

Рекомендательная записка для СКК по COVID-19

Участие в Механизме реагирования на COVID-19 (C19RM) и получение доступа к дополнительным ресурсам СКК

Дата создания: 6 апреля 2021 г.

Обновлено: 6 апреля 2021 г.

Для чего предназначена эта рекомендательная записка?

- Чтобы предоставить Страновым координационным комитетам (СКК) практические рекомендации по обеспечению инклюзивности процесса консультаций при разработке запросов на финансирование в рамках Механизма реагирования на COVID-19 (C19RM). Данная записка дополняет [Руководство по C19RM](#) и [Техническая информационная записка](#), охватывающие все стадии процессов C19RM.
- В данной записке также представлены ресурсы дополнительного финансирования, к которым может прибегнуть СКК для разработки инклюзивных заявок, а также обозначены инструменты для поддержки более полного вовлечения сообществ и гражданского общества.

Дополнительные ресурсы финансирования СКК

- Учитывая исключительность проблем, вызванных кризисом COVID-19, Глобальный фонд предлагает доступ к дополнительным ресурсам для СКК, планирующих подать в 2021 г. заявку на финансирование по COVID-19. Помимо существующего ежегодного финансирования СКК, можно подать запрос о увеличении финансирования СКК на сумму в размере до 25%¹ от его бюджета на 2021 г. для поддержки более активного вовлечения гражданского общества и сообществ, а также для обеспечения координации с ответственными государственными органами и сотрудничества с национальными планами. Это позволит СКК более качественно реализовать взаимодействие с ОГО и обеспечить надлежащее участие сообществ в процессе написания заявки на финансирование в рамках C19RM, что должно найти свое отражение в положительной боратной связи от ОГО и сообществ в ходе такой

¹ В данный момент такая поддержка доступна СКК и РКК, но не региональным организациям (РО) или организациям, не относящимся к СКК.

работы и после нее. Ниже подробнее описано, как можно получить доступ к указанным ресурсам.

Вовлечение заинтересованных лиц

- Все запросы на финансирование, которые подаются Глобальному фонду, проверяются на соответствие Квалификационному требованию 1 [Политики Глобального фонда по Страновым координационным механизмам](#).
- Квалификационное требование 1 предполагает, что все СКК:
 1. Координируют разработку всех заявок на финансирование в рамках прозрачных и документируемых процессов, к которым привлекается широкий спектр заинтересованных лиц, в т.ч. как членов СКК, так и тех, кто не является их членами, с приемом и анализом предложений о мероприятиях, которые могут включаться в заявку на финансирование;
 2. Ясно документируют усилия по привлечению к разработке заявок на финансирование ключевых групп.
- В апреле 2020 г. Глобальный фонд учредил Механизм реагирования на COVID-19 (C19RM) для поддержки стран в борьбе с COVID-19 — пандемией, которая по-прежнему разрушительно воздействует на глобальные системы здравоохранения, ставя под угрозу борьбу с ВИЧ, ТБ и малярией, а также прогресс в достижении целей на 2030 г. по этим трем заболеваниям.
- В марте 2021 г., благодаря дополнительному финансированию от доноров, Правление Глобального фонда утвердило продление C19RM. Планируется значительное увеличение заявок на финансирование от пострадавших стран.
- Скорость разработки заявок на финансирование и карантинная реальность многих стран во время первого раунда финансирования в рамках C19RM указывают на то, что внутристрановой диалог с гражданским обществом и сообществами проходил сложнее, чем обычно.
- Сейчас, когда страны приглашаются к подаче заявок на дополнительное финансирование в рамках C19RM, важно, чтоб СКК обеспечили:
 1. Максимальное участие всех заинтересованных лиц из числа членов СКК, в частности, представителей гражданского общества;
 2. Активный охват не-членов СКК — таких как сообщества, сильно пострадавшие от пандемии;
 3. Эффективное согласование и координацию действий с национальной борьбой с COVID-19, а также с другими партнерами, поддерживающих страну в этой борьбе в рамках двусторонней и многосторонней деятельности.

Что означает вовлеченность в C19RM?

- **Задачей** является внедрение эффективного процесса консультаций под руководством СКК при разработке запросов на финансирование. Этот процесс должен обеспечивать представленность в заявке взглядов групп, наиболее

затронутых пандемией. Запрос на финансирование в рамках C19RM должен быть согласован с национальным планом противодействия COVID-19, дополнять его и активно учитывать интервенции на уровне сообществ.

- К диалогу о разработке запроса на финансирование в рамках C19RM должны привлекаться **три ключевых типа заинтересованных лиц**. Привлечение каждого из них требует от СКК различных подходов, обеспечивающих их эффективное участие и полноценно использующих предоставляемые ими данные.



Все три элемента обязательны для соблюдения минимальных стандартов, установленных Глобальным фондом.

Гражданское общество

- **Инклюзивное участие гражданского общества (ГО)** выражается в уровне вовлеченности всех заинтересованных лиц и диалога в процессе формирования заявок, причем круг заинтересованных лиц должен включать и менее влиятельные или заметные категории населения, которые оказались затронуты заболеванием и будут затронуты планами реагирования на пандемию. Многие из этих заинтересованных лиц традиционно исключаются из процессов принятия решений, и СКК реально помочь в какой-то мере устранить неравенство, с которым сообщества столкнулись из-за пандемии COVID-19.
- Многие из вызовов, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые группы населения, обострились из-за карантинных мер, потери источников заработка, а также прямого воздействия болезни. СКК обязаны **усилить голос представителей ГО** и вынести консультации за пределы традиционных сообществ, затронутых ВИЧ, ТБ и малярией, и охватить другие уязвимые категории: пожилых людей, людей с инвалидностью, а также тех, кто подвергается риску гендерно-обусловленному насилию (ГОН).

Соображения относительно организации запроса на финансирование и реализации

- а) Для написания запроса на финансирование в рамках C19RM нужны будут данные от сообществ: в запросе должно быть подробно указано, как планируется расходовать средства для снижения воздействия COVID-19 на ключевые группы, ГОН и права человека; в идеале, должны быть прямо перечислены группы населения, подверженные наиболее сильному и непропорционально большому воздействию.
- б) СКК должны приложить усилия к тому, чтобы оказать основным реципиентам (ОР) поддержку, необходимую для привлечения партнеров по реализации из гражданского общества и организаций на основе сообществ к оказанию услуг;

такие партнеры наилучшим образом подготовлены к тому, чтобы **реагировать на неотложные потребности сообществ**².

- c) Кроме того, со списком конкретных действий в сфере **сообществ, прав и гендера (СПГ)**, направленных на реагирование на COVID-19, можно ознакомиться [здесь](#); этот список можно использовать в качестве инструмента для генерации новых предложений во время обсуждений в СКК.
 - d) Все консультации должны документироваться и включаться в запрос на финансирование в рамках C19RM (подробнее это описано в руководстве по подаче заявки). В частности, должен быть приведен список предложений о финансировании от членов ГО, даже если эти предложения не оказались среди приоритетов в окончательной версии бюджета. Эта информация будет использована Глобальным фондом, чтобы оценить заявки и получить более полное представление о вовлечении и потребностях сообществ.
- Дополнительные указания приведены в [инструкциях к составлению запроса на финансирование в рамках C19RM](#), а также в [наборе инструментов для вовлечения сообществ](#), разработанном Региональными платформами по коммуникации и координации.

Координация с национальными координаторами реагирования на COVID-19

- Для запросов на финансирование обязательными являются эффективное вовлечение и координирование с **координаторами и механизмами реагирования на национальном уровне**, а также согласование с Национальными стратегическими планами готовности и реагирования (НСПГР). Кроме того, все заявки относительно интервенций в сфере COVID-19 **должны быть одобрены национальными органами координации реагирования на COVID-19**.
- Эти органы в разных странах могут быть разными, и именно СКК должны определить их и наладить с ними контакт на раннем этапе. Правительство и партнерские организации в СКК должны сыграть основную роль в налаживании таких взаимодействий, а также обеспечить, чтобы СКК знали о том, какие существуют координационные органы, кто является в них ключевыми контактами, как они действуют на практике, а также какие планы уже разработаны или находятся в разработке. Запросы на финансирование должны демонстрировать согласованность задач и мероприятий с общенациональными планами, не допуская дублирования усилий или пробелов в мерах обеспечения готовности и реагирования, максимизируя доступность и эффективное выделение ресурсов, а также поддерживая укрепление систем здравоохранения и сообществ. Конечным результатом должен стать убедительный запрос на финансирование, хорошо согласованный с другими запланированными в стране мероприятиями и приоритетами, а также продуктивный диалог между СКК и национальными механизмами реагирования на COVID-19 по этим вопросам в ходе практической работы.

² Приоритетными в контексте финансирования в рамках C19RM должны оставаться существующие механизмы реализации грантов. Дополнительную информацию о механизмах реализации см. в [Руководстве C19RM \(2021\)](#).

- Уникальное положение СКК в стране позволяет им сотрудничать с национальными органами реагирования и добиваться, чтобы голос гражданского общества принимался во внимание, а страна двигалась к достижению ЦУР 3. В запросе на финансирование в рамках C19RM СКК необходимо задокументировать, как именно они взаимодействуют с национальными механизмами реагирования, и как предложенные интервенции согласованы с национальными планами реагирования на пандемию COVID-19.
- Руководства и инструменты для поддержки эффективного представления гражданского общества и сообществ в национальных процессах и платформах принятия решений можно найти в [наборе инструментов для вовлечения сообществ](#).

Диалог с другими двусторонними или многосторонними донорами

- Диалог и взаимодействие внутри страны с **двусторонними партнерами и многосторонними агентствами** важно для обеспечения прозрачности и согласованности инвестиций в борьбу с COVID-19. Эти партнеры зачастую могут наладить прочные связи между СКК и национальными координационными органами здравоохранения и многосекторальными платформами, что критично важно в условиях нынешней пандемии. У партнеров также зачастую имеются связи с ключевыми и уязвимыми группами населения, что может позволить эффективнее выявлять их потребности и включать соответствующие интервенции в запросы на финансирование в рамках C19RM.
- Дополнительную информацию можно найти в нашей [рекомендательной записке о технических партнерах и партнерах развития](#).

Что представляет собой успешное вовлечение в рамках C19RM?

- **Успешное вовлечение предполагает, что были проведены консультации со всеми (100%) членами СКК**, а мнения и приоритеты организаций и сообществ, которые они представляют, были учтены при планировании и принятии решений о приоритетах финансирования и дизайне программы. Учитываться должны также мнения и приоритеты групп, непосредственно пострадавших от COVID-19, которые ранее не входили в СКК. Они также должны своевременно получать информацию о ходе процесса разработки заявки и включенных в нее приоритетах, а также иметь возможность значимо участвовать в ее составлении. В идеальном варианте у них должно быть не менее трех дней для ознакомления с окончательной версией запроса на финансирование, прежде чем запрос будет передан в Глобальный фонд.

Какие ресурсы доступны?

- **Финансовые ресурсы СКК:** Планируется выделить не менее 15% обычного бюджета СКК на поддержку участия гражданского общества. С началом COVID-19 СКК было разрешено пересматривать план деятельности и сметы для выделения средств на консультации по COVID-19. «Рекомендательная записка по COVID-19: сообщества, права и гендер» представляет потенциальные мероприятия (список не полный), которые может использовать СКК для усиления значимого вовлечения ГО в своей стране.
- Возможность перераспределять средства сохранится, однако, помимо указанного выше, Глобальный фонд — в качестве исключения, по запросу — предоставляет дополнительные выплаты на сумму до 25% от годового бюджета СКК на 2021 г. Это должно помочь усилить потенциал СКК в части реализации указанных выше действий и мероприятий. После первоначального одобрения СКК могут расходовать существующие бюджеты включительно с добавочной суммой до ее выделения. Это должно обеспечить СКК гибкость для принятия оперативных мер для поддержки создания новых запросов на финансирование в рамках C19RM.
- **Увеличение финансирования СКК на 25%** предназначено для мероприятий в поддержку инклюзивного вовлечения гражданского общества и сообществ в диалог по разработке запроса на финансирование в рамках C19RM, улучшения согласованности и координации с национальными планами и механизмами реагирования, а также активизации диалога с партнерами для обеспечения согласованности инвестиций и мероприятий. Также поддержка предназначена для текущего диалога, вовлечения, надзора и координации с этими заинтересованными лицами в ходе реализации запланированной деятельности. После согласования СКК получают дополнительные средства, которые надлежит использовать до конца 2022 г. Эта сумма добавляется к обычному годовому бюджету СКК.
- **Требованиям соответствуют следующие меры:** добавление одного сотрудника в штат Секретариата СКК для поддержки вовлечения/координации, оплата труда краткосрочных консультантов, фасилитаторов или координаторов, привлекаемых для

тех же целей, а также расходы на консультации (встречи, коммуникация, компьютерное оборудование и т.д.). Как и в случае с другими запросами на финансирование, средства ГФ не могут использоваться для оплаты услуг консультантов по написанию запроса на финансирование в рамках C19RM. В Приложении 1 к данному документу приведен пример **Технического задания для специалиста по вовлечению и координации Секретариата СКК**.

- Средства будут изначально проходить в сметных планах СКК по статьям «Кадры» и «Консультационные расходы». Утверждение фактического использования этих средств дается по процедуре «отсутствия возражений» в ходе электронной переписки между Секретариатом СКК и центром МПФ/СКК. Отчетность о расходовании средств ведется в рамках обычной годовой отчетности СКМ о финансировании, и может проверяться местным агентом Фонда.

Доступ к дополнительным финансовым ресурсам СКК

- **Шаг 1:** СКК запрашивает дополнительные средства простым сообщением электронной почты в адрес Хаба СКК (от Секретариата СКК с копией на руководство СКК и МПФ) с указанием о том, планирует ли страна подавать заявку в рамках C19RM.
- **Шаг 2:** На основе существующих договоренностей о финансировании СКК Хаб СКК рассчитывает дополнительную сумму, исходя из годового бюджета СКК и качественной оценки потребностей, при этом тесно взаимодействуя с МПФ и Секретариатом СКК.
- **Шаг 3:** Хаб СКК готовит обновленный сметный план работ СКК и Письмо о внедрении, чтобы увеличить согласованную сумму средств; документы подписываются руководством СКК. Получив их, Хаб СКК выделяет средства.
- **Шаг 4:** После получения выделенной суммы СКК обращается за утверждением фактического расходования этих средств по процедуре «без возражений» путем электронной переписки между Секретариатом СКК и Хабом МПФ/СКК, и регулярно отчитывается перед Хабом СКК о реализации мероприятий в соответствии с обычными правилами финансового контроля.

Какие еще доступны инструменты/меры поддержки?

- **Страновой диалог:** Глобальный фонд предлагает электронный учебный курс по вопросам странового диалога, в котором объясняется, что такое значимое участие, почему оно важно, и как может реализовываться на практике. [На странице ilearn](https://theglobalfund.ilearn.com/)³ можно узнать подробности о курсе.
- **Помощь в виртуальном руководстве:** Рекомендации относительно случаев, когда возможности для проведения очных встреч ограничены см. в нашем [руководстве по виртуальному инклюзивному диалогу](https://www.theglobalfund.org/media/9536/covid19_virtualinclusivedialogue_guidancenote_en.pdf)⁴

³ <https://theglobalfund.csod.com/client/theglobalfund/default.aspx>

⁴ https://www.theglobalfund.org/media/9536/covid19_virtualinclusivedialogue_guidancenote_en.pdf

- **СПГ-платформы:** Техническая помощь для привлечения гражданского общества и сообществ в рамках C19RM доступна через [Региональные платформы по вопросам сообществ, прав и гендера](#)
- **Ресурсы по СПГ:** В данном [документе](#)⁵ собраны ресурсы по теме СПГ и приведены рекомендации по обеспечению гендерно-чувствительного и основанного на соблюдении прав человека реагирования на COVID-19.

⁵ https://www.theglobalfund.org/media/9648/covid19_communityrightsgender_guidancenote_en.pdf

Приложение 1: Техническое задание для специалиста по координации в рамках C19RM / Рекомендации для исполнительных секретарей

Обновлено: март 2021 г.

Данный документ может использоваться для: **(1) приема на работу или привлечения в качестве консультанта специалиста по координации в рамках C19RM** или **(2) информирования исполнительных секретарей СКК об ожиданиях и задачах, связанных с новым процессом подачи заявок в рамках C19RM**

Общие сведения Пандемия COVID-19 оказала катастрофическое влияние на наиболее уязвимые группы населения во всем мире и создала угрозу для достигнутого прогресса в борьбе с ВИЧ, ТБ и малярией. Глобальный фонд предоставляет оперативную финансовую помощь странам в борьбе с COVID-19 для снижения ущерба жизненно-важным программам по ВИЧ, ТБ и малярии, а также для предотвращения перегрузки ненадежных систем здравоохранения.

Эффективное вовлечение сообществ и гражданского общества остается критически важным для действенного реагирования на пандемию. Речь идет, среди прочего, о возможностях поддержки инициатив сообществ по снижению влияния на услуги в сфере ВИЧ, ТБ и малярии и для усиления национального противодействия COVID-19.

Ключевые аспекты процесса подачи заявок в рамках C19RM

- Письма о выделении средств в рамках C19RM будут разосланы соответствующим критериям странам.
 - Страны подадут приоритизированные запросы на финансирование в отведенные для этого временные окна, указанные на [веб-сайте Глобального фонда](#). Запрос, касающийся срочных поставок может быть направлен в ускоренном режиме.
 - СКК необходимо обеспечить значимое вовлечение и инклюзивность процесса принятия решений.
 - Интервенции в сфере контроля и ограничения распространения инфекции должны быть согласованы с национальными планами реагирования и одобрены соответствующим координационным органом по COVID-19.
-

Задачи специалиста	1. Координировать все аспекты планирования и разработки запросов на финансирование в рамках C19RM (в тесном сотрудничестве с секретариатами и руководством СКК). 2. Обеспечить значимые консультации и координацию (с представителями гражданского общества/сообществ, техническими партнерами и национальными структурами координации в сфере COVID-19), документирование, эффективное управление и инклюзивный процесс принятия решений в контексте разработки и подачи запросов на финансирование в рамках C19RM. 3. Обеспечить своевременное утверждение и подачу (по ускоренной процедуре или в отведенное временное окно) запросов на финансирование в рамках C19RM
Объем работ	Оперативная область 1: Координация процесса планирования и разработки запроса на финансирование в рамках C19RM • Поддерживать тесное сотрудничество с исполнительным секретарем СКК, председателем/заместителем председателя (или исполнительным комитетом) СКК, а также возможными рабочими группами или комитетами по планированию и разработке запроса на финансирование в рамках C19RM. • Проводить кабинетный анализ соответствующих документов и руководящих материалов по заявке в рамках C19RM, среди которых, в т.ч.: ◦ Пакет заявки в рамках C19RM ◦ Техническая информационная записка по C19RM ◦ Информационная записка по снижению воздействия COVID-19 на услуги и программы в сфере ВИЧ, ТБ и малярии ◦ Техническая информационная записка по системам сообществ и реагированию (ссылка будет добавлена) • Предоставлять всем заинтересованным лицам соответствующие документы и руководящие материалы. • В ходе всего процесса разработки запроса на финансирование поддерживать тесную и постоянную связь с членами и структурами СКК, страновыми командами, техническими партнерами и национальными органами координации в сфере COVID-19. Такая координация включает в себя вовлечение заинтересованных лиц с момента первой коммуникации и разработки первых проектов запроса до проверки и утверждения окончательных версий. • Раз в две недели предоставлять актуальную информацию о мероприятиях и ходе их реализации исполнительному секретарю СКК, членам СКК, страновым командам и в Хаб СКК • Осуществлять координацию с исполнительным секретарем СКМ для обеспечения наличия и доступности к использованию существующих и дополнительных ресурсов для поддержки инклюзивного диалога (в частности, для обеспечения привлечения сообществ). • Обеспечить текущее согласование деталей запланированных мероприятий и бюджетов с Хабом СКК/страновой командой. Оперативная область 2: Консультации, документирование и

инклюзивное принятие решений

- Организовывать, проводить и документировать комплексные консультации с:
 - Представителями гражданского общества, платформами гражданского общества, не входящими в состав СКК, а также сообществами, наиболее серьезно пострадавшими от COVID-19;
 - Техническими партнерами;
 - Национальными структурами/органами координации реагирования на COVID-19
- Задача этих консультаций — обсудить приоритетные сферы, потребности по согласованию и интервенции в соответствии с указаниями Глобального фонда.
- Обеспечить учет результатов консультаций, обратной связи и рекомендаций в ходе разработки запроса на финансирование в рамках C19RM.

Оперативная область 3: Своевременное утверждение и подача запросов на финансирование в рамках C19RM

- С помощью соответствующих материалов/методов обеспечить утверждение запроса на финансирование в рамках C19RM **всеми членами СКК**.
- Обеспечить, чтобы предложенные интервенции в сфере контроля и ограничения распространения COVID-19, учтенные в запросах на финансирование, **были утверждены национальным органом координации борьбы с COVID-19**.
- Обеспечить своевременную и полную подачу материалов запроса на финансирование в рамках C19RM в соответствии с указаниями, способом и в сроки, указанные Глобальным фондом.

Отчетность и пути коммуникации

Специалист по координации в рамках C19RM подчиняется председателю СКК и подотчетен перед Общим собранием СКК. Кроме того, этот специалист должен осуществлять взаимодействие и координацию с исполнительным секретарем СКК, исполнительным комитетом СКК и страновой командой.

Период исполнения

Период исполнения обязанностей и ожидаемая длительность контракта — ____.

Квалификация, опыт и навыки

Квалификация и опыт

- Требуется диплом бакалавра; очень желательно, чтобы он был в сфере общественных наук, общественного здоровья или развития
 - Степень магистра в одной из указанных выше областей.
 - Знакомство и знание национального сектора здравоохранения и платформ/программ партнеров по развитию в стране.
 - Знакомство с национальными платформами гражданского общества.
-

-
- Знакомство с процессом разработки запросов на финансирование Глобального фонда и элементами механизма C19RM.
 - Не менее 2 лет опыта в планировании на уровне проектов или общегосударственном уровне.
 - Знакомство с эпидемиологическими и программными индикаторами по COVID-10 и ключевыми финансовыми индикаторами.
 - Общее знакомство с интервенциями в сфере контроля и ограничения распространения COVID-19.
 - Опыт работы в среде множеством заинтересованных лиц.
 - Желателен опыт разработки запросов на финансирование ГФ.

Навыки

- Владение навыками сбора и триангуляции данных, а также анализа информации из разных источников.
- Способность к синтезу финансовой, программной и управленческой информации.
- Умение пользоваться средствами Microsoft Office, в частности, Microsoft Excel и Microsoft Project.
- Способность эффективно работать с коллегами и заинтересованными организациями.
- Хорошие навыки межличностного взаимодействия и подтвержденное умение общаться и взаимодействовать с высокопоставленными представителями правительства (например, представителями национальных программ здравоохранения), организаций гражданского общества, агентств ООН и частного сектора.
- Хорошие навыки письма, презентации, фасилитации, координации и коммуникации.
- Способность выполнять несколько задач одновременно, расставлять приоритеты и работать как самостоятельно, так и в команде.
- Свободное владение английским языком и государственным языком страны (если это не английский).

Данный документ является неофициальным переводом.

В случае каких-либо расхождений текста перевода с текстом официального оригинала на английском языке текст оригинала имеет преимущественную силу.