

## Отчет по итогам проведения двухдневного семинара

**“Переход от поддержки Глобальным фондом ответа на ВИЧ/ТБ в Таджикистане: как подготовиться и обеспечить устойчивость услуг для ключевых затронутых групп населения”**

**14 – 15 ноября 2018**

**гостиница «Atlas», Душанбе, Таджикистан**



Евразийская ассоциация снижения вреда

30 ноября 2018 г.

## **Общая информация**

*Подробнее см. концепцию семинара*

На протяжении последних нескольких лет в регионе Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА) наблюдается снижение объемов финансирования программ по борьбе с ВИЧ и ТБ в странах со средним уровнем дохода со стороны внешних доноров, включая Глобальный фонд. И хотя полный переход компонентов по ВИЧ и ТБ от поддержки Глобального фонда на другие источники финансирования в Таджикистане не прогнозируется в ближайшие годы, т.к. Таджикистан является страной с низким средним уровнем доходов, а также с высоким бременем заболевания ВИЧ и тяжелым бременем заболевания ТБ, тем не менее, уже сейчас можно наблюдать определенную тенденцию к снижению объемов финансирования, доступных Таджикистану в рамках поддержки Глобального фонда. В ноябре 2018 года в Республике Таджикистан завершился процесс оценки готовности страны к переходу от ответа на заболевания от поддержки Глобального фонда. Также на базе Национального координационного комитета (НКК) была создана специальная рабочая группа для координации реализации соответствующих процессов, которые планируется завершить до конца 2018 года.

Учитывая это, Евразийская ассоциация снижения вреда, в рамках реализации проекта Региональной платформы по коммуникации и координации в регионе ВЕЦА, при поддержке Глобального фонда и содействии Представительства ПРООН в Республике Таджикистан, организовали семинар для представителей гражданского общества, вовлеченных в реализацию грантов по ВИЧ и ТБ в стране, с целью оказания содействия в обеспечении их более значимого участия в процессах, связанных с вопросами перехода на национальные источники финансирования по компонентам ВИЧ/СПИД и ТБ в стране.

### **Задачи семинара**

- Повысить информированность участников мероприятия о процессах, происходящих в стране в контексте перехода, а также о возможных последствиях этих процессов для устойчивости услуг по профилактике ВИЧ\ТБ среди ключевых уязвимых групп населения;
- Обсудить и получить обратную связь на содержание тех компонентов рабочего варианта Плана по переходу, которые являются приоритетными для представителей ключевых групп населения, затронутых заболеваниями;
- Повысить понимание важности значимого участия представителей гражданского общества и сообществ на всех этапах процесса перехода, а также существующих возможностей для обеспечения такого участия;
- Помочь представителям гражданского общества и сообществ определить возможное содержание запроса на техническую поддержку, доступную в рамках Программы технической поддержки СПГ Глобального фонда

## Повестка мероприятия и подход

Подробнее см. программу семинара

Содержание и логистика семинара были подготовлены совместно ЕАСВ и ПРООН в Таджикистане, на основе анализа существующих потребностей НКО, участвующих в противодействии развитию эпидемии ВИЧ-инфекции и ТБ в Таджикистане, оценки существующих источников финансирования и барьеров, а также оценки обоснованности программных мероприятий в свете местных условий.

При формировании программы учитывались такие аспекты, как:

- лучшие практики и извлеченные уроки из опыта других стран по переходу;
- основные пройденные и предстоящие этапы, ключевые процессы, достигнутый прогресс, существующие риски, а также оценка готовности Таджикистана к переходу;
- непосредственной презентации рабочей версии проекта Плана перехода программ по ВИЧ и ТБ от поддержки Глобального фонда на национальное финансирование, разрабатываемого в РТ Рабочей группой при поддержке экспертов Международного Фонда «Курацио»;
- а также имеющиеся возможности получения представителями гражданского общества технической поддержки.

Также концепция и программа семинара на этапе их подготовки обсуждались с рядом внешних и местных независимых экспертов.

В формате семинара сочетались различные подходы. В первый день работы семинар начался с предоставления участникам обзора глобальных процессов и причин перехода от поддержки Глобального Фонда на национальное финансирование в странах со средним уровнем дохода и политики Глобального Фонда по вопросам устойчивости и перехода. Также были презентованы извлеченные уроки на примере других стран, включая возможные последствия неподготовленного перехода для программ, направленных на работу с уязвимыми группами. Далее были обсуждены процессы перехода в Таджикистане: обзор основных пройденных и предстоящих этапов, ключевых процессов, достигнутого прогресса и возможных рисков отдельно по компоненту ВИЧ/СПИД и компоненту ТБ, а также оценка готовности к переходу компонентов ответа на ВИЧ/СПИД и ТБ на национальное финансирование. Кроме этого, был представлен обзор моделей социального контрактирования НКО для оказания услуг в сфере ВИЧ и ТБ, применяемых в регионе ВЕЦА и, как пример, - опыт Республики Беларусь по развитию процесса социального контрактирования в сфере ВИЧ и участия гражданского общества и сообществ в этом процессе. Первый день завершился презентацией результатов работы участников в малых группах о возможных рисках, которые существуют для НКО и предоставляемых ими услугах при переходе на государственное финансирование, и путях их минимизации по каждому компоненту отдельно (ВИЧ и ТБ).

Во второй день семинар начался с презентации непосредственной рабочей версии Плана перехода программ по ВИЧ и ТБ в РТ, и продолжился работой участников в малых группах по внесению дополнений и изменений в проект Плана, которые, по мнению участников, необходимо учесть членами рабочей группы при доработке и финализации Плана. Далее была представлена информация о

прогрессе, достигнутом в вопросе внедрения гос.соц.заказа в сфере ВИЧ в РТ. Также участникам была предоставлена информация о возможностях, доступных для представителей гражданского общества в рамках Программы Технической поддержки по вопросам, касающимся сообществ, прав и гендера Глобального Фонда, после чего участники снова в малых группах попытались сформулировать, презентовать и обсудить основные приоритеты для получения этой поддержки.

Повестка встречи была структурирована по **5 ключевым сессиям** для обсуждения и изучения:

Сессия 1: Введение в тему перехода программ по ВИЧ и ТБ от поддержки Глобального фонда на национальное финансирование

Сессия 2: Процессы планирования перехода в Таджикистане

Сессия 3: Обеспечение устойчивости услуг, предоставляемых НКО, за счет государственного финансирования, и возможные риски в контексте Перехода

Сессия 4: План перехода и его компоненты, приоритетные для представителей гражданского общества и сообществ

Сессия 5: Возможности получения технической поддержки для представителей гражданского общества и сообществ в Таджикистане в контексте процессов Глобального фонда

В ходе семинара участники имели возможность задавать любые вопросы по обсуждаемым темам, а также высказывать свои предложения по совершенствованию организации процесса диалога с НКО по вопросам перехода и устойчивости ответа на ВИЧ и ТБ в РТ.

Семинар проводился на русском языке, что позволило внешним экспертам и большинству участников принять полноценное участие в мероприятии. Язык не стал барьером для участия и, при необходимости, участники помогали друг другу с переводом. В конце семинара участники провели его оценку. Отдельные обсуждения по итогам семинара в устном и письменном виде прошли с участием фасилитаторов и организаторов.

#### **Участники**

*Подробнее см. список участников семинара*

В мероприятии приняли участие 21 представитель местных общественных организаций, участвующих в противодействии развитию эпидемии ВИЧ-инфекции и ТБ в Таджикистане, 8 из которых также являлись членами НКК по борьбе со СПИД, ТБ и малярией в Республике Таджикистан, а также представители ПРООН, UNAIDS, Секретариата НКК, Республиканского центра по борьбе со СПИД и Республиканского центра по защите населения от ТБ. По запросу организаторов участники из НПО сектора представляли уровень руководителей организаций или координаторов проектов проектов Глобального фонда.

В качестве внешнего эксперта на семинаре принял участие ведущий эксперт МПОО «АКТ» Валерий Жураковский. Фасилитаторами семинара выступили сотрудник Международного Фонда «Курацио» Тамара Гоцадзе и Советник Директора

Республиканского ТБ центра РТ Оқтам Бобоходжаев. Всего в мероприятии приняли участие 34 человека.

### **Основные аспекты семинара – День 1.**

На открытии семинара выступил вновь избранный Ответственный секретарь Национального координационного комитета (НКК) РТ Авгонов Зиёвуддин Тулфорович, который в своём выступлении сделал акцент на своевременность данного мероприятия в рамках подготовки Плана перехода и обсуждения его проекта на уровне сообществ, а также Советник по устойчивости и переходу Евразийской Ассоциации снижения вреда и организатор семинара Иван Варенцов. После разъяснения логистических моментов семинара, приступили к реализации основной части программы.

**Сессия 1** началась с *Презентации Варенцова Ивана* «Переход от поддержки Глобального фонда на национальное финансирование в странах со средним уровнем дохода: обзор глобальных процессов и причин. Политика Глобального фонда по вопросам устойчивости и перехода». В ходе презентации участники задавали вопросы касательно вовлечения НКО в процесс разработки Плана перехода, о критериях прекращения поддержки ГФ и готовности страны к переходу, об уровне коррупции как одного из критериев неготовности к переходу, о голосе НКО в диалоге с представителями Глобального Фонда.

Затем последовала *Презентация Тамары Гоцадзе* «Переход от поддержки Глобального фонда на национальное финансирование программ по ВИЧ и ТБ: извлеченные уроки на примере других стран, включая возможные последствия неподготовленного перехода для программ, направленных на работу с уязвимыми группами». В ходе презентации обсуждались вопросы о том, что если страна уже является основным получателем грантов ГФ, то является ли это критерием для перехода, на что следует делать акцент при уменьшении финансирования, чтобы способствовать плавному переходу, о возможностях создания единой базы данных для ГФ, о желательности мониторингов индикаторов ЦУР и учёта их достижимости при принятии решений, о необходимости проведения активной адвокации вовлечённости НКО при работе с государственными и международными экспертами.

**Сессия 2** была посвящена процессам планирования перехода в Таджикистане. Она началась с *презентации Гаяне Товмасын* «Поддержка программ по ВИЧ в Таджикистане со стороны Глобального фонда в 2017 – 2019 гг. Основные возможные риски в процессе перехода для устойчивости компонентов ответа на ВИЧ, которые в данный момент поддерживаются со стороны Глобального фонда».

В ходе презентации участники обсуждались вопросы по достижению Глобальных целей 90-90-90 и вовлечённости НКО, о совершенствовании законодательства по вопросам учёта прав и обеспечения доступа основных ключевых групп к специализированным услугам.

Сессия продолжилась **презентацией Курбангуль Закировой и Сохибназара Рахмонова** «Поддержка программ по ТБ в Таджикистане со стороны Глобального фонда в 2017 – 2019 гг. Основные возможные риски в процессе перехода для устойчивости компонентов ответа на ТБ, которые в данный момент поддерживаются со стороны Глобального фонда»

В ходе презентации участники обсуждались вопросы касательно недостаточного отражения проблем ТБ/ВИЧ в ТБ и ВИЧ компонентах грантовых заявок, о необходимости совместной деятельности и интеграции служб ТБ и ВИЧ, об приоритизации акцентирования мер на КГР таких как МсМ и РС, о финансовой поддержке НКО по работе с КГР по ТБ/ВИЧ, о необходимости учитывания также роста числа населения при эпидемиологическом анализе ситуации. Фасилитатор также представил информацию, что начиная с этого года по компоненту ТБ начата закупка противотуберкулезных препаратов первого ряда за счет гос.средств. было выделено для этого 3,5 млн сомони, что полностью покрывает годовую потребность. Закупка по законодательству страны была проведена на тендерной основе, где предпочтение было задо фарм.организации, являющейся преквалифицированной ВОЗ. Также начиная со следующего года, будет разработан механизм осуществления закупок через Global Drug Facility (GDF).

Сессия завершилась **презентацией Тамары Гоцадзе** «Оценка готовности Таджикистана к переходу компонентов ответа на ВИЧ и ТБ на национальное финансирование: презентация результатов».

В ходе презентации участники обсуждались вопросы стандартизация услуг и о совершенствовании механизма закупок, необходимости разработки инструмента для использования при закупках и последующей передаче его государству, об упрощении сроков и стоимости регистрации препаратов в стране. Также фасилитатором была дана информация об использовании лучших практик, например при женских консультациях, были организованы Кабинеты доверия. Затем они были реорганизованы в Отделения доброжелательного отношения к молодежи. Позже они были институализированы при Центрах здоровья.

**Сессия 3 была посвящена обсуждению вопросов обеспечения устойчивости услуг, предоставляемых НКО, за счет государственного финансирования, и возможные риски в контексте перехода.** Сессия началась с **презентации Тамары Гоцадзе** «Обзор моделей социального контрактования НКО для оказания услуг в сфере ВИЧ и ТБ, применяемых в регионе ВЕЦА».

В ходе презентации участники обсуждались вопросы необходимости пересмотра стандартов для аутрич-работы, о влиянии увеличения нагрузки при аутрич-работе на качество, варианте осуществления перехода пилотно по регионам, картировании финансовых источников и приоритизации приоритетов.

Сессия продолжилась **презентацией Валерия Жураковского** «Обмен опытом: Разработка и пилотирование механизма социального контрактования в сфере услуг по профилактике ВИЧ в Республике Беларусь и участие представителей гражданского общества и сообществ в этом процессе».

В ходе презентации участники обсуждались вопросы о том, что государство не всегда показывает прямые и не прямые расходы, об объемах выделения средств по госсоцзаказу в Республике Беларусь, что часто ссылаются на отсутствие финансов, а средства всегда имеются, нужно только правильно обосновывать нужды и оформлять заявки. Также фасилитатор представил информацию о хронологии принятия нормативно-правовой базы по социальному контрактному финансированию в Таджикистане. Ещё в 2008 году был принят Закон РТ «О государственном социальном заказе». В 2010 году было принято Постановление Правительства РТ «Об утверждении типового Положения о проведении конкурса на получение госсоцзаказа». Однако, механизм госсоцзаказа до сих пор не реализован.

**Далее была проведена Групповая работа по теме: «Возможные риски при переходе на национальное финансирование программ по ВИЧ и ТБ в Таджикистане и пути их минимизации».**

Участники были разделены на две группы, перед ними были поставлены задачи и определен регламент работы: за 40 минут постараться сформулировать основные риски, которые они видят для НПО и предоставляемых ими услугах при переходе на национальное финансирование ответов на ВИЧ и ТБ.

По итогам работы в малых группах представители групп презентовали результаты: Группы сформулировали схожие риски, которые сводились к следующим проблемам:

- Обеспечение устойчивости для деятельности НКО;
- Отсутствие подзаконных актов, обеспечивающих устойчивость;
- Бюрократические барьеры;
- Отсутствие приоритизации в работе с НКО;
- Утечка кадров в НКО;
- Отсутствие взаимодействия между НКО;
- Организация «карманных» НКО;
- Отсутствие доступа к проведению разного рода исследований совместно с НКО;
- Непрозрачность процедур на разных этапах реализации программ;
- Высокий уровень дискриминации КГР;
- Слабая волонтерская деятельность;

Среди мер по минимизации указанных рисков было отмечено:

- Вовлечение НКО и КГР и сообщества на разных этапах разработки механизма обеспечения устойчивости Перехода;
- Вовлечение НКО в процесс разработки документов по совершенствованию нормативно-правовой базы;
- Вовлечение ключевых лиц – представителей сообществ в принятии решений по проблемам обеспечения устойчивости;
- Заключение контрактов с НКО;

- Обеспечение реализации механизма использования Национального Фонда;
- Внедрение механизма использования Гос.соц.заказов;
- Институализация некоторых лучших практик проектов;
- Вовлечение НКО в механизм реформирования системы финансирования здравоохранения.

При обсуждении результатов работы было отмечено, что сформулированы актуальные риски и разработанные пути их минимизации будут способствовать их снижению.

## Основные аспекты семинара – День 2.

**Второй день семинара** начался с подведения итогов предыдущего дня и прояснения возникших вопросов. Также был представлен обзор плана работы на день. Также по рекомендации участников во второй день к работе семинара присоединился представитель финансового отдела Республиканского центра СПИД и сотрудник секретариата НКК.

**Сессия 4 была посвящена обсуждению Плана перехода и его компонентов, приоритетных для представителей гражданского общества и сообществ** – см. *презентацию Тамары Гоцадзе* «План перехода программ по ВИЧ и ТБ от поддержки Глобального фонда на национальное финансирование, разрабатываемого в РТ: презентация и обсуждение содержания рабочей версии плана».

В ходе презентации участники обсуждали вопросы необходимости обеспечения устойчивости работы также и НКК после перехода, о временных рамках и источниках финансирования реализации плана перехода, о реальных источниках поддержки реализации мер, указанных в плане, роли НКО в реализации плана перехода.

### **Работа в малых группах**

Фасилитатор семинара вновь разделил участников на две группы и дал задание: сформулировать предложения для внесения дополнений \ изменений в План перехода в целях минимизации рисков и обеспечения устойчивости тех программных компонентов ответа на ВИЧ и ТБ, приоритетных для НПО и сообществ.

По итогам работы в группах представители групп выступили с презентациями по своим предложениям:

#### Предложения рабочей группы 1

- Пункт 8.6.1.: внести изменения/поправки в Закон о гос. социальном заказе, которые позволят финансировать деятельность НПО в сфере профилактики ВИЧ/ТБ;



- Пункт 8.6.2.: внести необходимые изменения в соответствующее постановление Правительства, которое регулирует процедуры гос. соц. заказа
- Пункт 7.1.1.: обеспечение гос. закупок материалов для профилактики (шприцы, иглы, презервативы, смазки)
- Пункт 7.1.2.: разработка механизма передачи этих проф. материалов НПО
- Пункт 7.1.3.: должна быть обеспечена возможность предоставлять профилактические услуги и распространять материалы, закупаемые за счет гос средств, на анонимной основе
- Пункт 8.2.5.: обеспечить, что от НПО не будут требовать оформлять лицензию на проведение профилактических мероприятий, а также мероприятий по уходу и поддержке, осуществляемых за счет гос финансирования. А с другой стороны – обеспечить, чтобы некоторые виды услуг, предоставляемых НПО в сфере ТБ (доставка препаратов пациентам, перевозка медицинских материалов) также не требовали наличия лицензии
- Пункт 8.2.3.: представители НПО должны быть включены в рабочую группу по разработке пакетов профилактических услуг для ключевых групп и также принимать участие в расчете стоимости пакетов
- Пункт 4.1.3.: обеспечение возможности трудоустройства для реализации профилактической деятельности равных консультантов из числа целевых групп / соц. работников без наличия специального образования
- Пункт 1.1.: провести исследование по экономической эффективности реализации проф. программ среди КГ на базе НПО в РТ (для Минфина)
- Пункт 1.1.2.: провести анализ эффективности распределения финансов на поддержку деятельности государственных структур в сфере ТБ/ВИЧ в целях дальнейшего перераспределения доступных финансовых средств на программную деятельность
- Пункт 8.8.2.: обучение и развитие потенциала НПО по процедурам гос. соц. заказа на регулярной основе
- Пункт 8.8.3.: обеспечить возможность сотрудникам НПО проходить курсы повышения квалификации на базе гос учреждений, получать сертификацию своей деятельности по профилактике, уходу, содействию лечению со стороны государства (но не делать это обязательным требованием)
- Пункт 8.6.1.: помимо разработки нормативной и законодательной базы для внедрения и обеспечения гос. финансирования мероприятий по социальной поддержке и приверженности лечению - обеспечить финансирование реализации след мероприятий по приверженности: группы поддержки / самопомощи; школа пациентов; психологическая поддержка.

### Предложения рабочей группы 2

- Пункт 1.3. Фонд ВИЧ и ТБ - необходимо разработать механизм, который позволит заработать этому фонду на практике.
- Пункт 3. Работа, которая касается стигмы и дискриминации – необходимо усилить деятельность НПО по повышению правовой грамотности населения. Работа НПО с социальными, культуральными взаимоотношениями, помимо улучшения законодательно-нормативной базы.

- Пункт 4. Анализ ситуации по обеспечению кадрами – очень сложно ввести должность равного консультанта \ социального работника в штатное расписание. Необходимо расширить штат медицинских учреждений по ТБ и ВИЧ (и ПМСП) соц. работниками, психологами (разработка функциональности обязанностей); привлечение к услугам НПО через аутрич работников – этот компонент не должен выпасть в процессе перехода на гос финансирование. Обучение – профессионалы не воспринимают деятельность НПО и представителей сообщества, поэтому нужно повышать грамотность специалистов по этим вопросам. Необходимо усилить потенциал сотрудников НПО в области проведения научных исследований. Использовать для этого такой потенциал, как академические центры, кафедры.
- Пункт 8.6.1. необходимо обеспечить поддержку деятельности по социальному сопровождению в целях формированию приверженности
- Пункт 1.2. ежегодный анализ финансовых средств, которые мы потратили – как использовались деньги. Мы должны знать, действительно ли эти деньги были потрачены целенаправленно и на сколько эффективно. Такая информация должна быть доступной и прозрачной, в том числе для НПО.
- Пункт 8.8. создание сети НПО (ВИЧ и ТБ) – только объединенная координация позволит достичь запланированных результатов с наименьшими финансовыми затратами, что сеть НПО не должна создаваться в принудительном порядке, это не может быть пунктом плана. Поэтому лучше говорить об усилении координации и взаимодействия НПО, в том числе посредством создания сети, если НПО считают это необходимым.
- Пункт 6.1. усовершенствовать механизм работы НКК на региональном уровне и взаимосвязь и координацию деятельности соответствующих управляющих органов на национальном и региональных уровнях.
- Пункт 2. Необходимо обеспечить усиление адвокационной работы, т.к. это является ключевым моментом. Нужно определить приоритеты в адвокационной работе и разрабатывать стратегию адвокационной работы исходя из этих приоритетов.
- Пункт 8.1.1. обеспечение доступности к консультированию и тестированию на ВИЧ (экспресс-тесты) и самотестированию на ВИЧ на базе НПО для КГН.

Один из фасилитаторов семинара, Тамара Гоцадзе, которая также является представителем Международного Фонда Курацио, отвечающего за разработку драфтовой версии Плана перехода, отметила по итогам сессии, что она постарается внести все предложения и соответствующие правки в текущую версию Плана перехода (там, где это возможно) и обновленная версия Плана, с учетом предложений от НПО будет направлена в Рабочую группу по разработке Плана при НКК в конце ноября (ориентировочно 26.11.).

**Далее выступил** Пулод Джамолов (ОО «СПИН Плюс»), который представил информацию о прогрессе внедрения механизма Государственного социального заказа в сфере ВИЧ в РТ. На данный момент была создана Рабочая группа при Министерстве здравоохранения и социальной защиты РТ, которая в августе 2018 подготовила Спецификации и стандарты категорий социальной услуги «Социальная адаптация людей, живущих с ВИЧ и их окружения». В настоящий

момент этот документ находится на согласовании и Министерстве здравоохранения. После его одобрения планируется пилотирование госсоцзаказа по данным стандартам в нескольких регионах РТ. Но пока еще не ясен вопрос источника финансирования данного возможного пилота.

**Сессия 5 была посвящена обсуждению возможностей получения технической поддержки для представителей гражданского общества и сообществ в Таджикистане в контексте процессов Глобального фонда – см. презентацию Варенцова Ивана** «Возможности для гражданского общества в рамках Программы Технической поддержки по вопросам, касающимся сообществ, прав и гендера (СПГ) Глобального фонда. Другие возможности получения технической поддержки».

В ходе презентации участники задавали вопросы и комментарии о приоритетах, сроках и объеме Технической поддержки, доступной в рамках Программы Глобального фонда по технической поддержке «Сообщества, права и гендер». В ходе презентации было отмечено, что в рамках одного запроса на техническую поддержку могут быть поддержаны мероприятия в эквиваленте до 25 000 USD. При этом при формулировании запроса необходимо помнить, что это программа краткосрочной технической поддержки и необходимо планировать, что мероприятия будут реализованы и результат получен в период 4 – 5 месяцев. Формальных ограничений по количеству заявок от одной страны нет и можно подавать заявки на всех этапах разработки и реализации грантового цикла. Было также отмечено, что представители гражданского общества могут обращаться на этапе подготовки запросов за консультацией к Варенцову Ивану, как представителю Региональной Платформы по коммуникации и координации в ВЕЦА.

### **Работа в малых группах**

После презентации участники мероприятия были разделены на две группы и перед ними были поставлены следующие задачи:

1. Сформулировать 1 – 2 основных проблемы\барьера для обеспечения значимого участия представителей сообществ в процессах Глобального фонда на страновом уровне (на примере своих стран)
2. Сформулировать, какая техническая поддержка (*конкретные мероприятия*) нужна для того, чтобы помочь решить эти проблемы \ преодолеть барьеры

По итогам работы в группах были представлены следующие результаты:

#### Группа 1 (ТБ)

1. Определение востребованности социального сопровождения
  - a. Анализ влияния программы социального сопровождения на эффективность оказания медицинских услуг.
  - b. Двухдневный форум с участием ключевых сторон (гос + НПО)
  - c. Консультативная помощь для включения в страновую стратегию

2. Анализ текущей ситуации и определение потребностей в социальной работе при оказании помощи больным с ТБ при амбулаторном лечении
  - a. Проведение исследования по вопросам преимуществ и препятствий в обеспечении ДОТ и социальными работниками
  - b. Консультативная помощь в разработке компетенций соц. работников
  - c. Консультативная помощь в формулировке рекомендаций для включения в страновую заявку
3. Нарушение гендерных прав женщин, больных ТБ
  - a. Проведение 4 – 6 фокус групп с целью выявления гендерного неравенства при получении медицинской помощи
  - b. Анализ правовой базы
  - c. Организация встречи с заинтересованными лицами для ознакомления с результатами фокус групп
  - d. Выработка рекомендаций по вопросам гендерного неравенства при получении лечения от ТБ

### Группа 2 (ВИЧ)

1. Проведение анализа существующего в стране механизма Госоцзаказа
2. Оценить потребность ключевых групп населения в услугах, которые в дальнейшем можно будет предоставить в рамках Госоцзаказа в сфере ВИЧ
3. Подготовить техническое задание для пилотирования механизма Госоцзаказа в соответствии с спецификацией и стандартами категорий социальных услуг по направлению «Социальная адаптация людей, живущих с ВИЧ и их окружения», которые в данный момент находятся на этапе согласования.
4. Проведение рабочей встречи по согласованию технического задания с МЗСЗНРТ, а также остальными ключевыми заинтересованными партнерами (включая аспекты финансирования госоцзаказа)
5. Пилотирование механизма Госоцзаказа в сфере ВИЧ (по существующим процедурам)
6. Пересмотр \ разработка процедур Госоцзаказа в применении к сфере ВИЧ (с учетом рекомендаций по итогам пилотирования)
7. Разработка плана по МиО Плана по переходу силами представителей гражданского общества. В дальнейшем он может лечь в основу полноценного плана по МиО реализации Плана перехода.
8. Проведение IBBS среди уязвимых групп в Хатлонской области

После презентации результатов работы в группах и обсуждения результатов, со стороны фасилитатора Тамар Гоцадзе была также представлена краткая информация о технической поддержке, доступной для страны в рамках программы BACKUP Health, реализуемой GIZ. Больше информации об этой технической поддержке можно найти здесь: <https://www.giz.de/expertise/downloads/backup-application-guidelines-en.pdf>

В конце рабочего дня фасилитаторы и организаторы мероприятия подвели итоги двухдневной работы семинара и поблагодарили участников за активное участие и очень продуктивную работу.

## Согласованные следующие шаги после семинара

- Советник по устойчивости и переходу Евразийской Ассоциации снижения вреда Иван Варенцов обобщит и разошлёт участникам все материалы семинара, включая презентации и имеющуюся литературу по обсуждаемым вопросам.
- Представитель Международного Фонда Курацио Тамара Гоцадзе включит разработанные представителями НКО мероприятия в рабочую версию Плана перехода, которая далее будет передана на согласование и утверждение Рабочей группе при НКК.
- Представители гражданского общества по итогам мероприятия и с учетом идей, выработанных в рамках групповой работы, подготовят запросы (как минимум один по линии ВИЧ и один по линии ТБ) на техническую поддержку, доступную в рамках Программы Глобального фонда по технической поддержке «Сообщества, права и гендер». Октам Бобоходжаев окажет поддержку представителям НКО по разработке содержания таких запросов. Варенцов Иван также готов оказать необходимую консультационную поддержку на этапе разработки запросов и оказать помощь с коммуникации с коллегами из Глобального фонда касательно содержания запросов.
- В ходе мероприятия обсуждалась необходимость и возможность включения представителей гражданского сектора (возможно даже не одного) в состав Рабочей группы по разработке Плана перехода. Соответствующие договоренности по дальнейшим шагам в этом направлении были достигнуты между главой ГРП ГФ Республиканского центра по защите населения от ТБ Сохибназаром Рахмоновым и директором НПО СПИН Плюс Пулодом Джамоловым.

## Оценка семинара участниками

По окончании мероприятия участники заполнили анонимный опросник, в котором в целом высоко оценили формат проведения мероприятия, содержание программы мероприятия, работу фасилитаторов и пользу мероприятия для них.

Среди важных вопросов, обсужденных на семинаре были подчёркнуты вопросы вовлечения НКО в процесс обсуждения проекта Плана перехода, возможности внести свой вклад в разработку Плана, необходимости разделения услуг для государственных организаций и НПО, ознакомления с опытом перехода других стран от поддержки ГФ на гос.финансирование, информация о механизме финансирования ГФ, формирования механизма гос.соц.заказа в Республике Беларусь, возможности для ГО РТ получению технической поддержки, работа по изучению возможных рисков при переходе на национальное финансирование, с которыми могут столкнуться НКО и путях их минимизации.

Помимо указанных актуальных вопросов, некоторые участники изъявили желание в организации в будущем форума НКО и гос.структур для совместного обсуждения реализации Плана перехода, также в программах будущих мероприятий лоббирование организации Сети НКО, включение вопросов перехода также по компоненту малярии.

Логистические моменты организации семинара, проведенные встречи, работа фасилитаторов, качество презентаций и знания экспертов были оценены почти всеми участниками по высшей степени 5-и балльной оценки. Также все участники со словами благодарности отметили, что повысили уровень своих знаний по всем обсужденным вопросам.

### Материалы семинара

Материалы семинара [доступны по этой ссылке](#) и включают:

Папка «Презентации день 1»

- Презентация «Переход от поддержки Глобального фонда на национальное финансирование – краткий обзор глобальных процессов и причин. Политика Глобального фонда по вопросам устойчивости и перехода» (Варенцов И.)
- Презентация «Переход от грантов Глобального фонда на национальное финансирование: опыт отдельных стран» (Гоцадзе Т.)
- Презентация «Обзор процесса перехода на государственное финансирование и риски, связанные с устойчивостью проекта» (Товмасын Г.)
- Презентация «Эпидемиологическая ситуация по сочетанной инфекции ТБ/ВИЧ в Республике Таджикистан» (Закирова К.)
- Презентация «Оценка готовности Таджикистана к переходу компонентов ответа на ВИЧ и ТБ на национальное финансирование: презентация результатов» (Гоцадзе Т.)
- Презентация «Обзор применения механизма социального заказа в предоставлении услуг по ВИЧ и ТБ в регионе ВЕЦА» (Гоцадзе Т.)
- Презентация «Внедрение механизма социальных контрактов профилактических услуг в сфере ВИЧ в Беларуси и роль организаций гражданского общества в этом процессе» (Жураковский В.)

Папка «Презентации день 2»

- Презентация «План перехода программ по ВИЧ и ТБ от поддержки Глобального фонда на национальное финансирование, разрабатываемого в РТ» (Гоцадзе Т.)
- Презентация «Программа технической поддержки по вопросам сообществ, прав и гендера (СПГ) в рамках Стратегической инициативы Глобального фонда» (Варенцов И.)

Папка «План перехода»

- Рабочая версия Плана перехода от поддержки ГФ на государственное финансирование для обеспечения устойчивости компонентов ответа на ВИЧ и ТБ в ТФ, которая обсуждалась в рамках мероприятия
- Результаты работы в группах по обсуждению необходимых изменений и дополнений для внесения в текущую версию плана

Папка «Документы по программе технической поддержки CRG TA»

- Форма заявки на техническую поддержку
- Список организаций – технических провайдеров
- Перечень часто задаваемых вопросов по программе
- Результаты работы в группах по обсуждению возможных идей для подготовки заявки на техническую поддержку в рамках Программы оказания технической помощи «Сообщества, права и гендер» Глобального фонда.

#### Папка «Госсоцзаказ Таджикистан»

- Анализ законодательства в области предоставления социальных услуг в РТ (документ, подготовленный в рамках Программы поддержки секторальной политики Европейского Союза для Таджикистана)
- Презентация «Краткий обзор законодательства о социальном заказе в Таджикистане» (подготовлена экспертами в рамках того же проекта Евросоюза)
- Вовлечение гражданского общества в рамках социального заказа в ТР – справочный документ ПРООН
- Статья «Управление социальным обслуживанием уязвимого населения через государственный социальный заказ». Автор: Комилова Замира Абдувалиевна – эксперт по вопросам социальной политики и социальной защиты населения Программы Европейского союза по поддержке развития человеческого потенциала

#### Папка «Госсоцзаказ Беларусь»

- Пособие «Государственный социальный заказ в Республике Беларусь: вопросы, ответы, формы, комментарии». Автор: Жураковский В.

#### Папка «Другие материалы»

- Программа мероприятия
- Список участников
- Концепция мероприятия