

Каталитические инвестиции крайне важны для обеспечения здоровья, соблюдения прав и доступа к услугам снижения вреда для людей, употребляющих наркотики¹

В мае 2022 года Правление Глобального фонда утвердит методологию распределения средств на 2023–2025 годы, а также приоритеты для каталитических инвестиций. **Эти решения будут иметь существенное влияние на программы снижения вреда в странах с низким и средним уровнем дохода (СНСУД) и, соответственно, на возможности Глобального фонда поставить людей, сообщества и права человека во главу угла в борьбе с пандемиями, и построить мир, в котором будет больше здоровья и справедливости.** В данной информационной записке подчеркивается крайняя важность каталитических инвестиций для программ снижения вреда.

Интервенции в сфере снижения вреда для людей, употребляющих наркотики – такие как программы обмена игл и шприцев (ПОШ) и программы опиоидной заместительной терапии (ОЗТ) – являются экономически эффективными, защищают от ВИЧ и гепатита С и спасают жизни. В качестве приоритета Глобальной стратегии противодействия СПИДу на 2021–2026 годы прямо определена необходимость сосредоточить усилия на реализации ответных мер под руководством сообществ, «активизировать и удвоить усилия по расширению комплексного снижения вреда для людей, употребляющих инъекционные наркотики, в любых условиях»². В то же время, на глобальном уровне показатель охвата услугами снижения вреда крайне низок – только 1% людей, употребляющих инъекционные наркотики, проживает в странах с высоким охватом³.

В 2019 году общий объем инвестиций в сферу снижения вреда от международных доноров и правительств в странах с низким и средним уровнем дохода составил 131 млн дол. США – всего 5% от 2,7 млрд дол. США – суммы, которая, по оценкам ЮНЭЙДС, должна выделяться ежегодно до 2025 года для эффективного ответа на ВИЧ среди людей, употребляющих инъекционные наркотики⁴. Глобальный фонд является крупнейшим донором, поддерживающим программы снижения вреда в СНСУД, на него приходится по меньшей мере 60% от общего объема международной донорской поддержки⁵.

Мы призываем Правление Глобального фонда одобрить такую модель распределения финансирования, которая обеспечивала бы рост каталитических инвестиций пропорционально пополнению средств Глобального фонда без ограничений, чтобы обеспечить максимальное использование потенциала мульти страновых грантов, встречного финансирования и стратегических инициатив в целях успешной реализации Стратегии Глобального фонда на 2023–2028 годы.

¹ Данная информационная записка основана на предыдущих публикациях, в т.ч. HRI and Frontline AIDS (2019) Why catalytic investments funding is crucial to preventing HIV among people who use drugs. Доступ по ссылке: https://www.hri.global/files/2019/04/08/Catalytic_investments_briefing_FINAL.pdf; и Schonning S (2020) The impact of a multicountry harm reduction advocacy grant in South-East Asia Changing hearts and minds, policies and practices. Harm Reduction International, London. Доступ по ссылке: <https://www.hri.global/files/2021/03/10/HRI-SE-ASIA-REPORT-PAGES.pdf>

² UNAIDS (2021) Global AIDS Strategy 2021-2026. End Inequalities. End AIDS. UNAIDS, Geneva.

³ Larney S et al (2017) Global, regional, and country-level coverage of interventions to prevent and manage HIV and hepatitis C among people who inject drugs: a systematic review', The Lancet Global Health, Volume 5, No. 12, e1208–e1220

⁴ Harm Reduction International (2021) Failure to Fund: The continued crisis for harm reduction funding in low- and middle-income countries. HRI, London.

⁵ Там же.

Каталитические инвестиции необходимы для максимизации влияния Глобального фонда в сфере снижения вреда

Иногда страновые гранты Глобального фонда представляют собой единственный источник финансирования программ снижения вреда в странах с низким и средним уровнем дохода. Несмотря на их важность, то, насколько эти гранты сами по себе могут обеспечить максимальное влияние программ Глобального фонда в сфере снижения вреда, ограничено рядом факторов:

- Криминализация, стигматизация и дискриминация людей, употребляющих наркотики, а также низкий уровень политической воли в контексте поддержки программ снижения вреда приводят к тому, что здоровью и правам людей, употребляющих наркотики, не уделяется должного внимания в национальных стратегических планах и заявках на страновые гранты. Как отмечено в выводах Группы технической оценки Глобального фонда, это относится ко всем ключевым группам населения⁶.
- Во многих странах с уровнем дохода выше среднего наблюдается сокращение или прекращение выделения страновых грантов, поскольку ожидается, что в таких странах должен произойти переход от поддержки Глобального фонда на государственное финансирование. Именно здесь проживает большинство людей, употребляющих инъекционные наркотики, при этом в таких странах самый низкий уровень финансирования программ снижения вреда как со стороны доноров, так и со стороны правительств⁷.
- Даже в тех случаях, когда в странах имеется политическая воля в контексте снижения вреда, правительствам часто не хватает технического опыта в разработке и осуществлении соответствующих программ и/или механизмов социального заказа, необходимых для финансирования качественных программ снижения вреда на базе сообществ и гражданского общества, в том числе программ под руководством сообществ.

Обоснование необходимости выделения каталитического финансирования для поддержки услуг снижения вреда

Крайне важно чтобы финансирование каталитических инвестиций было приоритизировано в рамках аллокационного периода на 2023–2025 годы для обеспечения максимального влияния программ Глобального фонда в сфере снижения вреда. Такое финансирование обеспечивает крайне важную поддержку для адвокации силами сообществ и гражданского общества с целью борьбы с криминализацией, стигмой и дискриминацией, а также проведения правовых и политических реформ, необходимых для устранения барьеров в доступе людей, употребляющих наркотики, к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ. В контексте перехода на государственное финансирование каталитическое финансирование остается одним из немногих источников поддержки основополагающих усилий по привлечению внутренних инвестиций для реализации качественных программ снижения вреда, основанных на правах человека, во избежание резкого сокращения услуг снижения вреда и последующего всплеска эпидемий⁸.

⁶ Global Fund Technical Review Panel (2021) 2020 Technical Review Panel Lessons Learned. The Global Fund, Geneva.

⁷ Там же.

⁸ Как произошло в Румынии и Сербии, когда последняя вновь получила право на получение донорской поддержки из-за роста бремени заболевания.

Мульти страновые гранты увеличивают возможности выделения средств на снижение вреда в рамках страновых грантов

Мульти страновые гранты Глобального фонда стали катализатором изменений в национальной политике, практике и инвестициях в сфере снижения вреда и сыграли решающую роль в расширении потенциала национальных программ в рамках страновых грантов Глобального фонда.^{9 10 11}

Мульти страновые гранты с фокусом на снижении вреда позволили:

- **обеспечить ключевое финансирование для проведения стратегической адвокации с целью расширения национальной и региональной поддержки и инвестиций в сфере снижения вреда.** Адвокация силами гражданского общества недостаточно финансируется и редко определяется в качестве приоритета Страновыми координационными комитетами. При этом она имеет крайне важное значение для борьбы с карательной правовой и политической средой и, в конечном итоге, для расширения политической и финансовой поддержки программ снижения вреда со стороны правительств стран.
- **содействовать обмену опытом между соседними странами** в отношении преимуществ инвестирования в услуги снижения вреда, включая те страны, которые больше не имеют права на получение страновых грантов от Глобального фонда¹².
- **обеспечить правительствам надежный контекст** для участия в обсуждениях правовых и политических реформ, направленных на расширение доступа к комплексной профилактике ВИЧ для людей, употребляющих наркотики.
- **укрепить системы сообществ**, которые выступали движущей силой обеспечения устойчивости перед лицом пандемии COVID-19, обеспечивая защиту здоровья сообществ.
- **поддержать обмен знаниями между странами** в сфере бюджетной адвокации с целью увеличения внутренних инвестиций в программы снижения вреда.

Мульти страновые гранты Глобального фонда представляют собой редкий источник долгосрочного финансирования адвокации с определенной гибкостью для организаций, реализующих программы, что позволяет им адаптироваться к изменяющимся с течением времени возможностям и угрозам. Например, в рамках программы «Адвокация снижения вреда в Азии» (2017–2020 гг.) была поддержана адвокация на уровне сообществ и гражданского общества в семи странах, что позволило провести реформы законодательства и политики, направленные на расширение доступа к услугам снижения вреда для людей, употребляющих

⁹ Harm Reduction International and Frontline AIDS (2019) Why catalytic investments funding is crucial to preventing HIV among people who use drugs. Доступ по ссылке:

https://www.hri.global/files/2019/04/08/Catalytic_investments_briefing_FINAL.pdf

¹⁰ Harm Reduction International (2020) Harm Reduction Advocacy in Asia: The impact of a multi-country advocacy grant on progress towards 90-90-90 for people who use drugs. Доступ по ссылке: https://www.hri.global/files/2020/10/21/HRI-FUNDING_MC_GRANTS_-_BRIEFING_OCT_20201.pdf

¹¹ APMG (2020) Focused Country Evaluations Asia Pacific Multi-Country HIV Grants Desk-Based Evaluation Report July 2020.

¹² В соответствии с политикой Глобального фонда при подаче многострановой заявки 51% стран должны иметь право на получение страновых грантов, а остальные страны могут не иметь такого права.

наркотики¹³, и увеличить поддержку услуг снижения вреда на национальном уровне¹⁴. Мульти страновая структура данной программы сыграла важную роль в достижении тех значительных результатов, которых ей удалось добиться. Завершение этого гранта с рейтингом А1 привело к возникновению пробела в финансировании адвокации в регионе и упущенной возможности закрепить достигнутый результат¹⁵. Внешняя оценка мульти страновых программ показала их преимущества, подчеркнув, что узкая направленность обеспечивает большее воздействие таких программ, при этом было высказано предположение о том, что было бы хорошо выделять более долгосрочные гранты для такой адвокационной работы, наряду с проведением мониторинга и оценки, что позволило бы учитывать постепенные изменения в процессе проведения правовых и политических реформ¹⁶.

Мы призываем Правление Глобального фонда обеспечить должный паритет мульти страновых грантов при распределении средств, увеличив финансирование адвокации, а также правовых и политических реформ, чтобы защитить здоровье, права и обеспечить доступ к снижению вреда для людей, употребляющих наркотики.

Встречное финансирование как механизм стимулирования инвестиций в снижение вреда

Механизм встречного финансирования (matching funds) позволяет Глобальному фонду использовать свое влияние как донора для стимулирования инвестиций в научно-обоснованные программы профилактики для ключевых групп населения, в т.ч. программы в сфере прав человека и снижения вреда, для реализации которых часто отсутствует политическая воля. В инвестиционном проекте Глобального фонда говорится о необходимости привлечения внутренних инвестиций в сфере здравоохранения в размере до 59 млрд дол. США (45% от общей потребности в ресурсах) посредством внедрения требований о совместном финансировании и предоставления технической помощи в области финансирования здравоохранения¹⁷. Внутренних инвестиций в сфере снижения вреда катастрофически не хватает, и их объем непропорционально мал по сравнению с финансированием программами по ВИЧ в целом.

Мы призываем Глобальный фонд отслеживать, насколько механизм встречного финансирования способствует привлечению инвестиций в программы для ключевых групп населения, в т.ч. программы снижения вреда. Механизм встречного финансирования обязательно должен давать Глобальному фонду возможность продвигать инвестиции в программы снижения вреда, основанные на правах человека и ориентированные на потребности людей, там, где это больше всего необходимо.

¹³ В качестве примеров можно привести одобрение Министерством здравоохранения Вьетнама выдачи метадона на дом и политические изменения, позволившие предоставлять долгосрочную терапию агонистами опиоидов в тюрьмах Индии.

¹⁴ Schonning S (2020) The impact of a multi-country harm reduction advocacy grant in South-East Asia Changing hearts and minds, policies and practices. Harm Reduction International, London. Доступ по ссылке: <https://www.hri.global/files/2021/03/10/HRI-SE-ASIA-REPORT-PAGES.pdf>

¹⁵ Schonning S (2020) The impact of a multi-country harm reduction advocacy grant in South-East Asia Changing hearts and minds, policies and practices. Harm Reduction International, London. Доступ по ссылке: <https://www.hri.global/files/2021/03/10/HRI-SE-ASIA-REPORT-PAGES.pdf>

¹⁶ APMG (2020) Focused Country Evaluations Asia Pacific Multi-Country HIV Grants Desk-Based Evaluation Report July 2020.

¹⁷ The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria (2022) Fight for What Counts: Global Fund Investment Case Seventh Replenishment 2022. GFATM, Geneva.

Стратегические инициативы позволяют усилить голос и расширить участие сообществ людей, употребляющих наркотики, устранить неравенство в предоставлении услуг и обеспечить финансирование мониторинга под руководством сообществ и адвокацию для достижения изменений.

Данный механизм направлен на поддержку инициатив, которые позволяют обеспечить максимально эффективное использование средств, выделенных странам, но при этом не могут финансироваться за счет государственных грантов. Программы снижения вреда и защиты прав людей, употребляющих наркотики, получили особую поддержку в рамках Стратегической цели 3 на 2020–2022 годы: «Продвигать и защищать права человека и гендерное равенство». Стратегическая инициатива по вопросам сообществ, прав и гендера (СИ СПГ) играет крайне важную роль в обеспечении финансирования целевых, гибких и эффективных инициатив, которые не могут быть поддержаны за счет государственных грантов, но которые обеспечивают максимально эффективное использование ресурсов для поддержки программ под руководством сообществ и услуг снижения вреда в рамках государственных грантов. Глобальные сети ключевых групп населения, в т.ч. Международная сеть людей, употребляющих наркотики (INPUD), содействовали предоставлению технической поддержки сетям ключевых сообществ с целью планирования привлечения ресурсов, участия в процессах Глобального фонда, создания систем мониторинга под руководством сообществ, адвокации внедрения терапии агонистами опиоидов наряду с проведением ситуационного анализа и оценок потребностей. Важно отметить, что такие усилия привели к долгосрочному развитию потенциала, укреплению связей внутри сообществ, обеспечению того, чтобы голоса людей были услышаны на платформах, принимающих решения, а также усилению ключевых приоритетов сообществ и их включению в национальные стратегические планы. Также это привело к тому, что ключевые индикаторы, относящиеся к сетям ключевых и уязвимых групп населения, были либо достигнуты, либо даже превышены, что свидетельствует о важности и существенном влиянии такого финансирования¹⁸. Кроме того, финансирование в рамках СИ СПГ стало редким источником предоставления краткосрочной технической помощи с акцентом на снижении вреда и потребностях людей, употребляющих наркотики, на региональном и национальном уровне¹⁹.

Мы призываем Правление Глобального фонда одобрить увеличение потока финансирования стратегических инициатив. В настоящее время это единственный поток финансирования, который обеспечивает прямую поддержку сетей под руководством сообществ, чтобы они могли выполнять различные важные задачи, содействующие расширению прав сообществ, а также усиливающие голос и влияние людей, употребляющих наркотики, для защиты их здоровья и соблюдения прав человека. Кроме того, такое финансирование позволяет проводить мониторинг услуг под руководством сообществ с целью сбора доказательств для дальнейших действий и адвокации. Увеличение инвестиций в укрепление систем сообществ и ответных мер на базе сообществ предусматривает прямую поддержку сообществ, которая будет иметь решающее значение для реализации Стратегии Глобального фонда на 2023–2028 годы, в которой содержатся обязательства, ориентированные в первую очередь на потребности людей и сообществ.

¹⁸ Global Fund Community, Rights and Gender Strategic Initiative Progress Update (January - December 2021)

¹⁹ Там же