

# ВИЧ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

## ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

### Введение

Принятая Глобальным фондом новая модель финансирования призвана обеспечить стратегическое инвестирование в целях достижения максимального воздействия. Тридцать лет борьбы с ВИЧ/СПИДом показали, что эти усилия не могут иметь стратегический характер и быть эффективными без соблюдения прав человека.

Стратегия Глобального фонда на 2012-2016 годы имеет целью защиту и содействие соблюдению прав человека путем:

1. учета вопросов, касающихся прав человека, на протяжении всего периода действия гранта;
2. увеличения финансирования программ, направленных на устранение препятствий доступу к услугам, связанных с нарушением прав человека; и
3. исключения поддержки Глобальным фондом программ, нарушающих права человека.

Принятые Глобальным фондом Стратегия по вопросам гендерного равенства и Стратегия по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности (SOGI) также поощряют наращивание финансирования программ, направленных на устранение правовых и политических препятствий доступу женщин, девочек и сексуальных меньшинств к услугам в связи с ВИЧ.

Кандидатам, подающим запросы в Глобальный фонд, настоятельно рекомендуется включать эти стратегические задачи в разрабатываемые программы. В свой отчет за 2012 год Группа технической оценки Глобального фонда включила следующую рекомендацию: «В целях эффективной реализации программ кандидаты должны быть проинформированы о том, что вопросам соблюдения прав человека следует уделять должное внимание при обсуждении порядка реализации запросов и что невыполнение этой рекомендации ослабляет обоснованность запроса».

### Почему защита и поддержка прав человека имеют важное значение в контексте борьбы с ВИЧ/СПИДом?

Несоблюдение прав человека и передача ВИЧ взаимосвязаны. ВИЧ не имеет аналогов в истории человечества с учетом связанных с этим заболеванием стигматизации и дискриминации даже в странах, в которых услуги по лечению широко доступны. Люди, живущие с ВИЧ/СПИДом (ЛЖВС), часто подвергаются изоляции в своих семьях и сообществах, подвергаются дискриминации со стороны работодателей, школ, домовладельцев и организаций, оказывающих медицинские услуги.

Нарушения прав человека снижают эффективность программ по профилактике и лечению ВИЧ и могут способствовать передаче ВИЧ. Из-за страха подвергнуться дискриминации многие люди боятся сдавать анализ на ВИЧ, пользоваться средствами профилактики и лечиться. Гендерное неравенство и гендерное насилие являются причиной того, что женщины и девочки часто не могут отказаться от отношений или секса по принуждению и подвергаются риску заражения ВИЧ, не могут настоять на использовании презервативов и не могут содержать себя и своих детей в случае заражения ВИЧ, подвергаясь отчуждению, лишению наследства и имущества. Многие люди, наиболее затронутые эпидемией (работники секс-бизнеса, потребители наркотиков, мужчины, практикующие секс с мужчинами, и трансгендерные люди), подвергаются маргинализации и криминализации. Поэтому стигматизация, дискриминация, гендерное неравенство, насилие над женщинами и криминализация остаются основными препятствиями для предоставления программ по профилактике, лечению, уходу и поддержке, возможности ими пользоваться и строгого их выполнения.

Чтобы создать оптимальные условия для востребованности услуг по профилактике, тестированию, лечению и уходу, необходимо сокращать эти связанные с правами человека препятствия путем реализации программ по **радикальному расширению** услуг<sup>1</sup>. Люди готовы пользоваться медицинскими услугами, если они уверены; не столкнутся с дискриминацией; пользование услугами не подвергнет их другим рискам, таким как арест в связи с их криминализированным статусом; будет соблюдена их анонимность; они будут иметь доступ к информации; и их не принудят принять эти услуги без согласия.

Права человека – это набор законных прав, вытекающих из фундаментального равенства и человеческого достоинства, присущих всем людям. Эти права закреплены в международных договорах о правах человека, которые определяют обязательства правительств перед своими гражданами и перед международным сообществом. На индивидуальном уровне граждане тоже должны уважать права других людей. Документ *International Guidelines on HIV/AIDS and Human Rights (2006)* помогает странам перевести международные нормы соблюдения прав человека в практические принципы работы с учетом проблематики ВИЧ/СПИДа.

В соответствии с обязательствами государств в отношении норм соблюдения прав человека, кандидатам на получение финансирования со стороны Глобального фонда рекомендуется определить приоритетные области, в которых можно достигнуть поддающегося измерению прогресса в устранении препятствий доступу к услугам и в обеспечении осознанного участия людей, живущих с этими тремя болезнями или затронутых ими.

### **Определение инструментов реализации. Программы по поддержке соблюдения прав человека и основные программы борьбы с ВИЧ/СПИДом**

Прежде чем приступить к составлению концептуальной записки, кандидаты должны определить приоритетные меры в этом направлении. Чтобы обеспечить их практическую направленность и соответствие потребностям затронутых сообществ, кандидаты должны:

1. *Обладать знаниями об эпидемии.* При составлении концептуальной записки кандидатам рекомендуется провести анализ ситуации с правами человека и анализ

---

<sup>1</sup> **Инструменты реализации** – это «механизмы, необходимые для обеспечения действенности и экономической эффективности основных программных мероприятий». *Schwartzlander B. и др. "Towards an improved investment approach for an effective response to HIV/AIDS." Lancet, 2011, 277:2031–2041.* Как отмечают ЮНЭЙДС и ПРООН (2012 г.), эти программы «способствуют устранению основных препятствий применению услуг, включая социальное отчуждение, маргинализацию, криминализацию, стигматизацию и неравенство».

правовой среды (включая законы, правоприменительную практику и доступность правосудия для людей, затронутых ВИЧ), чтобы определить, повышает ли социальная и правовая среда, и в какой степени, риск инфицирования ВИЧ и/или препятствует ли она предоставлению связанных с ВИЧ услуг.

Следует учесть имеющиеся данные о стигматизации (такие, как Индекс стигматизации людей, живущих с ВИЧ/СПИДом) и о гендерном насилии; о законах, предполагающих уголовную ответственность потребителей наркотиков, работников секс-бизнеса и представителей ЛГБТ-сообществ; о законах, направленных против компонентов снижения вреда; о центрах принудительного содержания наркозависимых лиц; о политике и практике обязательного тестирования и лечения; и о принудительной стерилизации женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом. Кроме того, кандидаты могут проконсультироваться с экспертами по правам человека в ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНФПА, УНП ООН, УВКПЧ ООН и ВОЗ; а также с национальными, региональными или международными правозащитными организациями. Может оказаться полезным ознакомиться с отчетом страны для *Human Rights Council Universal Periodic Review*, а также докладами о ситуации в стране Специального докладчика ООН по вопросам права на здоровье.

2. *Проводить консультации с представителями людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, женщин и основных затронутых групп населения.* В работе по выявлению препятствий и составлению плана их преодоления кандидаты должны обеспечить эффективное участие в страновом диалоге внутренних сетей или организаций, представляющих людей, живущих с заболеванием или затронутых эпидемией, таких как ЛЖВС; женщины и девочки; мужчины, практикующие секс с мужчинами; трансгендерные люди; работники секс-бизнеса; потребители наркотиков; заключенные; мигранты, беженцы и другие мобильные группы населения; люди с ограниченными возможностями; а также национальные и языковые меньшинства. Такие консультации помогают определить и разработать инструменты реализации, а также формируют ответственность на местном уровне и создают каналы коммуникации, обеспечивающие эффективную реализацию таких программ.

В документе *International Guidelines on HIV/AIDS and Human Rights (2006)* рекомендуется ввести в систему проведение консультаций с сообществами на всех этапах разработки стратегий борьбы с ВИЧ/СПИДом, реализации и оценки программ. Сети и группы населения, представляющие такие сообщества, должны быть включены в страновой координационный комитет (СКК).

3. *Увязывать инструменты реализации с основными программами.* На основании этих консультаций кандидаты должны определить инструменты реализации, направленные на устранение правовых или политических препятствий в области предоставления услуг, в отношении которых кандидат также запрашивает поддержку.

Например, кандидат стремится увеличить количество людей, тестируемых на ВИЧ, но в процессе консультаций с сетями людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, узнает, что из-за связанной с ВИЧ дискриминации со стороны медицинских работников люди отказываются от тестирования. Кандидат может создать новую стратегию борьбы с дискриминацией в больницах, соблюдения анонимности и информированного согласия; провести тренинги для привлечения внимания медицинских работников к этим вопросам; и разработать механизмы применения этой политики.

Например, кандидату, планирующему закупить презервативы и распространить их среди секс-работников, становится известно, что полиция использует презервативы в качестве доказательства принадлежности к секс-бизнесу, из-за чего многие секс-

работники не хотят иметь при себе и использовать презервативы<sup>2</sup>. Кандидат может рассмотреть совместно с органами полиции или законодательными органами возможности прекращения практики использования презервативов в качестве доказательства и повысить информированность этих органов по вопросам профилактики ВИЧ<sup>3</sup>.

4. *Использовать потенциал межведомственных партнерств.* Ряд инструментов реализации, касающихся прав человека в контексте борьбы с ВИЧ/СПИДом, могут быть разработаны исключительно министерствами здравоохранения, например мероприятия, направленные против связанной с ВИЧ дискриминации со стороны медицинских работников. Другие меры могут предполагать сотрудничество с другими учреждениями, включая законодательные органы, полицию или суды. Оценка потенциала партнерств с участием других ведомств должна быть частью консультационного процесса. Часть средств Глобального фонда, выделяемых на борьбу с ВИЧ/СПИДом, могут использоваться на межведомственном уровне для устранения недостатков государственной системы, отрицательно влияющих на деятельность во многих секторах, включая здравоохранение, и препятствующих эффективной реализации программ борьбы с заболеваниями.
5. *Оценивать потребности в технической поддержке.* При разработке программ, касающихся прав человека, кандидаты должны определять области, требующие технической поддержки. В связи с тем, что инструменты реализации, касающиеся прав человека в связи с ВИЧ, могут предполагать участие межведомственных партнерств и деятельность в новых областях специализации, кандидаты должны включать техническую поддержку в запросы на финансирование разработки, реализации, мониторинга и оценки этих программ.

Следует отметить, что мероприятия, касающиеся прав человека и связанные исключительно с ВИЧ, следует включать в концептуальную записку по ВИЧ. Если мероприятие направлено на достижение долгосрочных результатов по двум или более заболеваниям (например, программа по улучшению условий содержания в тюрьмах), его следует включить в запрос на финансирование программ укрепления систем сообществ.

### **Планирование инструментов реализации в области прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом**

После определения мероприятий кандидаты должны разработать программные планы, включающие четыре области деятельности<sup>4</sup>:

<sup>2</sup> Фонды открытого общества. *Criminalizing Condoms: How Policing Practices Put Sex Workers and HIV Services at Risk in Kenya, Namibia, Russia, South Africa, the United States, and Zimbabwe*. 2012 г. См.: <http://www.opensocietyfoundations.org/reports/criminalizing-condoms>.

<sup>3</sup> WHO. *Prevention and Treatment of HIV/AIDS and other sexually transmitted infections for sex workers in low- and middle-income countries*. 2012. См.: [http://www.who.int/hiv/pub/guidelines/sex\\_worker/en/index.html](http://www.who.int/hiv/pub/guidelines/sex_worker/en/index.html).

<sup>4</sup> Четыре указанные области включают семь основных программ, которые ЮНЭЙДС рекомендует осуществлять в рамках национальных программах борьбы с ВИЧ с учетом эпидемиологической ситуации на национальном и региональном уровнях:

1. программы по преодолению стигматизации и дискриминации;
2. программы подготовки сотрудников правоохранительных органов и лиц, отвечающих за разработку политики;
3. правовые услуги в связи с ВИЧ;
4. программы подготовки и инструктажа медицинских работников по вопросам недопущения дискриминации, соблюдения конфиденциальности и обеспечения осознанного согласия;
5. программы мониторинга и изменения законов, нормативных документов и мер политики в области ВИЧ;
6. программы повышения правовой грамотности (например, кампании «знай свои права», права пациентов);

1. *Законы и меры политики.* Если существующие законы или меры политики создают очевидные препятствия реализации мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом, первым шагом может быть либо реформирование этих законов или политик, либо создание правового пространства для эффективного развертывания основных программ. Некоторые мероприятия в этой области подразумевают, в частности, проведение консультаций по вопросам правовой реформы, разработку проектов законов и мер политики, информационная работа по вопросам применения политики и мониторинг воздействия законов на востребованность услуг и строгое соблюдение законов.

Во многих странах существуют законы и меры политики, защищающие и поддерживающие программы борьбы с ВИЧ/СПИДом. Однако они могут не действовать в полную силу или люди могут не иметь доступа к услугам по правовой помощи. В такой ситуации кандидаты могут сосредоточить усилия на создании потенциала по применению законов и мер политики и на расширении доступа к программам обеспечения правосудия, указанным ниже.

В некоторых странах правовая реформа нецелесообразна или она может потребовать много времени. Работая над осуществлением правовой реформы, кандидаты могут также разрабатывать программы взаимодействия с сотрудниками правоприменяющих органов в целях создания правового поля для проведения биомедицинских мероприятий или для защиты от насилия.

2. *Обучение и наращивание потенциала.* Программы в этой области могут включать следующие меры: а) повышение правовой грамотности и грамотности по вопросам прав человека затронутых групп населения, т.е. информирование этих групп населения об их правах в соответствии с международными стандартами прав и внутренними законами и политиками; б) информирование работников полиции и судей по вопросам ВИЧ может убедить их в целесообразности поддержки аутич-программ среди целевых групп населения вместо противодействия таким программам; с) обучение медицинских работников по вопросам недопущения дискриминации, соблюдения конфиденциальности и обеспечения информированного согласия. Однако, наряду с необходимостью обучения и наращивания потенциала, эти меры будут более эффективны в сочетании с последовательным и надлежащим применением обоснованных законов и мер политики.
3. *Доступ к программам обеспечения правосудия.* Чтобы законы и политика были эффективны, их следует применять последовательно и надлежащим образом, а лица, понесшие ущерб, должны иметь возможность получить возмещение. Программы расширения доступа к правосудию для людей, живущих с ВИЧ/СПИДом и затронутых ВИЧ, могут предусматривать: создание горячих линий для предоставления правовой информации, введение общественных помощников юристов, обучение традиционных лидеров навыкам урегулирования споров и интегрирование проблематики ВИЧ в существующую систему оказания юридических услуг. Другие программы в этой области могут включать информирование национальных правозащитных институтов по вопросам ВИЧ, создание должности независимого уполномоченного по правам человека и механизма работы с жалобами (например, в больницах).
4. *Мониторинг.* Устойчивые инструменты реализации в области прав человека в связи с ВИЧ должны включать разработку и применение систем отслеживания, мониторинга, расследования и открытой отчетности о работе с жалобами.

---

7. программы ликвидации пагубных гендерных норм и насилия в отношении женщин и расширения их правовых, социальных и экономических возможностей в контексте ВИЧ.

Деятельность в этой сфере может включать проведение мониторинга и составление отчетности омбудсменом или судами; административные механизмы работы с жалобами; расследование нарушений прав человека организациями сообществ; создание баз данных по правовым вопросам или правам человека; представление информации, докладов и независимых отчетов структурам системы ООН по защите прав человека.

При подготовке запроса на финансирование программ борьбы с ВИЧ/СПИДом страны должны определить области, в которых уже имеется синергетический эффект в сфере гендерного равенства, укрепления законности, подотчетности, доступа к правосудию и соблюдения прав человека. Например, в стране, где уже имеются программы обучения судей по вопросам, касающимся стандартов прав человека, целесообразно вместо создания новых программ включить в существующие программы компоненты по ВИЧ, ТБ и малярии и охватить этими программами затронутые сообщества.

Кроме того, Глобальный фонд продолжает поддерживать программы сокращения стигматизации, включая коммуникационные кампании по просвещению общественности о способах предотвращения передачи ВИЧ; а также программы использования людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, и членов затронутых групп населения в качестве инициаторов перемен. Такие программы следует включать в профилактические мероприятия.

Дополнительные методические рекомендации по разработке программ и инструментов реализации, включая мониторинг и оценку, содержатся в бюллетенях ЮНЭЙДС и ВОЗ с *техническими и методическими рекомендациями по разработке запросов на получение финансирования Глобального фонда на борьбу с ВИЧ/СПИДом (2010 г.)*.

### **Укрепление базы данных в целях справедливого и эффективного охвата основными программами и инструментами реализации**

Глобальный фонд исходит из того, что наличие базы научно обоснованных данных содействует разработке качественных программ с точки зрения их охвата, содержания, стоимости и воздействия. Глобальный фонд понимает также, что по некоторым группам населения и по некоторым аспектам деятельности данных может быть недостаточно. Например, в рамках соответствующих программ могут отсутствовать полные данные в отношении потребностей девочек и женщин, тогда как эти сведения были бы полезны для сокращения их уязвимости к ВИЧ-инфекции и для повышения воздействия программ. В случае нехватки данных кандидаты могут включить в запрос на финансирование мероприятия по расширению базы в отношении целевых групп населения и инструментов реализации в целях устранения препятствий в области соблюдения прав человека в связи с ВИЧ.

Эти мероприятия следует запланировать на первый этап реализации гранта, чтобы полученные данные можно было использовать на более поздних этапах реализации. При разработке мер по сбору данных с участием маргинализированных или криминализированных групп населения следует предусмотреть методы работы, не допускающие создания риска для этих групп и принять необходимые меры предосторожности.

В целях повышения точности расчета затрат на инструменты реализации, указанные в этом бюллетене, можно воспользоваться Инструментом ЮНЭЙДС для расчета затрат в сфере прав человека (*Human Rights Costing Tool, HRCT*) при осуществлении оценки расходов на реализацию семи ключевых программ ЮНЭЙДС на уровне поставщиков услуг и средних удельных затрат на оказание услуг на национальном уровне. Этот инструмент был разработан с целью обеспечить автоматизацию, точность, понятность и гибкость расчета затрат с учетом различной структуры мероприятий.

## Технические и методические руководства и инструменты

- UNAIDS (2008), *Guidance Note: Addressing HIV-Related Law at National Level*: [http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/priorities/2008\\_GuidanceNoteLaw\\_en.pdf](http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/priorities/2008_GuidanceNoteLaw_en.pdf)
- UNAIDS, UNDP and IDLO (2009), *Toolkit: Scaling Up HIV-Related Legal Services*: <http://content.undp.org/go/cms-service/download/publication/?version=live&id=2652482>
- UNAIDS and UNDP (2012), *Understanding and Acting on Critical Enablers and Development Synergies for Strategic Investments*: <http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/hiv-aids/understanding-and-acting-on-critical-enablers-and-development-sy.html>
- UNAIDS and WHO (2010), *Technical Guidance Note for Global Fund HIV Proposals – Reduction of HIV Stigma and Discrimination*: [http://www.who.int/entity/hiv/pub/toolkits/HIVstigma\\_Technical\\_Guidance\\_GlobalFundR10\\_June2010.pdf](http://www.who.int/entity/hiv/pub/toolkits/HIVstigma_Technical_Guidance_GlobalFundR10_June2010.pdf)
- UNAIDS and WHO (2010), *Technical Guidance Note for Global Fund HIV Proposals – Human Rights and Law*: [http://www.who.int/entity/hiv/pub/toolkits/HRandLaw\\_Technical\\_Guidance\\_GlobalFundR10\\_June2010.pdf](http://www.who.int/entity/hiv/pub/toolkits/HRandLaw_Technical_Guidance_GlobalFundR10_June2010.pdf)
- UNAIDS, *Guidance Note on Key Programmes to Reduce Stigma and Discrimination and Increase Access to Justice in National HIV Responses*, May 2012, available at: [http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/document/2012/Key\\_Human\\_Rights\\_Programmes\\_en\\_May2012.pdf](http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/document/2012/Key_Human_Rights_Programmes_en_May2012.pdf)
- UNAIDS Human Rights Costing Tool and its user guide: <http://www.unaids.org/en/resources/presscentre/featurestories/2012/august/20120806hrct/>.
- UNAIDS Guidance on Programmes to Reduce Stigma and Discrimination and Increase Access to Justice: [http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/document/2012/Key\\_Human\\_Rights\\_Programmes\\_en\\_May2012.pdf](http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/document/2012/Key_Human_Rights_Programmes_en_May2012.pdf)
- UNAIDS PCB Background Note: Non-discrimination: [http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/pcb/2012/20121111\\_PCB%2031\\_Non%20Discrimination\\_final\\_newcoverpage\\_en.pdf](http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/pcb/2012/20121111_PCB%2031_Non%20Discrimination_final_newcoverpage_en.pdf) ; [http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/pcb/2012/20121116\\_PCB31\\_Thematic\\_Segment\\_Non\\_Discrimination\\_FINAL\\_Fr.pdf](http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/pcb/2012/20121116_PCB31_Thematic_Segment_Non_Discrimination_FINAL_Fr.pdf)

## Последний анализ ситуации с правами человека в рамках программ борьбы с ВИЧ/СПИДом, финансируемых Глобальным фондом, и рекомендации для кандидатов

- Global Fund (2012), *Report of the Technical Review Panel and the Secretariat on the Transitional Funding Mechanism*: <http://www.theglobalfund.org/en/trp/reports/#TFM>
- Global Fund (2010), *Analysis of Sexual Orientation and Gender Identity Related Activities in Round 8 and 9 Global Fund proposals*: [www.theglobalfund.org/documents/rounds/9/Rnd8-9\\_Analysis\\_SOGI.pdf](http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/9/Rnd8-9_Analysis_SOGI.pdf)
- UNDP, UNAIDS and the Global Fund on HIV/AIDS, Tuberculosis and Malaria (2010) *Analysis of Key Human Rights Programmes in Global Fund-support HIV Programmes*: <http://content.undp.org/go/cms-service/download/publication/?version=live&id=3107370>

**Общие справочные материалы и международные стандарты в области здравоохранения и прав человека**

- *International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights*, <http://www2.ohchr.org/english/law/cescr.htm>
- *The Right to the Highest Attainable Standard of Health, General Comment No. 14*, [http://www.unhcr.ch/tbs/doc.nsf/\(symbol\)/E.C.12.2000.4.En](http://www.unhcr.ch/tbs/doc.nsf/(symbol)/E.C.12.2000.4.En)
- Global Commission on HIV and the Law (2012), *HIV and the Law: Risks, Rights and Health* <http://www.hivlawcommission.org/index.php/report>
- Office of the UN High Commissioner for Human Rights/UNAIDS (2006), *International Guidelines on HIV/AIDS and Human Rights*: [http://data.unaids.org/Publications/IRC-pub07/jc1252-internguidelines\\_en.pdf](http://data.unaids.org/Publications/IRC-pub07/jc1252-internguidelines_en.pdf)
- *Report of the Secretary General on the Protection of Human Rights in the context of HIV and AIDS*, [A/HRC/16/69](http://daccessods.un.org/access.nsf/Get?Open&DS=A/HRC/16/69) (2011): <http://daccessods.un.org/access.nsf/Get?Open&DS=A/HRC/16/69&Lang=E>