также некоторые кандидаты распределяют «менее существенные» инвестиции вместе с указанными ассигнованиями и основными мероприятиями в рамках PAAR.
- В условиях финансовых ограничений и растущего бремени заболеваемости нельзя «вести дела как обычно». ГТО отмечает несколько примеров, когда наблюдается отрицательная динамика показателей высокого уровня, при этом каких-либо ответных действий с корректировкой используемого подхода не проводится.
- Недостатки в качестве и использовании данных для определения необходимых приоритетов: данные в разбивке по полу, возрасту, суб-популяциям и географическому региону, а также данные



по ключевым группам населения (оценки численности) часто отсутствуют или применяются недостаточно.

- Хотя оценки ситуации в области прав человека и гендерных вопросов проводятся, финансирование соответствующих вмешательств не всегда предусмотрено в бюджете при распределении средств. Существует риск, что инвестиции в области обеспечения равенства, прав человека и гендерных аспектов выпадут из обсуждения при рассмотрении приоритетных направлений деятельности - ГТО отмечает случаи, когда такие направления включены в PAAR, а не в основные ассигнования.
- ГТО отметила высокие управленческие расходы в запросах на финансирование (например, высокие командировочные расходы, расходы на персонал, управленческие расходы), при этом некоторые статьи управленческих расходов скрыты в бюджетах, предусмотренных для финансирования других программных мероприятий.
- Механизм Program Essentials вызвал некоторую путаницу у заявителей Окна 1, не помогая последним правильно выбрать приоритеты. Для получения более подробной информации см. [Aidsplan](#).

#### **4. Что дальше?**

Вопросы, связанные с Пандемическим фондом, будут дополнительно обсуждаться Комитетом по аудиту и финансам, а также Комитетом по стратегии в июле 2023 года, что даст Секретариату Глобального фонда дополнительное время для анализа и представления Правлению более четко сформулированного решения с учетом неопределенности дальнейших действий, необходимых для продвижения вперед. Дополнительные выводы и заключения ГТО будут обсуждаться на заседании Комитета по стратегии в июле, а затем на 50-м заседании Правления 15-16 ноября 2023 года.

#### **5. Смена руководства Правления**

Правление Глобального фонда выразило признательность покидающим свой пост руководителям Правления и приветствовало вступающих в должность леди Рослин Мораута (Председатель) и Бьенс Гаванас (Вице-председатель). Делегация НПО развивающихся стран тепло приветствует этих двух женщин, которые возглавят Правление Глобального фонда, отмечая их многолетнюю поддержку сообществ и гражданского общества, деятельность в области защиты и соблюдения прав человека, а также обеспечения гендерного равенства.

#### **6. О Делегации НПО развивающихся стран**

Делегация DCNGO работает над укреплением взаимодействия субъектов гражданского общества и организаций в развивающихся странах для содействия достижению своего видения, включающего построение мира, в котором СПИД, туберкулез и малярия больше не являются глобальными угрозами с точки зрения общественного здравоохранения и прав человека.

За дополнительной информацией обращайтесь к [Софи Дилмитис](#): Координационный центр избирательных округов DCNGO.