

Октябрь 2014

## ИНСТРУМЕНТ ОЦЕНКИ ПРОБЕЛА В ФИНАНСИРОВАНИИ СНИЖЕНИЯ ВРЕДА

*Руководство  
пользователя*

Материал подготовлен Катрин Баркер, Арин Дутта,  
Дашей Очерет и Норой Кряузайте

---

Предлагаемый формат цитирования: К. Баркер, А. Дутта, Н. Кряузайте, Д. Очерет. *Инструмент оценки пробела в финансировании снижения вреда: руководство пользователя*. – Futures Group, Вашингтон, округ Колумбия, проект «Инициатива по вопросам политики в здравоохранении» и Евразийская сеть снижения вреда, Вильнюс, Литва, 2014.

ISBN: 978-1-59560-091-2

Проект «Инициатива по вопросам политики в здравоохранении» осуществляется в рамках соглашения между Futures Group и Агентством США по международному развитию (Договор № AID-OAA-A-10-00067). Проект начал свою деятельность 30 сентября 2010 года и рассчитан на 5 лет. Деятельность проекта в области ВИЧ-инфекции осуществляется при поддержке Чрезвычайного плана президента США по оказанию помощи в борьбе со СПИДом (PEPFAR). Проект осуществляется силами организации Futures Group в сотрудничестве с организациями Plan International USA, Futures Institute, Partners in Population and Development, Africa Regional Office (PPD ARO), Population Reference Bureau (PRB), RTI International и White Ribbon Alliance for Safe Motherhood (WRA).

«Снижение вреда работает – обеспечьте финансирование!» – это региональная программа по адвокации, осуществляемая Евразийской сетью снижения вреда при поддержке Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией. Программа рассчитана на три года (2014–2017). Цель программы – усиление адвокации со стороны гражданского общества, включая людей, употребляющих наркотики, направленной на обеспечение стабильных стратегических инвестиций в снижение вреда как стратегию профилактики ВИЧ-инфекции в странах Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА).

---

---

# Инструмент оценки пробела в финансировании снижения вреда: руководство пользователя

---

**ОКТАБРЬ 2014**

Материал был подготовлен Катрин Баркер,<sup>1</sup> Арин Дутта,<sup>1</sup> Дашей Очерет<sup>2</sup> и Норой Кряузайте<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Futures Group, <sup>2</sup> Евразийская сеть снижения вреда.

Сведения, содержащиеся в данном документе, носят неофициальный характер и не обязательно отражают взгляды и политику Американского агентства по международному развитию (U.S. Agency for International Development).



# СОДЕРЖАНИЕ

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Благодарности</b> .....   | <b>iv</b> |
| <b>Сокращения</b> .....  | <b>v</b>  |
| <b>Введение</b> .....  | <b>1</b>  |
| Цель «Инструмента оценки пробела в финансировании снижения вреда»..... | 1         |
| Основные функции инструмента.....                                      | 2         |
| <b>Сбор и ввод данных</b> .....  | <b>3</b>  |
| Шаг 1: Меню (Menu).....  | 3         |
| Шаг 2: Определение мероприятий (Activity Definitions).....             | 4         |
| Шаг 3: Страница ввода данных (Input sheet).....                        | 4         |
| Шаг 4: Потребность в финансировании (Resource Needs).....              | 6         |
| Шаг 5: Обязательства по финансированию (Funding commitments).....      | 7         |
| Шаг 6: Анализ пробела в финансировании (Funding gap analysis) .....    | 9         |
| Шаг 7: Интерпретация результатов.....                                  | 9         |
| <b>Использование результатов для целей адвокации</b> .....             | <b>11</b> |
| <b>Глоссарий</b> .....   | <b>12</b> |

## **БЛАГОДАРНОСТИ**

Настоящее руководство является результатом сотрудничества Европейской сети снижения вреда (ЕССВ) и проекта «Инициатива по вопросам политики в здравоохранении». «Инструмент оценки пробела в финансировании снижения вреда» был разработан проектом «Инициатива по вопросам политики в здравоохранении» на основании технических рекомендаций и предложений Евразийской сети снижения вреда. Авторы выражают признательность сотрудникам ЕССВ и других организаций, работающих в данной сфере, за уделенное время и оказанную помощь в виде технической экспертизы и консультаций. Наша особая признательность – Сергею Вотягову, исполнительному директору ЕССВ, и Ирме Киртадзе, старшему исследователю НПО «Альтернативная Грузия».

## СОКРАЩЕНИЯ

|                 |  |
|-----------------|--|
| СПИД            | Синдром приобретенного иммунодефицита                        |
| ЕССВ            | Евразийская сеть снижения вреда                              |
| Глобальный фонд | Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией |
| ВИЧ             | Вирус иммунодефицита человека                                |
| ППЗ             | Проект «Инициатива по вопросам политики в здравоохранении»   |
| ПИШ             | Программа игл и шприцев                                      |
| ОЗТ             | Опиоидная заместительная терапия                             |



## **ВВЕДЕНИЕ**

«Инструмент оценки пробела в финансировании снижения вреда» был разработан проектом «Инициатива по вопросам политики в здравоохранении», финансируемым Агентством по международному развитию США, и Евразийской сетью снижения вреда с целью приблизительной оценки пробела в финансировании национальных программ снижения вреда. Пробел в финансировании указывает на разницу между средствами, необходимыми для реализации годовой деятельности программ игл и шприцев (ПИШ) и программ опиоидной заместительной терапии, (ОЗТ) и имеющимся на данный момент финансированием. Инструмент предназначен для использования группами гражданского общества в адвокации увеличения финансирования услуг снижения вреда как меры профилактики ВИЧ-инфекции в странах Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА).

Данный инструмент играет важную роль в региональной программе ЕССВ «Снижение вреда работает – обеспечьте финансирование», осуществляемой при поддержке Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд). Цель программы – усиление адвокации со стороны гражданского общества, включая сообщества людей, употребляющих наркотики, направленной на обеспечение стабильных стратегических инвестиций в снижение вреда как меру профилактики ВИЧ-инфекции в странах ВЕЦА. Для достижения этой цели необходимо решить две задачи: 1) создать благоприятную атмосферу для достаточных, стратегических и устойчивых инвестиций в снижение вреда со стороны государства и частных доноров; 2) усилить потенциал сообщества людей, употребляющих наркотики, посредством адвокации доступа и устойчивости услуг снижения вреда, отвечающих нуждам сообщества. Для решения Задачи 1 проект «Инициатива по вопросам политики в здравоохранении» совместно с ЕССВ разработали ряд инструментов, которые могут быть использованы в адвокации обеспечения финансирования. В настоящем руководстве объясняется, как собирать, вводить, оценивать и интерпретировать данные при помощи «Инструмента оценки удельной стоимости услуг снижения вреда».

### **Цель «Инструмента оценки пробела в финансировании снижения вреда»**

Инструмент разработан для анализа пробелов в финансировании с целью определить, какие услуги снижения вреда в стране нуждаются в дополнительном финансировании, и к каким источникам финансирования следует обращаться за помощью. Кроме того, сравнение пробелов в финансировании программ ОЗТ и ПИШ в разных странах может выявить необходимость выделения дополнительного финансирования услуг снижения вреда из бюджетов некоторых правительств и источников финансирования.

«Инструмент оценки пробела в финансировании снижения вреда» является одним из финансовых инструментов, разработанных на базе программы Excel и предназначенных для адвокации снижения вреда<sup>1</sup>. В комплект также входят «Инструмент оценки удельной стоимости услуг снижения вреда» и «Инструмент мониторинга расходов на программы снижения вреда». Для

---

<sup>1</sup> Комплект финансовых инструментов, включающий «Инструмент мониторинга расходов на программы снижения вреда», «Инструмент оценки удельной стоимости услуг снижения вреда» и «Инструмент оценки пробела в финансировании снижения вреда», опубликован на веб-сайте ЕССВ: <http://www.harm-reduction.org/projects/regional-program-harm-reduction-works-fund-it/act-locally>.

Инструмент оценки пробела в финансировании снижения вреда:  
руководство пользователя

заполнения «Инструмента оценки пробела в финансировании снижения вреда» требуются результаты, полученные при помощи «Инструмента оценки удельной стоимости услуг снижения вреда».

«Инструмент оценки пробела в финансировании снижения вреда» является прогнозным: с его помощью можно рассчитать предполагаемые пробелы в финансировании, исходя из приблизительной оценки общей стоимости услуг снижения вреда и будущих финансовых ассигнований со стороны основных источников финансирования, действующих в стране.

## **Основные функции инструмента**

«Инструмент оценки пробела в финансировании снижения вреда» содержит стандартные определения и описания, необходимые для проведения мультистранового исследования, и, вместе с тем, является достаточно гибким, чтобы фиксировать различия, связанные с национальным контекстом. Его главная особенность заключается в том, что каждая страна, в зависимости от специфики и особенностей ситуации, может самостоятельно определять, какие из мероприятий ОЗТ и ПИШ, предоставляемых в рамках стандартного набора услуг, имеют высокий, средний и низкий уровни приоритетности. Классификация по приоритетности должна быть основана на консультациях с людьми, употребляющими наркотики, и подтверждаться фактами, свидетельствующими об эффективности мероприятий в области снижения риска распространения ВИЧ-инфекции и других опасных для здоровья последствий. Инструмент демонстрирует пробелы в финансировании мероприятий снижения вреда высокой, средней и низкой степеней приоритетности.

## СБОР И ВВОД ДАННЫХ

В данном разделе приведены общие указания по сбору и вводу данных, включая информацию о том, как подтверждать точность и качество данных. Все ячейки, содержащие формулы, затенены для ограничения возможности ошибок в расчетах. Подразделы инструмента приведены на отдельных рабочих страницах.

Механизм ввода данных описан ниже. Для иллюстрации данного механизма в руководство также включены скриншоты. Все приведенные данные вымышлены; сравнение этих данных с любыми другими не имеет смысла.

### Шаг 1: Меню (Menu)

На этой рабочей странице приведено меню с гиперссылками, которые помогут пользователю передвигаться по различным рабочим страницам инструмента. Меню также содержит информацию о назначении инструмента.

## Инструмент оценки пробела в финансировании программ снижения вреда

Разработан Проектом по политике в области здравоохранения АМР США (июль 2014 г.)

**Задача:** Оценить пробел в финансировании программ снижения вреда в стране. Пробел в финансировании покажет разницу в необходимых средствах и в выделенных средствах по году по высокой, средней и низкой степени приоритетности услуг программ ПИШ и ОЗТ.

**Меню:**

[Рабочая страница для ввода данных](#)

[Потребности в средствах](#)

[Выделенные средства](#)

[Анализ пробела в финансировании](#)



Инструмент оценки пробела в финансировании снижения вреда:  
руководство пользователя

## Шаг 2: Определение мероприятий (Activity Definitions)

Эта рабочая страница не требует ввода данных и приведена исключительно с информационной целью. Она содержит список мероприятий снижения вреда и их определения. Внесение изменений в определение не допускается.

| <b>Определения мероприятий снижения вреда</b>                |   |  |   |
|--|---|--|---|
| <i>Информационная страница - ввод данных не требуется</i>    |   |  |   |
| <b>ПИШ</b>   |   | <b>ОЗТ</b>   |   |
| <b>Мероприятие (Услуга, оказанная клиентам ПИШ)</b>          | <b>Определение</b>  | <b>Мероприятие (Услуга, оказанная пациентам ОЗТ)</b>         | <b>Определение</b>  |
| Раздача и/или обмен шприцев и игл                            | Ежедневная раздача и/или обмен шприцев, игл, презервативов, информационных материалов и других товаров (как то, салфеток, стерильной воды, дезинфицирующих средств и т.д.), необходимых для деятельности полноценной ПИШ, поддерживающей безопасную инъекционную практику, в соответствии с международными методическими рекомендациями и региональной передовой практикой. | Предоставление метадона или бупренорфина                     | Ежедневное предоставление/раздача лекарственного препарата (в виде жидкости или порошка).   |
| Социальная работа и консультирование                         | Включает консультирование по снижению риска и направление в программу ОЗТ или на другое лечение. Социальная поддержка. НЕ включает юридические услуги.  | Дозировки для домашнего употребления                         | Разовая выдача пациенту дозы лекарственного препарата, достаточной на несколько дней, с целью снижения необходимости ежедневного посещения или поощрения пациента (управление ограничениями).                                   |
| Тестирование на ВИЧ и пред- и послетестовое консультирование | Как минимум раз в год, тестирование и пред- и послетестовое консультирование обученным сотрудником (медиком или иным).  | Краткосрочные услуги по выдаче дозы за пределами организации | Доставка необходимой дозы лекарственного препарата домой или в больницу в связи с состоянием здоровья клиента ОЗТ. Для пребывания в больнице и т.д.   |
| Тестирование и диагностика ТБ                                | Тестирование на ТБ в соответствующей лаборатории. Контролируемый анализ, включая рентген, назначенный и проведенный врачом с целью ранней диагностики ТБ и управления ходом лечения. Для ЛЖВС стандартным тестированием должно быть GeneXpert, а не клинические анализы.  | Кейс-менеджмент  | Ведение личных дел (кейс-менеджмент) социальным работником с целью улучшения результатов лечения, помощи клиенту в социальной реабилитации (помощь в трудоустройстве, навыки общения и проч.) и улучшения в состоянии здоровья. |

## Шаг 3: Страница ввода данных (Input sheet)

Эта рабочая страница в обязательном порядке должна быть заполнена до ввода данных на остальных рабочих страницах.

Пользователю следует сначала указать годы, по которым проводится анализ. Первый год, за который проводится анализ, не может относиться к прошлому. Инструмент дает возможность прогнозировать пробелы в финансировании на пять лет.

| <b>Годы:</b> |
|--------------|
| 2014         |
| 2015         |
| 2016         |
| 2017         |
| 2018         |

Примечание: все данные вымышлены и приведены только в качестве примера. Не использовать для анализа.

Необходимо указать валюту, которая будет использоваться при внесении данных по расходам. Допускается любая валюта, но при условии, что для всех вводимых данных на всех страницах она

будет одинаковой. Если для конвертации сумм расходов или данных по финансированию применяется обменный курс, необходимо указать, какой именно.

**Валюта:**

Доллары США

Примечание: Все данные вымышлены и приведены только в качестве примера. Не использовать для анализа.

Пользователь должен ввести названия пяти основных источников финансирования услуг снижения вреда в стране. Инструмент позволяет ввести сумму финансовых обязательств только для пяти источников финансирования. Если в стране действует менее пяти источников финансирования, оставшиеся ячейки следует оставить незаполненными.

**Источники финансирования:**

Глобальный фонд

Национальное или местное правительство

Другое

Другое

Другое

Примечание: все данные вымышлены и приведены только в качестве примера. Не использовать для анализа.

В завершение пользователю следует распределить мероприятия по степени их приоритетности (высокой, средней или низкой), выбрав соответствующую опцию из выпадающего меню. Классификация мероприятий должна в полной мере совпадать с классификацией мероприятий в «Инструменте оценки удельной стоимости услуг снижения вреда».

| <b>Классификация мероприятий</b>                  |   |
|---|---|
| <b>ПИШ</b>  | <b>ОЗТ</b>  |
| <i>Мероприятия высокой степени приоритетности</i> | <i>Мероприятия высокой степени приоритетности</i> |
| Раздача и/или обмен шприцев и игл                 | Предоставление метадона или бупренорфина          |
|   |   |
| <i>Мероприятия средней степени приоритетности</i> | <i>Мероприятия средней степени приоритетности</i> |
| Лечение ИППП                                      | Лечение других сопутствующих                      |
|   |   |
| <i>Мероприятия низкой степени приоритетности</i>  | <i>Мероприятия низкой степени приоритетности</i>  |
| Гендерно-ориентированные услуги для женщин        | Гендерно-ориентированные услуги для женщин        |

Примечание: все данные вымышлены и приведены только в качестве примера. Не использовать для анализа.

## Шаг 4: Потребность в финансировании (Resource Needs)

### Основные определения

**Клиент ПИШ** – человек, получивший в течение последних 12 месяцев минимальный стандартный набор услуг ПИШ минимум один раз в месяц. Минимальный стандартный набор услуг может варьироваться в зависимости от страны.

**Пациент ОЗТ** – человек, получающий услуги ОЗТ в определенную дату, выбранную для анализа данных. Базовый комплект услуг ОЗТ может включать оценку исходного состояния здоровья, проводимую врачом или медицинской сестрой и предполагающую сдачу анализов, предусмотренных национальными медицинскими протоколами, а также, как минимум, одну дозу лекарственного препарата.

На этой странице приведены данные приблизительной оценки потребности в средствах на реализацию программ ОЗТ и ПИШ в стране за каждый исследуемый год. При расчете потребности в средствах следует использовать результаты, полученные при помощи «Инструмента оценки удельной стоимости услуг снижения вреда», которые приведены на рабочей странице «Итоговая удельная стоимость» данного инструмента.

«Инструмент оценки удельной стоимости услуг снижения вреда» позволяет определить стоимость услуг ПИШ и ОЗТ для одного клиента/пациента в год. Эта стоимость разбита по мероприятиям высокой, средней и низкой степеней приоритетности. Чтобы приблизительно оценить общую годовую стоимость пакета услуг высокой, низкой или средней степени приоритетности, нужно умножить удельную стоимость услуг (высокой, низкой или средней степени приоритетности) на количество клиентов, программ в течение года. Например, если средняя удельная стоимость услуг высокой степени приоритетности составляет в стране, согласно «Инструменту оценки удельной стоимости услуг снижения вреда», \$50, и при этом за год в стране такую услугу получают 1000 клиентов ПИШ, то итоговая стоимость услуг высокой степени приоритетности составит \$50 000, поскольку услуги высокой степени приоритетности должны оказываться всем клиентам ПИШ.

Пользователь может сохранить на своем компьютере несколько версий «Инструмента оценки пробела в финансировании снижения вреда» и посчитать разную удельную стоимость для оценки общей проектной стоимости услуг снижения вреда. Например, пользователь может рассчитывать стоимость пакета услуг, предоставляемых в стране в настоящий момент, или стоимость рекомендуемого пакета услуг, в который также входят услуги, не предоставляемые в стране в настоящий момент.

Количество клиентов/пациентов основывается на приведенных выше определениях понятий «клиент ПИШ» и «пациент ОЗТ». Расчет количества клиентов, которым в течение года предоставляются услуги, основывается на национальных целевых показателях, с большой вероятностью прогнозирующих расширение охвата. Пользователь может примерно определить количество людей, употребляющих наркотики, которым были предоставлены услуги в течение года, умножив показатель общего числа людей, употребляющих наркотики, живущих в стране, на долю (процент) от этого числа, которым были предоставлены услуги в течение года. Например, если известно, что стране проживает 100 000 потребителей наркотиков, и в 2013 году 25% из них получили услуги ПИШ, то в числовом выражении это составит 25 000 человек ( $100\,000 \times 0,25$ ). Если согласно национальным целевым показателям, в 2018 году предполагается предоставить услуги 60% людей, употребляющих наркотики, то при помощи инструмента не сложно рассчитать, что каждый год с 2013 года — это количество будет увеличиваться на 7%, и в 2014

году составит 32%, в 2015 – 39% и т.д., а в числовом выражении количество получивших услуги ПИШ, например, в 2014 году, составит 32 000 человек ( $100\ 000 \times 0,32$ ).

Количество клиентов ПИШ/пациентов ОЗТ, получивших услуги высокой степени приоритетности, должно совпадать с количеством всех обслуженных клиентов ПИШ/пациентов ОЗТ. В то же время, пользователю придется сделать некоторые допущения относительно количества клиентов, получающих услуги средней и низкой степеней приоритетности. Если известно, что 5% клиентов получают услуги низкой степени приоритетности в год, то для определения количественного выражения, необходимо эти 5% умножить на общее количество обслуженных за год клиентов. Полученная в результате данной математической операции цифра и есть количество клиентов, получающих ежегодно услуги низкой степени приоритетности.

**Инструкции:**

- Используя результаты, полученные по заполнению Инструмента оценки удельной стоимости услуг снижения вреда, приблизительно оценить потребности в средствах в год на мероприятия ПИШ и ОЗТ высокой, средней и низкой степени приоритетности посредством умножения итоговой удельной стоимости услуг на прогнозируемое количество человек, которые воспользуются каждой услугой в каждом году.
- Внести сумму годовых расходов в приведенную ниже таблицу.

Примечание: Ниже приведена формула-пример приблизительной оценки количества людей, получающих услуги ПИШ высокой степени приоритетности в год:  
 Общее количество человек, получающих услуги ПИШ высокой степени приоритетности = численность ЛУИН \* охват программ ПИШ (% обслуженных ЛУИН) \* процент людей, получающих услуги высокой степени приоритетности (общее число равняется 100%)

| Мероприятия снижения вреда                    | Общая стоимость в год |                  |                  |                  |                  |
|---|-----------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
|   | 2014                  | 2015             | 2016             | 2017             | 2018             |
| <b>ПИШ</b>                                    |                       |                  |                  |                  |                  |
| Мероприятия высокой степени приоритетности    | =350*4000             | 1,575,000        | 1,750,000        | 1,925,000        | 2,100,000        |
| Мероприятия средней степени приоритетности    | 1,200,000             | 1,350,000        | 1,500,000        | 1,650,000        | 1,800,000        |
| Мероприятия низкой степени приоритетности     | 200,000               | 350,000          | 600,000          | 750,000          | 950,000          |
| <b>Общая сумма необходимых средств на ПИШ</b> | <b>2,800,000</b>      | <b>3,275,000</b> | <b>3,850,000</b> | <b>4,325,000</b> | <b>4,850,000</b> |
| <b>ОЗТ</b>                                    |                       |                  |                  |                  |                  |
| Мероприятия высокой степени приоритетности    | 400,000               | 500,000          | 900,000          | 1,400,000        | 1,500,000        |
| Мероприятия средней степени приоритетности    | 210,000               | 270,000          | 330,000          | 360,000          | 390,000          |
| Мероприятия низкой степени приоритетности     | 60,000                | 67,500           | 80,000           | 91,000           | 120,000          |
| <b>Общая сумма необходимых средств на ОЗТ</b> | <b>670,000</b>        | <b>837,500</b>   | <b>1,310,000</b> | <b>1,851,000</b> | <b>2,010,000</b> |
| <b>ИТОГО</b>                                  | <b>3,470,000</b>      | <b>4,112,500</b> | <b>5,160,000</b> | <b>6,176,000</b> | <b>6,860,000</b> |

Примечание: все приведенные данные вымышлены и использованы только в качестве примера. Не использовать для анализа.

## Шаг 5: Обязательства по финансированию (Funding commitments)

Эта рабочая страница предназначена для приблизительной оценки общей суммы от обязательств по финансированию услуг ОЗТ и ПИШ в стране на каждый анализируемый год. Данные собираются из бюджетов пяти основных источников финансирования программ снижения вреда в стране и разбиваются по мероприятиям. Основные источники финансирования могут не располагать данными по финансированию каждого конкретного мероприятия или по всем годам, отобранным для анализа, так что может потребоваться взаимодействие с соответствующим источником финансирования для получения оценочных данных по тому или иному мероприятию и будущим сценариям финансирования.

Для заполнения шаблона обязательства по финансированию следует провести встречу с представителями основных источников финансирования с целью получения информации по их планам, связанным с выделением средств на услуги снижения вреда. Идеальным источником

Инструмент оценки пробела в финансировании снижения вреда:  
руководство пользователя

данных является бюджет или план финансирования, но также допускается использование информации, предоставленной в устной форме. До того, как начать применять оценочные данные принятых обязательств по финансированию, пользователю необходимо, учитывая детали обсуждения с представителями основных источников финансирования, проконсультироваться с основными заинтересованными сторонами и подтвердить, что предположения о будущем выделении финансирования являются обоснованными и точными.

При анализе фактических бюджетных планов необходимо сверить статьи расходов в бюджете и конкретные мероприятия и удостовериться, что данные обязательств по финансированию сопоставимы с данными по удельной стоимости мероприятий. Данные по финансированию не могут включать расходы, не учтенные в «Инструменте оценки удельной стоимости услуг снижения вреда». Например, в данный инструмент не могут быть внесены накладные расходы организаций, которые управляют, но не предоставляют услуги снижения вреда.

Если статья расходов в бюджете предполагает финансирование нескольких мероприятий, пользователю следует обсудить с представителями основных источников финансирования, как «разбить» эти средства по мероприятиям. Например, если статья расходов в бюджете выделяется на финансирование обучения персонала, оказывающего несколько видов услуг снижения вреда, может оказаться целесообразным разделить общую сумму финансирования на количество мероприятий, которым посвящено обучение.

Скорее всего, у основных источников финансирования не окажется готовых бюджетов по всем пяти годам исследования. В этой ситуации пользователю следует обратиться к представителям основных источников финансирования и другим основным заинтересованным сторонам для проведения приблизительной оценки будущего уровня финансирования. Объемы финансирования могут оставаться неизменными или корректироваться в сторону увеличения или уменьшения на основании определенного процента, установленного основным источником финансирования и заинтересованными сторонами. Например, прогноз по объему финансирования может происходить с учетом тенденций в изменении объемов выделяемого финансирования. Кроме того, в случаях нехватки данных или отсутствия потребности в оценке объемов финансирования на пять лет, пользователь может рассчитать пробел в финансировании на срок, менее пяти лет.

На основании введенных данных инструмент автоматически рассчитывает общий объем финансирования по основному источнику финансирования и по мероприятию для каждого года.

|  | 2014            |  |                              |
|--|-----------------|--|------------------------------|
|  | Глобальный фонд | Национальное или местное правительство | ВСЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ |
| <b>Мероприятия снижения вреда</b>                          |                 |  |                              |
| <b>ПИШ</b>   |                 |  |                              |
| <b>Мероприятия высокой степени приоритетности</b>          |                 |  |                              |
| Раздача и/или обмен шприцев и игл                          | 500000          | 860000                                 | 1,360,000                    |
| <b>Мероприятия средней степени приоритетности</b>          |                 |  |                              |
| Лечение ИППП   | 200000          | 500000                                 | 700,000                      |
| <b>Мероприятия низкой степени приоритетности</b>           |                 |  |                              |
| Гендерно-ориентированные услуги для женщин                 | 100000          | 30000                                  | 130,000                      |
| <b>Общая сумма средств, ассигнованных на программы ПИШ</b> | <b>800000</b>   | <b>1 390000</b>                        | <b>2,060,000</b>             |

Примечание: все приведенные данные вымышлены и использованы только в качестве примера. Не использовать для анализа.

## Шаг 6: Анализ пробела в финансировании (Funding gap analysis)

Последняя рабочая страница инструмента автоматически рассчитывает по годам пробелы в финансировании услуг ПИШ и ОЗТ высокой, средней и низкой степеней приоритетности на основании данных, введенных на предыдущих рабочих страницах. Например, потребности в финансировании на год рассчитываются на основании данных, введенных на рабочей странице «Потребности в финансировании». Данные по обязательствам по финансированию автоматически переносятся со страницы «Обязательства по финансированию». Пробел финансирования показывается по годам программе (ПИШ/ОЗТ) и типу мероприятия (высокая, средняя и низкая степени приоритетности). Обнаруженные пробелы в финансировании, т.е. ситуации, в которых объем финансирования по обязательствам не покрывает потребностей в финансировании, выделены красным цветом.

|   | 2014                    |                       |                         |
|---|-------------------------|-----------------------|-------------------------|
|   | Потребности в средствах | Выделенные средства   | Пробел в финансировании |
| <b>Мероприятия снижения вреда</b>                               |                         |                       |                         |
| <b>ПИШ</b>  |                         |                       |                         |
| Мероприятия высокой степени приоритетности                      | 1400000                 | 1360000               | -40,000                 |
| Мероприятия средней степени приоритетности                      | 1200000                 | 700000                | -500,000                |
| Мероприятия низкой степени приоритетности                       | 200000                  | 130000                | -70,000                 |
| <b><u>Общая сумма пробела в финансировании программ ПИШ</u></b> | <b><u>2800000</u></b>   | <b><u>2190000</u></b> | <b><u>-610,000</u></b>  |

Примечание: все приведенные данные вымышлены и использованы только в качестве примера. Не использовать для анализа.

## Шаг 7: Интерпретация результатов

Результаты, полученные при помощи «Инструмента оценки пробела в финансировании снижения вреда», интерпретировать следует с осторожностью. Инструмент учитывает только пять основных источников финансирования в стране. Если их значительно больше, то данные, связанные с обязательствами по финансированию, скорее всего, будут существенно недооценены. В итоге, может оказаться, что пробелы в финансировании в действительности не так велики, как о том свидетельствуют полученные при помощи инструмента результаты.

Следует также иметь в виду, что потребности в финансировании и объемы по обязательствам по финансированию являются лишь оценочными данными. Пользователь может счесть целесообразным изучить различные сценарии, учитывающие допущения. Например, о том, что объем финансирования, выделенного из государственного бюджета, будет увеличиваться пропорционально росту общего объема расходов на здравоохранение. Внести эти предположительные данные можно на рабочей странице «Обязательства по финансированию».

Страны могут решить рассмотреть сценарий, согласно которому по мере перехода страны в новую категорию по уровню доходов для нее будет существенно уменьшаться объем финансирования, предоставляемого Глобальным фондом по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией. Также может быть целесообразным изучить различные сценарии пробелов в финансировании услуг в зависимости от того, использовались ли они при оценке удельной стоимости услуг, – например, рассчитывалась ли удельная стоимость услуг на основании пакета услуг, предоставляемых в стране в настоящий момент, или на основании улучшенного пакета услуг, также включающего услуги, не предоставляемые в стране в настоящий момент. Для каждого из таких сценариев

Инструмент оценки пробела в финансировании снижения вреда:  
руководство пользователя

пользователь может сохранить соответствующую версию инструмента, чтобы показать, как в зависимости от сценария изменяется оценочный пробел финансирования.

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ АДВОКАЦИИ

Полученные при помощи инструмента результаты могут использоваться для адвокации увеличения финансирования программ ОЗТ и ПИШ. Страны могут свидетельствовать о пробелах в финансировании конкретных пакетов услуг и добиваться предоставления дополнительного финансирования в тех областях, где оно особенно необходимо. Даже если недостаток финансирования не такой значительный, инструмент поможет определить те пакеты услуг, которые недополучают финансирование, но содержат услуги высокой степени приоритетности из-за их востребованности сообществом людей, употребляющих наркотики, и/или эффективностью в снижении рисков для здоровья.

Результаты также могут использоваться для получения более высоких объемов финансирования из конкретных источников. Данные по обязательствам по финансированию вводятся по источнику финансирования, что дает возможность при помощи инструмента продемонстрировать, какие источники финансирования лидируют по выделению средств на услуги снижения вреда. Сравнение результатов по пробелам финансирования в разных странах может служить основанием для утверждений о том, что работа правительства в одних странах в большей степени направлена на удовлетворение национальных потребностей, чем работа правительств в других странах, что, в свою очередь, можно использовать в адвокации увеличения финансирования из национальных бюджетов стран региона.

## ГЛОССАРИЙ

**Финансовый год** – период, за который составляется финансовая и бухгалтерская отчетность. Финансовый год не обязательно совпадает с календарным годом.

**Источник финансирования** – частное лицо или организация, посредством гранта, инвестиций или займа финансирующая всю или часть стоимости проекта.

**Пробел финансирования** – разница между предоставленной или ассигнованной суммой финансирования и стоимостью оказания услуг снижения вреда.

**Мероприятие снижения вреда** – сервисная услуга, предоставляемая клиентам ПИШ и пациентам ОЗТ. Сервисные услуги включают: обмен игл и шприцев, предоставление метадона или бупренорфина, профилактику передозировки при помощи налоксона, диагностику ИППП, консультирование и тестирование на ВИЧ-инфекцию, социальную работу, психологическое и медицинское консультирование и т.д.

**Мероприятие высокой степени приоритетности** – мероприятие, при отсутствии которого программа снижения вреда не может эффективно проводить профилактику ВИЧ-инфекции и других рисков, связанных с употреблением наркотиков. Распространение и/или обмен игл и шприцев и предоставление метадона или бупренорфина всегда, вне зависимости от специфики национального контекста классифицируются как мероприятия высокой степени приоритетности. Перечень мероприятий высокой, средней и низкой степеней приоритетности для страны (или отдельного ее региона) составляется в тесном взаимодействии с группами сообщества людей, употребляющих наркотики. При организации консультаций с сообществом людей, употребляющих наркотики, настоятельно рекомендуем использовать методологию Группы по мониторингу услуг<sup>2</sup>.

**Мероприятие низкой степени приоритетности** – мероприятие ПИШ или ОЗТ, которое может способствовать увеличению эффективности программ снижения вреда по привлечению и удержанию клиентов/пациентов, но не оказывает непосредственного воздействия на эффективность профилактики ВИЧ-инфекции и других опасных для здоровья последствий.

Перечень мероприятий высокой, средней и низкой степеней приоритетности для страны (или отдельного ее региона) составляется в тесном взаимодействии с группами сообщества людей, употребляющих наркотики. При организации консультаций с сообществом людей, употребляющих наркотики, настоятельно рекомендуем использовать методологию Группы мониторинга услуг.

**Мероприятие средней степени приоритетности** – мероприятие, которое в значительной мере может способствовать росту эффективности профилактики ВИЧ-инфекции и других опасных для здоровья последствий, но не является необходимым для того, чтобы программа снижения вреда могла осуществлять свою деятельность. Перечень мероприятий высокой, средней и низкой

---

<sup>2</sup> Группа по мониторингу услуг представляет собой техническую рабочую группу, организованную в рамках регионального проекта ЕССВ по адвокации «Снижение вреда работает – обеспечьте финансирование!», осуществляемого при финансовой поддержке Глобального фонда. Задача группы – проведение опросов среди людей, употребляющих наркотики, с целью оценки качества услуг снижения вреда. Результаты этой оценки будут использованы для адвокации снижения вреда.

степеней приоритетности для страны (или отдельного ее региона) составляется в тесном взаимодействии с группами сообщества людей, употребляющих наркотики. При организации консультаций с сообществом людей, употребляющих наркотики, настоятельно рекомендуем использовать методологию Группы мониторинга услуг.

**Клиент ПИШ** – человек, получивший в течение последних 12 месяцев минимальный стандартный набор услуг ПИШ минимум один раз в месяц. Минимальный стандартный набор услуг может варьироваться в зависимости от страны. Содержание пакета может варьироваться в зависимости от страны, но он точно должен включать такие услуги, как предоставление и/или обмен игл и шприцев, предоставление презервативов, предоставление информационных материалов и консультаций с аутрич-работником.

**Пациент ОЗТ** – человек, получающий услуги ОЗТ в определенную дату, выбранную для анализа данных. Базовый комплект услуг ОЗТ может включать оценку исходного состояния здоровья, проводимую врачом или медицинской сестрой и предполагающую сдачу анализов, предусмотренных национальными медицинскими протоколами, а также, как минимум, одну дозу лекарственного препарата.





Для получения дополнительной информации, пожалуйста, обращайтесь:

Health Policy Project  
Futures Group  
1331 Pennsylvania Ave NW, Suite 600  
Washington, DC 20004  
Тел.: (202) 775-9680  
Факс: (202) 775-9694  
Эл. почта: [policyinfo@futuresgroup.com](mailto:policyinfo@futuresgroup.com)  
[www.healthpolicyproject.com](http://www.healthpolicyproject.com)