

Значимое участие сообществ в Механизме реагирования на COVID-19 (C19RM) Глобального фонда

СРОЧНО: идёт процесс подачи страновых заявок на финансирование в рамках C19RM ПРИСОЕДИНЯЙТЕСЬ СЕЙЧАС! УЧАСТВУЙТЕ! ПУСТЬ ВАС УСЛЫШАТ!

Подготовлено Международным советом СПИД-сервисных организаций ([ICASO](#)) в партнерстве с [GATE](#), [APCASO](#)/[APCRG](#) и [Региональной платформой ЛАК](#). Переведено по заказу ЕАСВ.

Апрель 2021

В апреле 2020 года Глобальным фондом был создан Механизм реагирования на COVID-19 (C19RM), чтобы помочь странам противостоять COVID-19, смягчить воздействие пандемии на программы по ВИЧ, ТБ и малярии и укрепить системы здравоохранения и сообществ. 7 апреля 2021 года Глобальный фонд запустил второй этап C19RM. Все страны, которые получают финансирование от Глобального фонда, имеют право подать заявку на финансирование в рамках C19RM, в том числе организации, реализующие мультистрановые гранты. Это право также предоставляется и тем странам, которые не соответствуют квалификационным критериям Глобального фонда для получения финансирования, но находятся в кризисной ситуации.

Эффективные меры реагирования на пандемию не могут быть разработаны без эффективного и значимого участия сообществ и гражданского общества в этом процессе. [Инструкции Глобального фонда в отношении Механизма реагирования на COVID-19](#) призывают проводить консультации с "гражданским обществом, ключевыми и уязвимыми группами населения, а также сообществами, в том числе с теми, которые больше всего пострадали от COVID-19", в т. ч. в странах, которые оказались в значительной степени парализованы пандемией.

На что можно получить средства в рамках C19RM

1. **Мероприятия по контролю и сдерживанию COVID-19**, в т. ч. средства индивидуальной защиты (СИЗ), диагностика, лечение, коммуникация и другие общественные меры, приведённые в руководстве ВОЗ;
2. **Меры по снижению рисков, связанных с COVID-19, для программ борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией**, включая, но не ограничиваясь поддержкой мероприятий, необходимых для безопасного проведения кампаний и программ по борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией на уровне сообществ и медицинских учреждений в условиях пандемии, а также расходы на доставку и закупку дополнительных материалов для программ по борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией, в случае нарушения поставок из-за COVID-19; и
3. **Развёрнутое укрепление ключевых аспектов систем здравоохранения**, таких, как лабораторные сети, цепочки поставок и системы реагирования на уровне сообществ для решения проблем адвокации, оказания услуг, подотчетности и применения подходов, основанных на правах человека.

Заявители могут запрашивать финансирование на комбинацию мероприятий в рамках вышеуказанных категорий.

Пандемия COVID-19 кардинально изменила подходы к участию в процессах Глобального фонда. Проведение большинства очных дискуссий оказалось невозможным, как и очный сбор данных. В то же время виртуальные технологии открыли новые возможности для расширения участия. Региональная платформа ЛАК провела [Ситуационный анализ ответных мер на ВИЧ, ТБ и малярию в контексте эпидемии COVID-19 в странах Латинской Америки, финансируемых Глобальным фондом](#). Анализ приводит описание участия ключевых затронутых групп населения и сообществ в решениях, принимаемых Страновыми координационными комитетами (СКК) и Глобальным фондом, а также приводит полезный опыт и уроки, полученные в ходе реализации первого раунда C19RM. Аналогичный [Отчет о быстрой оценке новых проблем, встающих перед сообществами, затронутыми ВИЧ, туберкулезом и малярией и гражданским обществом в Азиатско-Тихоокеанском регионе](#), подготовленный APCASO в 2020 году, показывает, что некоторые страны, например, Непал, проводили консультации с сообществами и обсуждали запросы на финансирование в виртуальном формате.

Значимое участие гражданского общества во всем его многообразии имеет решающее значение для национальных консультаций по разработке страновых заявок на финансирование в рамках C19RM. Гражданское общество может предоставить ценные данные, особенно в отношении ключевых групп населения и труднодоступных групп, а также обеспечить участие необходимых партнеров на всех этапах разработки заявки, реализации гранта и подготовки отчетности по результатам выполнения программ в рамках гранта. В заявку должен внести вклад весь спектр гражданского общества и сообществ: неправительственные организации, сети людей, живущих с ВИЧ и людей, наиболее сильно затронутых COVID—19, а также представители ключевых групп населения, в частности: мужчины, имеющие половые контакты с мужчинами (МСМ); трансгендерные люди, особенно трансгендерные женщины; секс-работники(-цы); люди, употребляющие инъекционные наркотики; люди, живущие с ВИЧ и/или затронутые ТБ; и люди, находящиеся в местах лишения свободы и под арестом.

По этой причине крайне важно вовлечь представителей ключевых групп населения в процесс разработки заявки. Представители ключевых групп структурно отодвинуты на второй план в процессах принятия решений во многих странах. Криминализация часто делает невозможной регистрацию организаций, управляемых представителями ключевых групп населения или направленных на работу с ними. Должна быть создана безопасная среда для представителей ключевых групп населения и людей, которые могут быть привлечены к уголовной ответственности в связи с их самоидентичностью, родом занятий или поведением.

Для подачи заявок в C19RM доступны четыре «окна». Важно выбрать то «окно», подача в рамках которого позволит сообществу получить достаточно времени для того, чтобы внести свой вклад в заявку на финансирование и тем самым сделать её сильнее.

ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ И ОКНА ПОДАЧИ ЗАЯВОК

31 декабря 2023 г.
Конечный срок для
использования
средств



Окно подачи	Дата
Ускоренный канал финансирования	с 7 апреля 2021 г.
Окно 1	14 мая 2021 г.
Окно 2	31 мая 2021 г.
Окно 3	15 июня 2021 г.
Окно 4	30 июня 2021 г.

Полное финансирование в рамках C19RM = Базовое финансирование (включая доступное в рамках ускоренного канала получения финансирования (fast track)) + Дополнительное финансирование сверх выделенной аллокации

Вы также можете подать заявку на срочное финансирование.

Первоначальная заявка на финансирование в рамках C19RM может быть подана ускоренным способом, в рамках так называемого канала ускоренного финансирования (fast track), чтобы удовлетворить неотложную потребность в медицинских товарах в связи с COVID-19 и покрыть расходы, связанные с эффективным применением этих товаров, в частности средств индивидуальной защиты, товаров для диагностики COVID-19 и технической помощи. Обратите внимание, что это необязательный шаг.

Сообщества имеют ключ к важнейшим данным и информации, которыми правительства не располагают или же которые не желают использовать. Особенно это касается потребностей и проблем, которые стоят перед ключевыми группами населения и наиболее маргинализированными и подверженными риску слоями. Организации под управлением сообществ могут представить самую свежую и актуальную информацию, которая обрисует наиболее реалистичную картину ситуации с пандемией в стране.

Пять шагов для обеспечения значимого участия сообществ в C19RM

Эти шаги помогут обеспечить значимое участие в процессе C19RM, мобилизуя сообщества для того, чтобы отстаивать ["Больше, чем просто место за столом"](#).

1. Соберите все необходимые документы:

- Письмо Глобального фонда о выделении средств стране в рамках текущего аллокационного периода
- Письмо Глобального фонда о выделении средств стране в рамках C19RMM¹, подтверждающее сумму, потенциально доступную вашей стране в рамках C19RM, которое было направлено в ваш СКК
- [Инструкция по составлению Заявки на финансирование в рамках C19RM](#) (неофициальный [перевод на русский доступен здесь](#))
- [Шаблон Заявки на финансирование в рамках C19RM](#) (неофициальный [перевод на русский доступен здесь](#))
- [Рамочная концепция сегментации товаров медицинского назначения в рамках C19RM](#)
- Национальный стратегический план по обеспечению готовности и реагирования на COVID-19 (НСПОГР)²

Ниже перечислены другие документы, которые могут быть приложены в заявке. Этот список не полный, пожалуйста, регулярно проверяйте [раздел, посвященный C19RM](#), на сайте Глобального фонда:

- [Методические указания в связи с COVID-19: сообщества, права и гендер](#). Аспекты, связанные с сообществами, правами и гендером также были включены в методические указания по конкретным заболеваниям
- [Методические указания: права человека в связи с COVID-19](#) (неофициальный перевод на русский доступен здесь)
- [Методические указания в связи с COVID-19: виртуальный инклюзивный диалог](#) (неофициальный [перевод на русский доступен здесь](#))
- Техническая записка по соотношению цены и качества ([Value for Money Technical Brief](#)), которая рассматривает аспекты эффективности и устойчивости инвестиций в связи с COVID-19
- [Примеры инвестиций в сфере сообществ, прав и гендера в ситуации с COVID-19: сводная информация по методическим указаниям в связи с COVID-19 и рекомендациям гражданского общества и сообществ](#) (неофициальный [перевод на русский доступен здесь](#))

2. Запомните следующую ключевую информацию:

Ваши СКК в начале апреля получили письма со стороны Секретариата Глобального фонда о выделении средств в рамках C19RM. Письма о выделении средств призывают подавать заявки на финансирование в рамках C19RM как можно раньше, что чревато поспешностью в процессе подготовки заявки и невозможностью провести конструктивные консультации с сообществами и гражданским обществом. Мы должны убедить наши страны подавать заявки в более поздние окна, которые дадут возможность соблюсти требование о качественном проведении подробных консультаций.

Если странам необходимо срочно получить средства на приобретение предметов медицинского назначения, мы должны настаивать сперва на подаче заявки в рамках канала **fast track**. Остальная часть заявки на выделение основной суммы может быть отправлена в более позднее окно.

Организации под руководством сообществ и меры реагирования силами сообществ тоже имеют право на финансирование. Мы должны убедиться, что перечисленные ниже мероприятия, отвечающие критериям финансирования, входят в заявку. Также помните, что ответные меры силами сообществ должны стать частью других интервенций, включая те, которые являются "интервенциями в связи с COVID-19", такими как социальный мониторинг, тестирование, работа по противодействию антипрививочным движениям и т.д.

- Мониторинг силами сообществ
- Адвокация и исследования силами сообществ
- Социальная мобилизация, создание связей с сообществом и координация действий
- Наращивание институционального потенциала, планирование и развитие лидерства
- Профилактика и уход в связи с гендерным насилием (ГН)
- Реагирование на препятствия для получения услуг, связанные с правами человека и гендерными аспектами

Убедитесь, что меры реагирования силами сообществ включены в заявку на выделение основной суммы в рамках C19RM, а не отодвинуты для включения в заявку на выделение дополнительного финансирования сверх основной суммы.

Поддерживайте представителей гражданского общества и сообществ в СКК и помогайте расширять их возможности, предоставляя им необходимую информацию, чтобы они могли конструктивно участвовать в обсуждениях по C19RM и влиять на принятие решений в СКК.

¹ Узнайте, пожалуйста, содержание писем, указанных в пунктах а и б, у представителей сообществ и ГО в вашем СКК.

² Чтобы получить доступ к этому документу, пожалуйста, свяжитесь с Секретариатом вашего СКК или представителями СКК.

3. Знайте, что ваш вклад очень важен.

Глобальный фонд настоятельно рекомендует ВСЕМ заинтересованным сторонам, особенно представителям сообществ и гражданского общества, принимать значимое участие, во всех его процессах на страновом уровне и определяет, каким образом сообщества и гражданское общество могут принимать конструктивное участие в рамках реализации [9 из 10 Основных мер национального реагирования на COVID-19](#).

Портфолио менеджеры Фонда направили письма о выделении средств в рамках C19RM и методические указания Председателям Становых координационных комитетов, поставив в копию всех членов СКК. На Секретариат СКК возложена задача координации разработки запроса на финансирование в рамках C19RM, привлечения всех заинтересованных сторон и представления запроса на финансирование в Секретариат Глобального фонда. Представители гражданского общества в СКК должны связаться с организациями, работающими с людьми, живущими с ВИЧ, мужчинами, имеющими сексуальные отношения с мужчинами, людьми, употребляющими наркотики, секс-работниками, трансгендерными людьми, женщинами и молодежью, а также людьми, находящимися в местах лишения свободы, мигрантами, коренным населением и другими группами, в зависимости от особенностей вашей страны, включая “нетрадиционные” для СКК сообщества (люди, подверженные риску COVID-19).

Если вы не входите в состав СКК вашей страны, свяжитесь с членом СКК, который представляет ваше сообщество. Если ваше сообщество не представлено в СКК, установите партнерские отношения с организациями, которые являются членами вашего СКК. Вы можете найти контактную информацию по вашему СКК [здесь](#). Если ключевые группы населения в вашей стране сталкиваются с криминализацией или другими правовыми барьерами, убедитесь, участие в этом процессе не угрожает их безопасности.

ПРИМЕЧАНИЕ: в странах, где СКК нет, нужно объединять усилия с группой или комитетом, которые выполняют функции СКК.

4. Не ждите, пока вас пригласят принять участие:

Узнайте в СКК, как его члены помогают гражданскому обществу участвовать в процессе C19RM. Свяжитесь также с [Региональной платформой](#) и узнайте, как ваша организация может получить доступ к технической помощи, чтобы повысить качество вашего участия. Вы также можете напрямую связаться с представителями гражданского общества в СКК и организовать (виртуальную) встречу, отметив, что “в дополнение к существующему ежегодному финансированию СКК можно подать заявку [на увеличение финансирования СКК на 2021 год на сумму до 25%, чтобы поддерживать более активное взаимодействие с гражданским обществом и сообществами в контексте C19RM](#), а также обеспечить координацию с национальными органами реагирования на COVID-19 и соответствие национальным планам.” В процессе подготовки заявки на финансирование необходимо проводить (виртуальные) консультации со всеми заинтересованными сторонами, в том числе по поводу утверждения окончательного варианта заявки.

Если в ходе взаимодействия возникают проблемы, пожалуйста, не ждите завершения процесса подачи заявки! Как можно скорее сообщите о них своей страновой команде в Секретариате Глобального фонда, Региональной платформе по СПГ или сетям ключевых сообществ.

5. Используйте последние технические достижения, чтобы вносить свой вклад и обмениваться информацией.

COVID-19 сделал очные встречи и дискуссии невозможными. Однако на помощь пришли различные коммуникационные платформы, которые позволили продолжить эффективное взаимодействие. Благодаря таким технологиям география (и ресурсы) не является препятствием - люди могут участвовать и вносить свой вклад откуда угодно. Однако партнерам из числа гражданского общества необходимо четко понимать роль, ответственность, возможности и недостатки этого процесса. Подумайте об использовании социальных сетей и других платформ для обмена информацией со своими коллегами, утверждения общих приоритетов и определения ясной и согласованной миссии. Виртуальные консультации, описанные в [Методических указаниях по виртуальному инклюзивному диалогу](#), позволяют ключевым группам населения участвовать в консультациях, не покидая свою безопасную среду. Гражданское общество должно принимать участие во всех аспектах и на всех этапах разработки заявки: в сборе и анализе данных, выявлении потребностей, возможностей и препятствий для реализации гранта, согласовании приоритетов для финансирования (важно перечислить и включить приоритеты, которые часто отодвигаются на второй план: мероприятия в области прав человека и гендерного равенства, мониторинг на уровне сообществ, адвокация и т. д.), написании заявки и разработке бюджета. После того, как заявка будет рассмотрена, гражданское общество должно быть вовлечено в процесс предоставления грантов, что описано в документе [Make or Break](#).

ПРИСОЕДИНЯЙТЕСЬ СЕЙЧАС! УЧАСТВУЙТЕ! ПУСТЬ ВАС УСЛЫШАТ!