

Республика Молдова: Анализ устойчивости программ поддерживающей терапии агонистами опиоидов в контексте перехода от донорской поддержки к национальному финансированию

Алла Яцко

26.11.2020

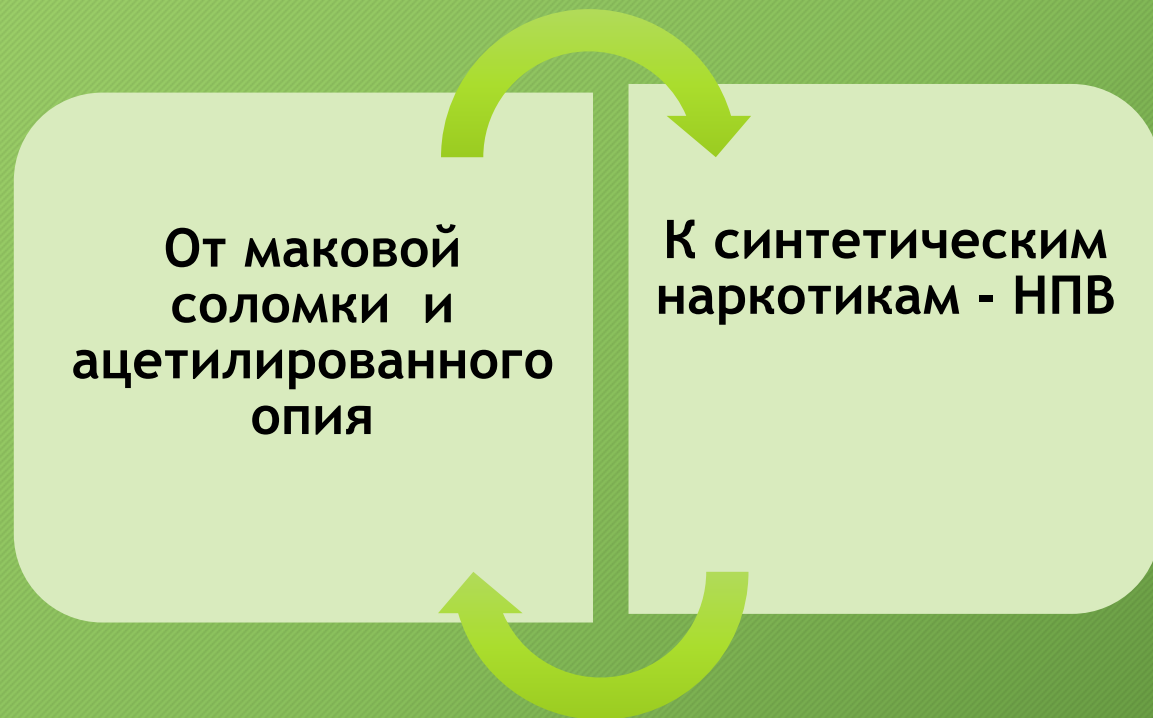
Цель оценки:

- оценить устойчивость программ поддерживающей терапии агонистами опиоидов (ПТАО) в контексте перехода от поддержки Глобального фонда и других доноров к национальному финансированию;
- выделить риски;
- определить возможности РМ с точки зрения обеспечения устойчивости ПТАО.

Контекст реализации программ ПТАО в Молдове

- **Оценка численности, 2020**
 - 27 500 ЛУИН
 - 12 920 людей, употребляющих опиоидные вещества,
 - 10 170 на правом берегу Днестра
- **IBBS 2016**
 - 41% до 70% ЛУИН указывают на употребление наркотического вещества из группы опиоидов

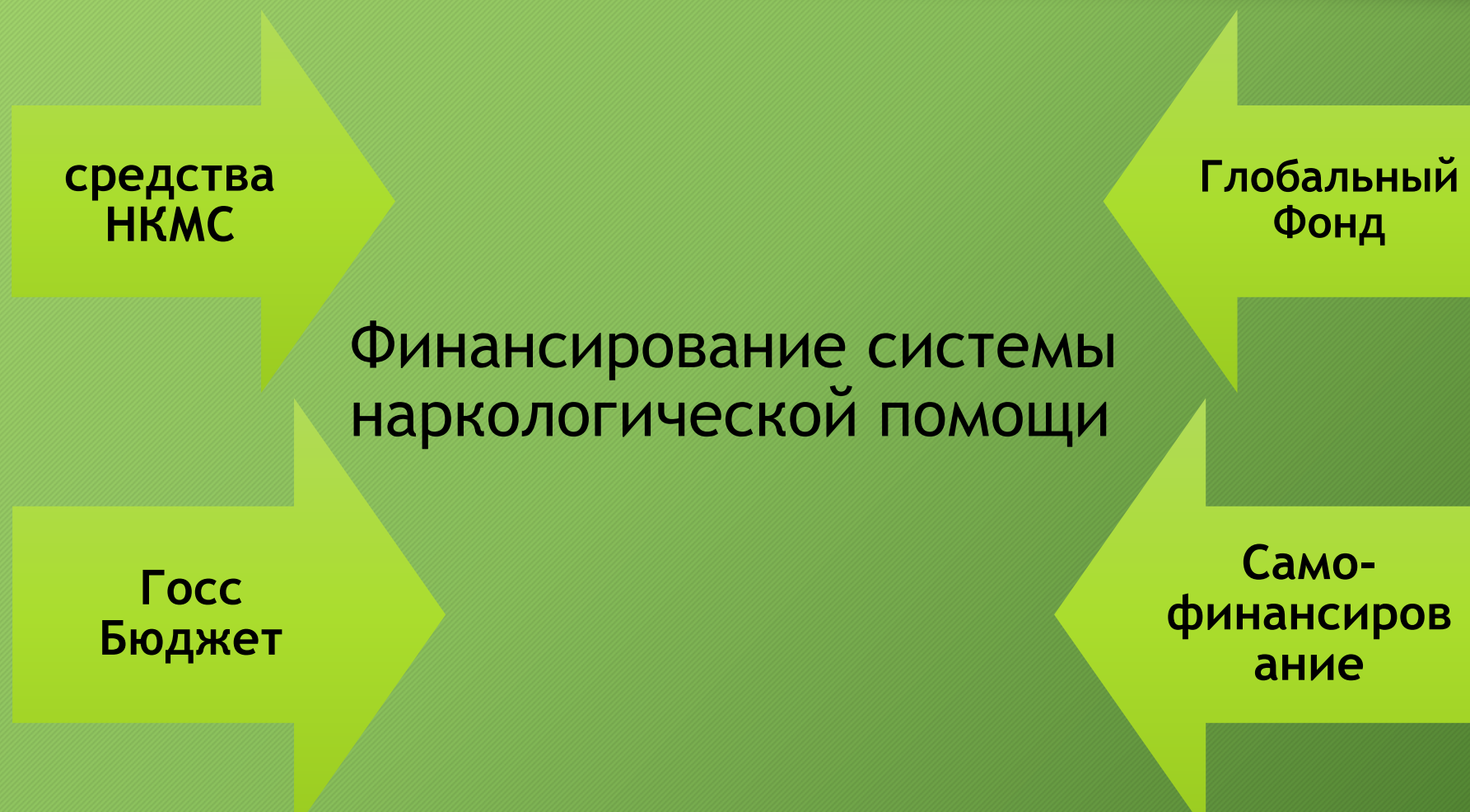
Тенденции наркосцены:



Координация системы наркологической помощи



Источники финансирования:



Источники финансирования программ ПТАО (2019-2020)

	Глобальный Фонд	МЗТСЗ	НКМС	УНП ООН /ЮНЭЙДС
Метадон		X		
Бупренорфин	X			
Медицинские услуги			X	
Административные и текущие расходы			X	
Психосоциальная поддержка	X			
Оснащение программ ПТАО	X			
Техническая поддержка	X			X
Адвокация	X			X

Исторические детали:

- 1998 года, в стране реализовываются **программы снижения вреда** от инъекционного употребления наркотиков,
- 2004 года внедряются **программы ПТАО** - 7 городов (2020).
- 2005 года начато внедрение **ПТАО Департаментом пенитенциарных учреждений** Министерства юстиции Республики Молдова - 13 учреждений (2020).
- 2019 год - **включение бупренорфина**
- 2013, 2018 гг - **Клинический Протокол** «Фармакологическое лечение опиоидной зависимости»

ПТАО 2020

- 522 клиента программ ПТАО,
- 72 в пенитенциарных учреждениях (8 женщин).
- 33 - бупренорфин, остальные метадон.
- охват ПТАО в Молдове - низкий, менее чем 3%

Препятствия для привлечения ЛУИН и улучшения охвата:

- обязательный медицинский учет и регистрация в качестве потребителя наркотиков;
- отсутствие или ограниченные возможности психосоциальной поддержки пациентов программ ПТАО;
- ограничения при приеме на работу, дискриминация со стороны работодателей, а также ограничения на выезд за границу;
- ограниченный доступ к ПТАО в медицинских учреждениях во время госпитализации в качестве пациентов.

ПТАО как компонент:

- Национальной антинаркотической стратегии, 2020-2027 гг.,
- Национальной программы по профилактике и контролю ВИЧ/СПИД (НП ВИЧ/СПИД),
- Плана перехода мероприятий Национальной программы по ВИЧ/СПИД и ИППП от донорской поддержки к национальному финансированию на 2017-2020 гг.

Достижения программ ПТАО(1):

- В стране обеспечено совместное финансирование услуг ПТАО со стороны государства и международных доноров, в частности Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулёзом и малярией (Глобального фонда).
- В 2016 году услуги ПТАО включены в программу всеобщего охвата услугами здравоохранения, обеспеченными из средств НКМС, доступны ЛУН, без медицинской страховки.
- закупка метадона для ПТАО проводится по общему государственному механизму для закупки основных лекарственных средств в стране - через Центр по централизованным государственным закупкам в сфере здравоохранения.

Достижения программ ПТАО (2):

- В стране нет списков ожидания на включение в ПТАО;
- Дозировки метадона и бупренорфина как в национальном клиническом стандарте, так и на практике соответствуют рекомендациям ВОЗ;
- Лечение ПТАО назначается и предоставляется в местах лишения свободы;
- Отсутствуют практики передачи информации о наркологических пациентах в правоохранительные органы;
- Инструкция по работе правоохранительных органов с группами с повышенным риском инфицирования ВИЧ.

Обзор подхода и процесса проведения оценки устойчивости программ ПТАО в Молдове:

1. Изучение региональной методологии ЕАСВ

2. Создание консультативной группы

3. Адаптация региональной модели ЕАСВ

4. Кабинетное исследование >35 источников

5. Заполнение таблиц инструмента оценки

6. интервью с экспертами, 2 фокус-группы с пациентами ПТАО

7. Анализ таблиц инструментов оценки с привлечением консультативной группы

8. Подготовка отчета

9. Рецензирование отчета членами консультативной группы

Консультативная группа

- Даниела Демишкан, Глава Управления политик в области публичного здоровья, Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты Республики Молдова,
- Лилия Федорова, нарколог, Республиканский наркологический диспансер,
- Инна Ткачь, координатор, офис УНП ООН в Молдове,
- Мая Рыбакова, координатор по профилактике Департамента координации Национальной программы по профилактике и контролю ВИЧ/СПИД
- Виталий Рабинчук, представитель сообщества людей, употребляющих наркотики, лидер инициативной группы ЛУН «Пульс».

Основные документы анализа:

- Национальная программа по профилактике и контролю ВИЧ/СПИД и ИППП на 2016-2020 гг. и проект программы на 2021-2025 гг.;
- Страновые заявки в Глобальный фонд на 2018-2020 гг. и 2021-2023 гг.;
- Национальная антинаркотическая стратегия на 2011-2018 гг. и 2019-2026 гг.;
- Отчет о межсрочной оценке внедрения плана перехода НП ВИЧ/СПИД на 2016-2020 гг. (реализован в 2020 году Фондом Сорос-Молдова по запросу Комитета КАП);
- Другие релевантные доступные отчеты и оценки.

Основные методологические ограничения

- **труднодоступность консолидированных годовых отчетов** по внедрению программ ПТАО по части финансирования и достижения индикаторов программ. Данные по итогам внедрения программ не публикуются и не размещаются на сайтах МЗТСЗ, РНД или других официальных платформах.
- **оценка устойчивости реализована только для правого берега Днестра.** Для оценки готовности внедрения ПТАО на левом берегу Днестра необходим отдельный процесс исследования.
- **анализ ситуации по устойчивости программ ПТАО в пенитенциарной системе требует проведения отдельного исследования** для разработке специфичных рекомендации для данного сектора.

Представление результатов проведения оценки программ ПТАО в Молдове

Достигнутый прогресс

Тематические области	Индикаторы		
Политика и управление	Средняя устойчивость	Политические обязательства	Средняя устойчивость 50-69%
		Управление переходом от донорского к национальному финансированию	Существенная устойчивость 70-84%
Финансы и ресурсы	Существенная устойчивость	Препараты	Существенная устойчивость
		Финансовые ресурсы	Существенная устойчивость
		Человеческие ресурсы	Существенная устойчивость
		Доказательная база и информационные системы	Средняя устойчивость
Услуги	Средняя устойчивость	Наличие и охват	Умеренный риск 36-49%
		Доступность	Средняя устойчивость
		Качество и интеграция	Средняя устойчивость

Оценка выявила следующие вызовы и препятствия на пути к достижению большей устойчивости ПТАО в Молдове (1)

- Переход от донорского к государственному финансированию программ ПТАО в Молдове, в контексте устойчивости свидетельствует о том, что наиболее уязвимыми компонентами ПТАО являются:
 - ✓ **охват услугами**, как **географический** (по состоянию на июнь 2020 года 9 кабинетов ПТАО работают в 8 городах страны из 34), так и с точки зрения **процента охваченных от оценочной численности** людей, употребляющих опиоиды в гражданском и пенитенциарном секторе (менее 3% по сравнению с 40% рекомендуемыми ВОЗ).
 - ✓ **психосоциальный компонент услуг ПТАО**, который продолжает финансироваться исключительно из средств гранта Глобального Фонда.

Вызовы и препятствия (2)

- Компонент психосоциальной поддержки, реализуемый в основном сотрудниками НПО, финансируется из средств Глобального фонда и с окончанием такой финансовой поддержки может исчезнуть из-за **отсутствия механизмов финансирования из средств национального бюджета, а также интеграции в национальную систему здравоохранения.**
- Отсутствие немедицинского персонала (психологов и социальных работников) в штатах наркологических служб влияет на качество лечение ПТАО, ограничивая возможности психосоциальной поддержки пациентам программ ПТАО услугами предоставленными НПО.

Вызовы и препятствия (3)

- В стране не разработана четкая **стратегия расширения услуг Программы ПТАО**, в том числе инициация внедрения программ на Левом берегу Днестра.
- Не смотря на то что в стране четко определен **механизм закупки препаратов**, координация и планирование данных закупок требуют более четкой стратегии реализации во избежание рисков, связанных с задержкой поставок препаратов.

Вызовы и препятствия (4)

- Система МиО программ ПТАО не развита и не применяет эффективных инструментов учета, в том числе в контексте современных технологий (на пример, отсутствие единого регистра учёта создает преграды в обеспечении доступа к лечению пациентов в контексте географического передвижения).
- Отсутствуют официальные и эффективные процедуры включения пациентов ПТАО в структуры управления и координации программ.
- Не применяется в должной мере механизмы и инструменты сбора доказательств эффективности программ ПТАО для информирования лиц, принимающих решения и отвечающих за реализацию программ, а также для обеспечения эффективного перехода на государственное финансирование (медицинские и социально-экономические эффекты программ ПТАО не исследованы).

Вызовы и препятствия (5)

- При достаточно благоприятной и поддерживающей законодательной среде, **существуют определенные правовые барьеры** и практики для получения доступа к программе ПТАО (пациенты ПТАО утрачивают некоторые социальные права, так как вынуждены в обязательном порядке состоять под диспансерным наблюдением у врача нарколога).
- Несмотря на отражение ПТАО в рамках проекта НП ВИЧ/СПИД на 2021-2025 гг., с указанием финансирования из средств национального бюджета, **необходима разработка нового плана перехода от донорского к национальному финансированию или операционного плана действий**, по компонентам ПТАО которые продолжают внедряться за счет средств гранта Глобального Фонда в 2021-2023 гг.

Вызовы и препятствия (6)

- **процесс обучения персонала ПТАО** не является постоянным и эффективным, для обеспечения профессионального роста и должного качества программ согласно требованиям национального клинического протокола.
- Не планируется финансирование и **внедрение информационных стратегий** посредством НПО/программ снижения вреда, дружественных наркологов, сотрудников правоохранительных органов для обеспечения более активного привлечения ЛУН в программы ПТАО в целях улучшения охвата.

Вызовы и препятствия (6)

- Важным является **унификация доступа** к одинаково качественным услугам ПТАО пациентов всех кабинетов - повсеместное применение бупренорфина и оказание психосоциальной поддержки.
- Отмечается **слабый уровень интеграции программ ПТАО** с другими программами (ВИЧ, в том числе в контексте АРВ-терапии, ТБ), в особенности, в других городах кроме Бэлць и Кишинева.
- **Загруженность медицинского персонала** программ ПТАО формируют низкую мотивацию и оказывают отрицательное влияние на расширение охвата ПТАО.

Вызовы и препятствия (7)

- Программы ПТАО в Молдове характеризуются **низкой привлекательностью** для клиентов, что подтверждается динамикой роста числа пациентов и низким уровнем охвата (менее 3% от оценочного числа потребителей опиоидов),
- В некоторых городах сохраняются **неблагоприятные практики взаимодействия сотрудников правоохранительных органов** с пациентами ПТАО, данная ситуация снижает привлекательность и охват услугами ПТАО (не смотря на наличие Инструкции по работе правоохранительных органов с группами с повышенным риском инфицирования ВИЧ/2015),
- Наличие программ **ПТАО в рамках Национальной стратегии по борьбе с наркотиками** не обеспечивает должного внимания и финансирования программ в качестве важного компонента наркополитик в Молдове.

Основные 5 ключевых рекомендаций(1):

- **Разработать стратегии для более существенного охвата ЛУИН программами ПТАО** (не менее 20% от оценочного числа) с необходимым планированием технических и финансовых ресурсов для улучшения программной деятельности и привлекательности услуг.
- **Оценить систему оказания наркологической помощи** для обеспечения привлекательности, равномерного качества и доступности программ ПТАО во всем территориально - административных единицах страны.
- Рассмотреть возможность и **механизмы внедрения программ ПТАО посредством вовлечения первичного медицинского звена.**

Основные 5 ключевых рекомендаций(2):

- **Разработать и внедрить эффективные механизмы планирования и организации закупок препаратов ПТАО** (метадон и бупренорфин) из средств государственного бюджета с четким разделением обязанностей между МЗТСЗ, РНД, Департаментом координации НП ВИЧ/СПИД и ОР в целях предупреждения рисков, связанных с задержкой поставок препаратов.
- **Разработать и применить механизмы привлечения пациентов** и активного сообщества ЛУН в процессы внедрения, расширения, мониторинга и оценки программ ПТАО.

Рекомендации:

- Министерству здравоохранения, труда и социальной защиты
- СКК ТБ/ВИЧ
- Республиканскому наркологическому диспансеру
- Департаменту координации Национальной программы по профилактике и контролю ВИЧ/СПИД
- представителям гражданского общества
- техническим партнерам и донорам

Министерству здравоохранения, труда и социальной защиты

- Разработать стандартные операционные процедуры / инструкции по планированию и организации закупок препаратов ПТАО (метадон и бупренорфин) из средств государственного бюджета с четким разделением обязанностей между МЗТСЗ, РНД, Департаментом координации НП ВИЧ/СПИД в целях предупреждения рисков, связанных с задержкой поставок препаратов.

СКК ТБ/ВИЧ

- Содействовать элиминации барьеров для внедрения программ ПТАО на левом берегу Днестра.
- Признать рабочую группу по ВИЧ/СПИДу при СКК в качестве платформы для мониторинга выполнения плана перехода по компоненту ПТАО.

Республиканскому наркологическому диспансеру:

- Разработать инструменты сбора доказательной базы эффективности программ ПТАО в Молдове и внедрить практику сбора / обновления такой информации на регулярной основе.
- Сохранить и расширить практику выдачи препаратов ПТАО для приема в домашних условиях, которая действует в период пандемии COVID-19.
- Создать условия для эффективной интеграции услуг, предоставляемых НПО в рамках наркологических служб, по части психосоциальной поддержки клиентам программ ПТАО.

Департаменту координации Национальной программы по профилактике и контролю ВИЧ/СПИД

- Разработать, совместно с РНД, дорожную карту по организации комплексных услуг на базе ПТАО для обеспечения непрерывности лечения ВИЧ-инфекции, гепатита, туберкулеза и наркозависимости. Разработать стратегию по интеграции ПТАО с данными программами.
- Обеспечить участие и поддержку РНД в процессе планирования, расширения программ ПТАО и интеграции услуг в период 2021-2023 гг.

Представителям гражданского общества:

- Содействовать и поддерживать развитие и обучение активистов НПО, вовлеченных в вопросы ПТАО, а также развитие потенциала инициативных групп и сообществ пациентов.
- Усилить адвокационные действия по декриминализации употребления наркотиков в стране.

Техническим партнерам и донорам:

- Предоставить техническую поддержку для оценки наркологической системы страны с фокусом на компоненты охвата, качества и привлекательности услуг ПТАО, также для анализа возможностей вовлечения системы первичной медицинской помощи в организацию программ ПТАО.
- Предоставить возможности повышения уровня квалификации персонала ПТАО (медицинского и немедицинского) в рамках страновых и международных событий (тренинги, конференции, круглые столы).

Республика Молдова:

***АНАЛИЗ УСТОЙЧИВОСТИ ПРОГРАММ
ПОДДЕРЖИВАЮЩЕЙ ТЕРАПИИ АГОНИСТАМИ
ОПИОИДОВ В КОНТЕКСТЕ ПЕРЕХОДА
ОТ ДОНОРСКОЙ ПОДДЕРЖКИ
К НАЦИОНАЛЬНОМУ ФИНАНСИРОВАНИЮ***

https://harmreductioneurasia.org/ru/ost_in_countries_moldova/

Методологической основа исследования

- Руководство по проведению оценки в контексте перехода от донорской поддержки к национальному финансированию «Оценка устойчивости программ ПТАО», разработанное Евразийской ассоциацией снижения вреда.
- Подробное описание концептуального подхода и всех инструментов для анализа устойчивости программ ПТАО в контексте перехода от донорской поддержки к национальному финансированию доступно по следующей ссылке:

<https://harmreductioneurasia.org/ru/oat-sustain-method/>